

# 防衛白書

2025 日本的防卫 防卫白皮书 小册子



防卫省

# 《2025年版防卫白皮书》发布辞

防 卫 大 臣

中谷元



国际社会正面临着战后最大的考验。

世界和平的现行秩序受到严峻挑战，我国周边安全保障环境处于战后最为严峻复杂的时期。

中国加快军费增速，从质量和数量两方面广泛而快速地增强军事力量，在包括尖阁诸岛周边在内的东海和太平洋等地区的活动日益加剧。北朝鲜集中力量增强大规模杀伤性武器和弹道导弹等领域，强行发射弹道导弹等武器。俄罗斯在继续侵略乌克兰的同时，仍在包括北方领土在内的地区频繁开展军事活动，并且俄罗斯还与中国联合开展空中和海上的军事活动。

面对这种安全保障环境，防卫省和自卫队按照安保三文件，以坚决捍卫国民的生命、和平的生活，以及我国的领土、领海和领空为目的，坚持主体性和主导性，正在从根本上加强日本的防卫力量。

具体而言，就是既要增强会在未来占据主导地位的防区外防卫能力和联合防空反导能力，又要努力增强无人装备防卫能力、跨领域作战能力、指挥控制与情报功能。增强机动部署能力、持续性和强韧性也很重要，要对提高武器装备的可用性、确保弹药和燃料、建设强韧的防卫设施加快投资。

除了我国自身所做的这些努力之外，与盟国和志同道合国家之间的协同合作也很重要。首先，日美同盟关系既是我国安全保障政策的基础，也是印太地区和平与稳定的基石。我也多次与美国国防部长赫格塞思举行防长会谈，作为提升日美各自的指挥控制框架的一环，自卫队设立了统合作战司令部（JJOC），驻日美军则开始相应地升

级为统合军司令部，双方还在讨论如何增强威慑力和应对能力，包括在西南地区扩大日美共同存在感，推进共同生产、开发、维护等方面的防卫装备与技术合作。

与志同道合国家之间开展多层次防卫合作也不可或缺。我从年初开始访问了印度尼西亚、菲律宾，与对方就地区共同面临的问题达成共识，同时就如何在运用层面等广泛领域开展合作进行了讨论。我在5月份访问印度时提出了“JIDIP<sup>i</sup>”，日印双方一致同意，将通过整合各自的主体性措施来提高协同效应，从防卫层面维护地区的和平与繁荣。

在5月底举行的香格里拉对话会上，我提出了“OCEAN (One Cooperative Effort Among Nations: Perspective for the Indo-Pacific) <sup>ii</sup>”精神。我还表示，OCEAN精神的基础在于以下重要共识：各国国防部要在确保开放性、包容性、透明性的同时进行协同合作，恢复基于规则的国际秩序，加强问责，增进国际公益。OCEAN精神要强调的重点是：拥有共同的价值和利益的各个国家，要俯视整个印太地区，在各自的自主性措施之间加强协同合作，产生协同效应，从而带来新的价值和利益。为了在防卫领域也基于自由开放的印太地区（FOIP）理念实现这一目标，日本宣布将继续成为认同这项措施必要性的所有国家的最佳伙伴。

防卫省正在改善自卫队的待遇和工作环境，确立录用和支援等人生规划，努力巩固人才基础。

“人即石墙、人即城池”。防卫省和自卫队既是由人组成的集体，也是由人驱动的组织，每个自卫队员就是防卫力量的根基。稳住留住自卫队员是我们的当务之急，必须完善体制，让自卫队员能够怀着自豪感、荣誉感和高度的使命感，专注于执行对国家至关重要的国防任务。为此，我们在总理领导下，举行了“改善自卫官待遇和工作环境并帮助其确立新人生规划相关阁僚会议”，也在按照该会议制定的基本方针，迅速落实必要措施。同时，我们必须巩固等同于防卫力量的防务生产和技术基础，要依照《防务生产基础强化法》等法律法规，继续大力推动巩固防务生产和技术基础的措施。

2025年版防卫白皮书阐述了我国周边安全保障环境、防卫省和自卫队开展的各项活动，对于从根本上加强防卫力量的进展情况，做了认真细致的说明。此外，随着统合作战司令部的设立，在卷首开辟了向广大国民介绍联合作战的专集，以及介绍前述改善自卫官待遇和工作环境等相关的基本方针和相关队员们心声的专集。我们由衷希望这份白皮书能够帮助更多人进一步了解我国所处的安全保障环境，以及防卫省和自卫队开展的各项活动。

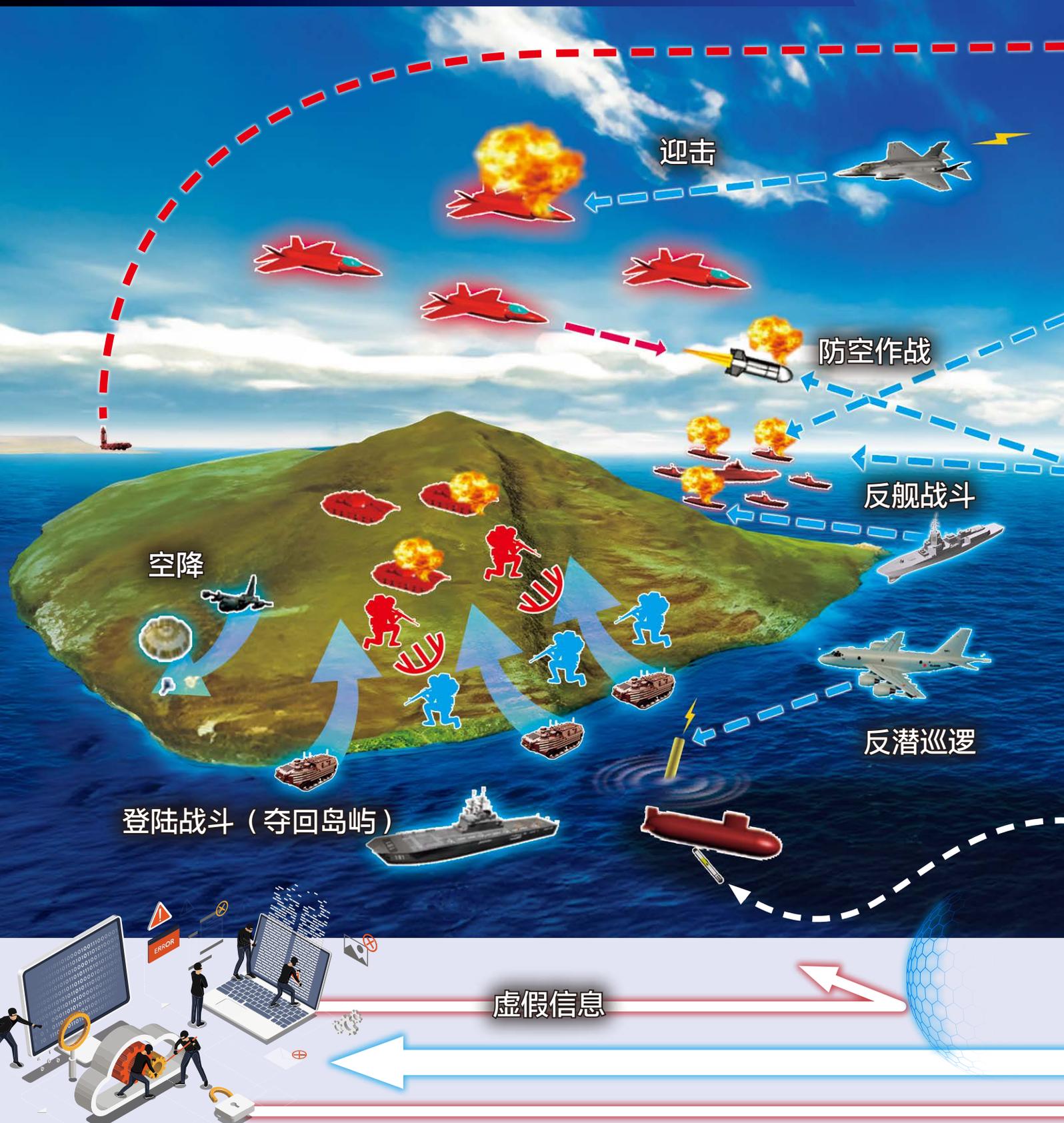
---

i Japan India Defense cooperation in the Indo-Pacific region: 印太地区的日印防务合作

ii One Cooperative Effort Among Nations: Perspective for the Indo-Pacific: 意思是秉持有利于印太地区的观点并拥有共同价值和利益的各个国家（Among Nations），通过合作努力（Cooperative Effort），发挥协同效应，作为一项（One）重要措施推行。

# 统合作战司令部与联合作战

(示意图)



2025年3月24日，防卫省和自卫队新设了统合作战司令部。

统合作战司令官领受防卫大臣关于运用自卫队的命令，负责日常统一指挥陆海空自卫队的主要部队、在太空和网络等领域活动的部队，根据事态的发展状况和变化趋势，迅速构建灵活的防御态势。此外，统合作战司令官还将全面掌握作战情况，通过优化防御力量分配，迅速有效地进行联合作战。



## 统合作战司令部启动!

今年3月底新设的统合作战司令部,是日本唯一一支在从平时到战时的所有阶段实现无缝跨领域作战的部队。新设本司令部后,在防卫大臣命令范围内,统合作战司令官可以平时就统一指挥运用自卫队,因此可以更加迅速稳妥地应对各种事态。



笔者背后是司令部的横幅

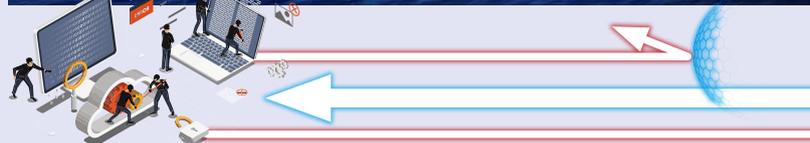
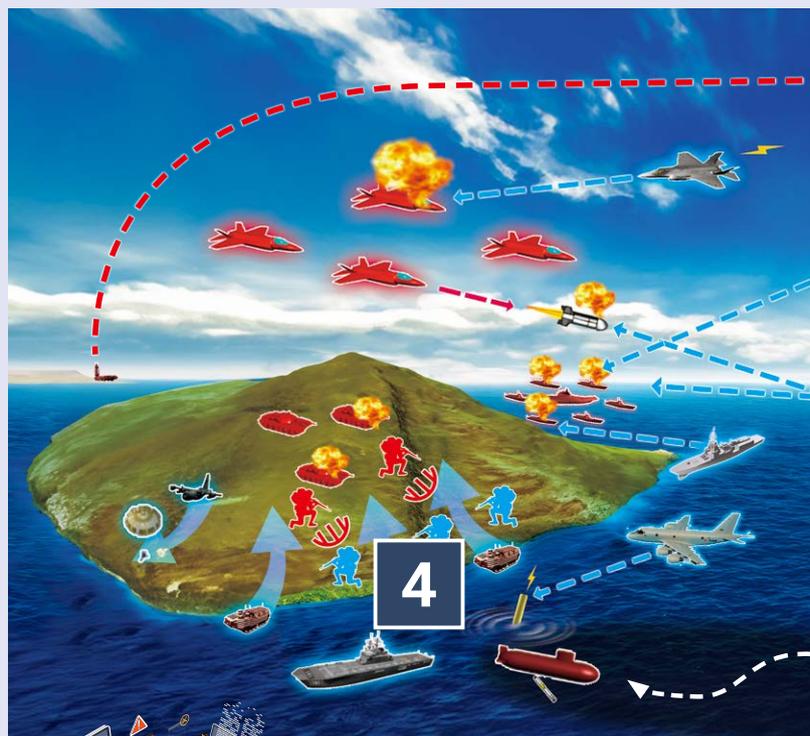
具体的指挥想定是当某种事态发生时,统合作战司令官领受防卫大臣的命令之后,向最适合完成作战的指挥官下达应当具体落实的任务。此时,如果正在同时实施多项作战,统合作战司令官将考虑整个作战的平衡,对各项作战进行部队等资源再分配,控制整个作战的进程,完成既定任务。

为了维护我国的和平与独立,统合作战司令部将时刻做好准备,统一指挥调度自卫队,全力以赴完成既定任务。

2等陆佐 冈本 知力罗

- 1 统合幕僚监部防卫计划部计划课统合作战司令部准备室(当时)
- 2 防卫省市之谷地区(东京都新宿区)
- 3 -

1



2

## 负责掌控太空领域的队员的心声

在没有国界概念的太空领域,各国的活动日益加剧。防卫省也拟于2026年度发射SDA(太空域感知)卫星,太空作战群核心任务的重要性前所未有地增加。

以前,我是作为一名运输员工作的,为了挑战新领域,我要求转到太空特技领域。起初我在位于府中基地的太空作战队(现第1太空作战队)工作,1年后

被分配到位于防府北基地的第2太空作战队,如今已是第二个年头。

两支部队都负责运用太空相关系统,以及掌控日本人造卫星受干扰情况所需的装置。太空的监视和掌控越发重要,

我们的任务也日新月异,作为一名先驱者,必须挑战、攻克未知的难题。

相信我们的努力会有收获,我将怀着自豪感履行使命。

2等空曹 田中 有

- 1 太空作战群第2太空作战队
- 2 防府北基地(山口县防府市)
- 3 太空



笔者(右一)与具备各种专业知识的队员交换意见



驾驶车辆部署装置的情景

3

## 关于高射部队在联合作战中的作用

高射队的主要任务是运用爱国者防空系统,在联合运用下,保卫我国不受来自空中的飞机、弹道导弹等威胁。



笔者正在进行导弹发射架载弹训练

我参加了上年度实施的日美联合演习,体会到联合作战的重要性和多边合作的艰难。此外,上年度在美国实施的实弹射击训练中,我参加了与陆上自卫队的联合射击训练,亲身体会到在紧密合作下射击的紧张感。

鉴于最近的局势,联合防空反导的重要性不断凸显,作为承担其部分任务的高射部队的一名队员,我将每天刻苦训练,力争完成任务。

3等空曹 宫崎 智大

- 1 北部高射群第24高射队
- 2 长沼分屯基地(北海道长沼町)
- 3 高射操作



笔者正在器材内进行防空战斗训练

倾听在统合作战司令部指挥控制下实现跨领域作战的队员表达心声。

陆上 海上 航空

衔级 姓名

1 服役部队等 3 兵种、岗位  
2 所在地



## 水陆两栖作战部队的任务

我在海上自卫队的扫雷队群工作，这支部队主要负责水陆两栖作战。水陆两栖作战是在必要时让部队从海上登陆的一种作战行动，海上自卫队与陆上自卫队和航空自卫队协同完成作战任务。此外，我们还从事救灾活动，发生灾害时，利用气垫登陆艇(LCAC)等装备，从海上将救援物资等送达孤立灾区。去年，我们参加印太方面派遣训练之际，访问了塔希提岛和夏威夷，与其他国家军队共同进行了两栖作战和灾害派遣的训练。



笔者(左)与陆上自卫队其他国家军队协同训练

我深刻体会到，“联合意识”已在负责水陆两栖作战的陆海空各部队中扎根，为把不同组织的能力结合起来达到目的，队员们怀着对所属部队的自豪感，同时尊重其他组织，协同承担任务。我认为，将这种意识传播到整个自卫队，能够促进联合作战的发展。



降落在运输舰上的陆上自卫队直升机与续航的LCAC

3等海佐 青山 昂平

- 1 扫雷队群司令部
- 2 横须贺地区(神奈川県横须贺市)
- 3 两栖作战幕僚B

4

5

## 努力提高跨领域作战能力

联合作战的关键不仅在于陆海空自卫队的一体化运用，还在于与太空、网络、电磁波等领域的配合，必须提高跨领域作战能力。电子战部队在收集、分析电波信息的同时，通过降低、瘫痪对方用于指挥控制和共享信息的能力，包括通信(相当于人的口耳)和提前察觉自卫队行动的雷达(相当于人的眼睛)，在其他领域的能力处于劣势时也能保卫我国。我通过各种训练，分析所收集的电波信息，与海空自卫队的电子战部队进行必要的调整和探讨，强烈感受到陆海空自卫队统一运用电磁波的重要性，我希望在新的统合作战司令部体制下，为增强联合运用的实效性贡献一份力量。今后我将继续关注日新月异的军事技术及其发展趋势，努力完成任务。



笔者正在报告所收集、分析的电波信息



与航空自卫队电子战部队交换意见的情景

1等陆尉 桥本 将启

- 1 电子作战队
- 2 朝霞驻地(东京都练马区)
- 3 系统通信科

6

## 作为保卫网络空间前线的一员



笔者(左一)正在出席开幕式

我目前在自卫队网络安全防卫队工作，作为SOC(Security Operation Center, 安全运营中心)的一员应对各种网络攻击。

去年，我有幸作为一名教官参加了在越南实施的网络安全领域能力建设支援项目。这项活动旨在与包括ASEAN在内的亚洲各国共同提高网络安全相关的各种知识和技术，并加强与参与国之间的合作关系。通过培训各国的网络人员，我不仅学会用英语传授专业知识，还了解到各国多么重视网络安全，获益匪浅。

我在入队时即缺乏网络安全方面的知识也不具备英语能力，这些都是在自卫队的教育中掌握的，执行海外任务时也能有效利用。

今后我将继续心怀保卫网络空间前线的志向工作。

2等陆曹 不公布

- 1 自卫队网络防卫队
- 2 不公布
- 3 不公布



笔者(左一)在指导ASEAN各国的参加者掌握实用技巧

# 改善自卫官待遇和工作环境并帮助

按照内阁总理大臣石破茂的指示设置的“改善自卫官待遇和工作环境并帮助其确立新人生规划相关阁僚会议”，经过4次讨论，于2024年度提出了“改善自卫官待遇和工作环境并帮助其确立新人生规划的基本方针”，下面介绍一个相关事例。



第3次改善自卫官待遇和工作环境并帮助其确立新人生规划相关阁僚会议【内阁广报室提供】

## 1 改善自卫官待遇

示例

为了能够让自卫官获得自豪感和荣誉感、确立与令和时代相称的待遇，日本政府做出了前所未有的决定，**采取了30多项新设津贴和上调金额等措施**

### 改善工资待遇

- 拟修订自卫官的薪俸表
- 充实特殊业务津贴

**新设** 向负责航空管制业务的自卫官支付的津贴（航空管制官津贴）  
【示例】1尉：月额约**32,000日元**

等

### 改善士级待遇

- 新设任期制士
- 扩充升学支援补助金、自卫队助学金制度

**新设** 向入队后在营房内或舰艇内居住的人员支付的补助金（指定场所生活调整金）

【示例】录取后6年内，每年支付20万日元 **6年总额120万日元**

等

### 改善预备自卫官等人员的待遇

- 上调津贴
- 建立健全便于参加训练的支援和制度

**上调** 通过上调预备自卫官津贴、训练招集津贴等，上调每个任期（3年）的支付额

【示例】（现行）约27万日元 ➡ **（修订后）约68万日元**

等



更多精彩内容敬  
请阅读这里！

# 其确立新人生规划

## 2 改善生活和工作环境

示例

通过提高队员的满足感和工作环境、营造与年轻一代生活方式合拍的生活和工作环境，打造能让队员感受到工作的意义的环境

### 营房队舍起居室的单间化

为了尊重隐私权，陆上自卫队以2025年度完工为目标，海上和航空自卫队以2028年度完工为目标，通过设置隔板等推动单间化

等



大房间

单间化后（示意图）

### 推动完善通信环境

在驻地和基地等设施扩充无线LAN环境的同时，到2027年度在主要舰艇上打造可以上网浏览信息的通信环境

等



队员在舰艇上用手机  
收看节目等

队员利用无线LAN环境学习

## 3 确立新人生规划

示例

自卫官的退休年龄低于普通公务员的退休年龄，在确保并上调其退役后收入的同时，帮助其确立更加充实的人生规划，使自卫官能够放心地投入到国防任务中去

### 扩充让退役人员的知识、技能和经验得到发挥的再就业岗位等

- 为了顺利实现再就业、充实再就业工资，**相关省厅与防卫省携手合作，广泛发动各个行业和经济团体**，扩充再就业岗位
- 推动警察、消防、海上保安厅、矫正部门等各种**公共部门安置更多退役人员**

等

### 早期退役后的国家补助标准

努力采取扩充再就业岗位、充实再就业工资等措施，同时根据外部专家的意见，以自2026年度起施行为目标，探讨**上调早期退役人员补助金\***的补助标准

\* 为了弥补早期退役制度造成的损失，向退役后的自卫官支付的政策性补助

等

## 4 其他

示例

### 加强促进自卫官等录取的宣传和招募

推动SNS等的招募宣传、充实地方合作本部的阵势

等



将招募据点转移到有效的地点

# 改善自卫官待遇和工作环境并帮助其确立新人生规划

关于近年来生活和工作环境的改善情况，倾听自卫队现场队员的心声。

## 1 主要的具体措施的后继进程（示意图）

	2024年度	2025年度	2026年度	2027年度	2028年度之后
改善待遇		由外部专家探讨如何修订自卫官薪俸表	探讨法案		施行薪俸表
	探讨新设指定场所生活调整金相关法案	支付生疏营房内生活等补助金（指定场所生活调整金）			
	修订关于上调自卫官任用一次性补助金的政令	上调自卫官任用一次性补助金			
	探讨旨在新任任期制士的法案	完善体制	录取新任任期制士（废除自卫官候补生制度）		
改善生活和工作环境	试行管理能力提高教育及敬业度调查		根据试行结果进行改善	持续改革组织文化	
	现有队舍起居室的单间化（陆上自卫队拟于2025年完成，海空自卫队拟于2028年完成）				
	旨在放宽营房外许可标准的规则修订	放宽营房外许可标准			
	在陆上自卫队驻地的所有生活队舍完善无线LAN环境		完善主要舰艇上的通信环境		
	修建女性专用区、女厕所、女浴池等（到2030年使女自卫官比例增至12%）				
	相关省厅与防卫省携手合作，广泛发动各个行业和经济团体，扩充再就业岗位				
确立新人生规划	地方政府的防灾和危机管理部门增加退役自卫官的安置名额、确保稳定的雇用和待遇		建立到65岁为止，再就业时可以获得援助的制度		
	探讨2028年度之后延迟退役年龄		完善体制	开始援助	
	由外部专家探讨早期退役人员补助金	探讨法案	上调早期退役人员补助金的补助标准		
	设置负责巩固人才基础的科室		由负责巩固人才基础的科室对措施进行验证和跟进		

## 3 海上自卫队员关于改善生活和工作环境的心声



练习舰队的训练情景①

我作为一名实习干部参加了2024年度远航训练。从注重课堂教学的干部候补生学校到注重实习的远航训练，环境大不相同。我在专供实习的练习舰上反复进行操纵训练、航海值班训练等各种训练，习惯了长期漂泊在海上的舰艇生活，掌握了在部队工作所需的能力。在训练之外的时间里，我在舰上锻炼身体，或者参加舰内活动，度过了劳逸结合的生活。远航训练期间，我在训练和生活的方方面面都有新收获，每一天都过得非常充实。

此外，本年度我利用试运行的“星链”通信服务，在海上也能使用SNS与家人取得联系，还能浏览上传到YouTube上的视频，了解家人的情况。虽然这是一次长期远航，但是能使用个人终端与家人定期取得联系，还能看到家人的日常生活情况，备感亲近，因此可以安心工作。

我将充分发挥在充实的实习环境中获得的经验，在今后的工作中不断进步，为国防做出贡献。



练习舰队的训练情景②

2等海尉 野岛 优希子

- 1 雾岛号护卫舰
- 2 横须贺地区（神奈川県横须贺市）
- 3 通信士



更多精彩内容敬  
请阅读这里！

## 2 陆上自卫队改善生活和工作环境的情况



笔者(左)在整洁的厨房里与队友团聚

我自2022年起在八尾驻地工作，在驻地内的女自卫官队舍生活。

2023年之后，通过改建队舍，浴池和厕所等场所的用水设备、空调设备等得到了改善。

此外，起居室的家具更新而时尚了，还换上与家具相匹配的地毯和墙纸，布置成自己喜欢的房间。

并且还能利用所安装的Wi-Fi，通过线上讲座进行自我提高。

听说今后会继续改善生活和工作环境，让防

卫省和自卫队的全体队员都能舒适地生活。生活环境改善之后，队员们既能干劲十足地投入到任务中，也能享受舒适的个人生活。



笔者使用Wi-Fi学习的情景

陆士长 南 宪惠

1 中部方面航空队

2 八尾驻地(大阪府八尾市)

3 航空科

## 4 车力分屯基地改善生活和工作环境的措施



单间化之前的生活队舍起居室

2018年我被分配到车力分屯基地。说实话，当我接到从术科学校赴任的命令时，根本不知道车力在哪里。赴任后，一无所知、茫然无措的我，受到了基地前辈们的热情欢迎。不过，我非常担心老化的设施和设备。听说还有从1980年创建基地开始就一直使用的设施和设备，决不能说漂亮。另外，对于多名队员在同一个起居室里生活，我也非常不习惯。

如今约7年过去了，车力分屯基地正在发生显著改变。生活和工作环境不断得到改善。首先，在生活队舍的起居室里设置了隔板，使得个人空间得到保障，队员可以专注于学习、兴趣爱好。此外，Wi-Fi现在也

能用了，令人心情舒畅。而且，最近青森县的夏季酷热难耐，因此在生活队舍、职场安装了空调等，生活和工作环境得到显著改善。

虽然确保个人空间值得感谢，但是为了避免在同一个队舍里生活的队员之间感情疏远，同时注重营造保持沟通、创造明朗愉快的氛围。我希望能像欢迎自己的前辈们一样，以热情待人的车力分屯基地为目标，勤奋工作。



单间化之后的生活队舍起居室

3等空曹 大村 空

1 北部高射群 第21高射队

2 车力分屯地(青森县津轻市)

3 高射机械整備

专集

3

# 防卫大事记

(2024年度国内外大事件)

“防卫大事记”回顾了2024年度我国周边严峻的安全局势以及防卫省和自卫队采取的应对措施。



4

5

6

7

8

9



陆上

海上

航空

事务官  
等



9月~11月

心声



2024年度陆上自卫队演习

10/31



金正恩委员长等视察弹道导弹发射

10

11

12

1

2

3

在黎巴嫩共和国日侨等人员的运送

心声



10/4

石破总理大臣在防卫省自卫队70周年纪念阅兵式上检阅部队



11/9

F35B在护卫舰“加贺”号上首次成功着舰

心声



10/20

美国总统特朗普就职

心声



1/20

5/16

## 参与向越南进行能力建设支援 (水下处理未爆弹领域)

针对越南战争中投下而被埋藏在水下的未爆弹等，为使越南军队能够安全处置，我以提高水下未爆弹的搜索、识别、处置等能力为目的，对越南海军的教官进行了指导和指教。

作为一名自卫官和水下处置员，能在语言、习惯、文化不同的环境中完成任务，为两国间建立互信、巩固关系做出贡献，我倍感自豪。

我强烈感受到，在国际局势动荡不安的情况下，通过这种项目等，建立人与人之间的信赖关系，可以为今后的国际社会合作奠定基础。



笔者(左)在越南人民海军室外游泳池指导士官训练生进行潜水实习

第1木科学校扫雷机雷科水下处置教官水下处置员(EOD)

1等海曹 那须 隼人

- 1 第1木科学校扫雷机雷科
- 2 江田岛地区(广岛县江田岛市)
- 3 水下处置员

7/26 ~ 8/12

1等陆尉 高谷 大地

- 1 自卫队体育学校摔跤运动班
- 2 朝霞驻地
- 3 运输科(东京都练马区)
- 4 自由式摔跤74公斤级 银牌

2等海曹 佐藤 大宗

- 1 自卫队体育学校现代五项班
- 2 朝霞驻地
- 3 体育员(东京都练马区)
- 4 现代五项 银牌

2等陆尉 新添 左季

- 1 自卫队体育学校柔道班
- 2 朝霞驻地
- 3 运输科(东京都练马区)
- 4 柔道混合团体 银牌

4

5

6

7/31

## 参与山形县酒田市和最上郡 户泽村地暴雨灾害派遣

我作为第20普通科联队的一名救护员工作。参与了2024年7月发生的山形县酒田市和最上郡户泽村等地暴雨灾害派遣，作为一名救护员与第3中队同行，在酒田市的孤立地区确认灾民是否平安、运输救援物资。接到派遣命令时，作为一名女自卫官，我怀着特别希望尽快安抚受灾的妇女、儿童和老人的心情赶赴

现场。通过当时的活动，我参与了灾民和队

员的健康管理，亲身体会到自己发挥了自卫官的作用。我将发挥这一经验，与自我成长结合起来，今后继续作为一名卫生科队员努力完成任务。



笔者在驻地进行训练



笔者通过问诊了解队员的健康状态等情况

2等陆曹 佐藤 真咲

- 1 第20普通科联队
- 2 神町驻地(山形县东根市)
- 3 卫生科

## 自卫队体育学校奖牌获得者的出色表现、斩获奖牌的心得体会

决定参加巴黎奥运会之后，我首先注重的是完成每天的目标，而不是追求奖牌。不断思考自己的不足之处、必要措施，努力加以改进，珍惜在这一过程中脱胎换骨的自己。而且我意识到，正是因为有很多人的帮助，我才能从事摔跤运动，我再次感慨自己何其幸运。

我今后不会独享这一经验，而是准备通过自己的行动将其回馈给很多人，使其在各种场合得到有效发挥。



在第二轮比赛中以技术优势战胜古巴选手的情景【共同通讯社】

最激励我的是以现役选手的身份在 2021 年东京奥运会上担任现代五项运动组委会成员的时候。看到选手们在眼前的大舞台上比赛的英姿，我心中萌生了下次自己一定要代表日本参赛争夺奖牌的强烈愿望。从 2021 年到 2024 年巴黎奥运会，虽然几经周折，但我每天拼死拼活地训练，坚持不懈的努力使我终于获得了巴黎奥运会参赛资格，并且还在巴黎斩获了银牌。

衷心感谢一直以来支持我的家人、团队以及声援支持我的每一个人。



在现代五项比赛（击剑、马术、游泳、跑步及激光射击）中获胜【共同通讯社】

巴黎奥运会令我悲喜交加。我提前一年就被内定为奥运会参赛选手，一直以金牌为目标做准备，但在个人赛中却未能取得自己预想的成果。虽然我感到无比遗憾，但在团体赛中振作起来，为斩获银牌作出了贡献。

回国后，在个人赛中错失奖牌的我，受到自卫队队员们热情欢迎，使我在放心的同时，再次为自己能够作为一名自卫官运动员参赛而感到自豪。今后我将发挥这种经验，致力于培养自卫官运动员。



在混合团体四分之一决赛中用一本技巧战胜塞尔维亚选手的情景【共同通讯社】

7

8

9

## 9月~11月 与队员们同舟共济

2021 年以来，时隔 3 年，“2024 年度陆上自卫队演习”以陆上自卫队的所有部队为对象进行了实弹演习。陆上幕僚监部和陆上总队以下的部队，在全国范围内演练从作战准备阶段到作战阶段的一系列行动，特别实施了师团和旅团等的机动部署、后方支援态势的构建和保持等实兵训练。我作为一名运输指挥官参加了陆上自卫队演习。我平时从事北海道内的运输工作，在这次演习中则负责渡海运到本州。我们部队负责运输坦克等大型装备，需要高超的驾驶技术，从夜晚 21 点到早晨 6 点彻夜运输，这正是我们的用武之地。与队员们同甘共苦完成运输任务令我感到骄傲。



车辆部队通过夜间运输进行坦克等的运输



笔者作为运输指挥官，在指挥车辆部队

2 等陆尉 高桥 铃华

1 北部方面运输队第 314 运输中队

2 东千岁驻地（北海道千岁市）

3 运输科

## 9/23 负责应对侵犯领空措施当时的概要

2024年9月23日(周一),俄罗斯军队的一架IL-38巡逻机3次侵犯北海道礼文岛北方的日本领空之际,我作为一名正在执行应对侵犯领空措施任务的战斗机飞行员,在与地面的兵器管制官紧密合作下,代表航空自卫队首次使用热诱弹进行了警告。

尽管俄罗斯军机将每次侵犯领空的时间限制在约30秒钟至约1分钟之间,但是我平时就在理解相关法令和规则的基础上执行应对侵犯领空措施任务、进行飞行训练,因此得以毫不犹豫地采取了措施。当然,所属部队的全体飞行员都可以同样应对。

正如这次有条不紊地执行了包括使用热诱弹警告在内的应对侵犯领空措施任务一样,我们将向国内外展示防卫省和自卫队坚定捍卫我国和平与独立的意志和能力。



照片为示意图。

不公布 不公布

- 1 北部航空方面队
- 2 不公布
- 3 驾驶

10

11

12

## 10/4 执行在外日侨等人员的运送任务

2024年10月,我作为C-2运输机的一名空中运输员,执行了从局势紧张的黎巴嫩共和国将日侨等运到约旦哈希姆王国的任务。考虑到要撤离的日侨们的心情,我一心想要“帮助他们尽量消除不安情绪、安心度过机内时光”,悉心引导他们,在飞行中也惦记着他们的身体状况等,努力完成了本次任务。到达目的地约旦后,日侨们纷纷向我表示感谢时,我既如释重负又获得了成就感。许多女自卫官在当地执行本次任务,以女性特有的观点和方法积极开展活动。在通过推动WPS

(Women, Peace and Security, 妇女、和平

与安全)使女自卫官在执行任务时有更多机会发挥才干的今天,我将继续坚持日常训练,以便能够完成既定任务。



笔者(右)在机内与其他人员协商如何引导日侨



执行本次任务的女自卫官(前排)与C-2运输机

3等空曹 江泽 贵穗

- 1 第3运输航空队飞行群第403飞行队
- 2 美保基地(鸟取县境港市)
- 3 空中运输(战术运输)

## 10/20 完成 F-35B 舰上运用测试

2024 年 10 月至 11 月，我作为护卫舰“加贺”号飞行长，参与了 F-35B 舰上运用测试。测试得到美国海军和海军陆战队的支持，在美国的圣地亚哥附近海域进行，不仅包括短距离起飞、垂直着舰，还包括从飞行甲板移送到机库，全面收集了舰上运用相关的各种数据。我作为飞行长，为了能够确保安全，顺利完成测试，与美方通过反复调整，建立了牢固的互信关系，测试中与美方相关人员一起在航空管制室工作，发出了日美飞机运用相关的各种指示。如果本次测试的成果不仅有助于将航空自卫队计划引进的 F-35B 运用到“出云”型护卫舰上、提高我国的防御力量，而且有助于增强日美同盟的威慑力与应对能力，那么作为一名亲临测试现场的人员，我将格外高兴。

2 等海佐 黒木 伦隆

1 加贺号护卫舰

2 吴地区（广岛县吴市）

3 直升机飞行员



停放在“加贺”号机库里的美国海军 VX-23 所属 F-35B



日美测试相关人员在航空管制室里进行飞行测试的情景

1

2

3

## 1/20 在最前线面对动荡的美国

自 2024 年 6 月起我在华盛顿 DC 的日本大使馆工作。在特朗普总统领导下，新政策层出不穷，因此除了五角大楼之外，我还与智库专家、美国的军工产业、议会工作人员等各种相关人员交换意见，了解政策背景，同时反思思考日本应当采取的应对措施，每天忙忙碌碌。

通过与这些“Washingtonian（华盛顿人）”打交道，我切身感受到他们在维护印太地区的和平与稳定方面对日本寄予厚望，深感日本在国际社会中责任重大。我将在最前线面对动荡的美国，同时以“日美关系的新黄金时代”为目标，尽自己的一份绵薄之力。

参事官 河井 纮也

1 日本驻美大使馆

2 华盛顿 DC

3 政务班



笔者背后是白宫

# 第 I 部

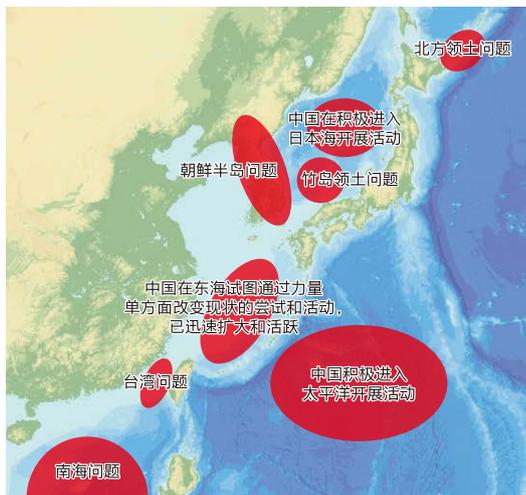
## 围绕我国的安全保障环境

### 概 况

### 第 1 章

#### 国际社会面临战后最大考验

- 不共享普世价值以及基于其价值的政治经济体制的国家，正在扩大势力范围。靠力量单方面改变现状及其企图是对现行国际秩序的严重挑战。国际社会面临战后最大的考验，进入新的危机时代。全球力量平衡发生重大变化，国家间竞争凸显，特别是中美之间的国家竞争今后可能会更加激烈。
- 由于科学技术的迅猛发展，安全保障的现状从根本上正在发生变化。各国都在推进研发可望成为游戏规则改变者的尖端技术，传统的军队结构和作战方式正在发生根本性转变。
- 网络领域等方面的风险也日益严重，还存在着信息战的展开、气候变化等全球性安全问题。
- 围绕领域问题的灰色地带事态经常发生。军事手段和非军事手段相结合的混合战可能会以更加巧妙的方式展开。



我国周边的安全保障环境

#### 日益严峻的印太地区安全保障

- 这种全球性的安全环境和课题，在我国所在的印太地区尤为突出，未来可能会更加严峻。
- 不排除将来有可能在印太地区，尤其是在东亚发生跟入侵乌克兰一样严重的事态。

### 俄罗斯侵略与乌克兰防卫

### 第 2 章

- 俄罗斯侵略乌克兰就侵犯乌克兰的主权和领土完整，也严重违背包括联合国宪章在内的国际法规定的“禁止使用武力”原则。这种靠力量单方面改变现状行为，会动摇包括亚洲在内的国际秩序根基。
- 对维护国际和平与安全承担主要责任的联合国安理会常任理事国，却公然采取违背国际法和国际秩序的军事行动，在夺去无辜者生命的同时，反复进行被认为是核威慑的言行，这种事态可谓前所未有。如果容忍此类侵略行径，难免会发出在其他地区也被允许靠力量单方面改变现状的错误信号，包括我国在内的国际社会绝不应听之任之。
- 不仅乌克兰自身顽强抵抗，国际社会也联手采取强有力的制裁措施。我国是北约成员国的美国的盟国，隔欧亚大陆与欧洲相望，欧洲与印太地区的安全保障密不可分，基于这一认识，我国需要持续关注今后欧洲局势的变化及其战略影响。



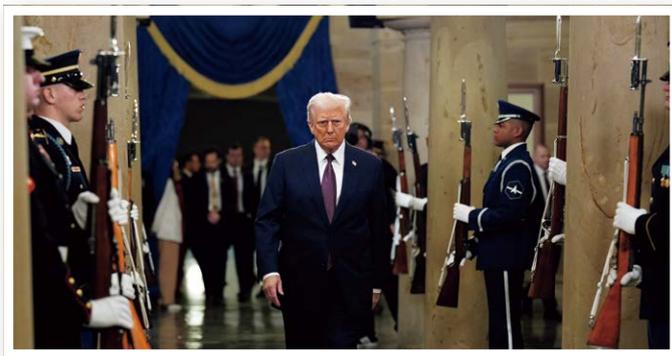
乌克兰哈尔科夫遭袭后的惨状（2024年1月）【法新社】

## 各国的防卫政策等

## 第3章

## 美国 ~第二届特朗普政府成立~

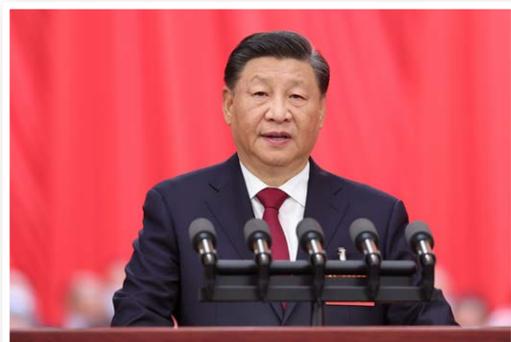
- 在2024年11月美国举行总统选举之后，前总统特朗普再次当选，成为美国第47任总统。2025年1月第二届特朗普政府成立。
- 特朗普总统在就任之前，就对乌克兰局势、中东局势以及台湾局势等安全领域问题发表自己的看法，在开启第二任期之后，总统以及国防部长等官员精力充沛地开展活动。
- 美国在安全领域的动向，严重影响我国所在的印太地区的安全环境，今后的动向将持续受到关注。



2025年1月的特朗普总统就职典礼【欧新社】

## 中国 ~靠力量单方面改变现状的企图和活动进一步增加~

- 中国的对外姿态和军事动向等，不仅是我国和国际社会的深刻忧虑的问题，而且是前所未有的最大战略挑战，我们必须依靠我国综合国力以及与盟国和志同道合国家等协同合作来应对。
- 过去30多年里，中国在缺乏透明度的情况下，持续以高水平增加国防费。以核武器和导弹战斗力以及海上和航空战斗力为核心，其军事力量在质量和数量方面都在广泛而快速地得到强化。
- 中国的活动穿越包括尖阁诸岛周边在内的东海、日本海，甚至西太平洋等所谓的第一岛链，在至第二岛链的我国周边所有区域增加活动。
- 2024年，相继发生了中国军机8月侵犯我国领空、中国海军航母9月在与我国领海相连的海域航行等事件。中国日益增加的军事活动可能对我国安全造成严重影响，这种状况令人强烈担忧。
- 2025年5月，从一艘入侵尖阁诸岛周边我国领海的中国海警船上起飞的直升飞机，侵犯了我国领空。中国在尖阁诸岛周边执拗地持续企图靠力量单方面改变现状，令人深感担忧。
- 中国在台湾周边的军事活动日益加剧。中国在台湾周边海空域频繁举行军事演习。从此可以看出，中国通过在台湾周边的一系列活动，试图令中国军队的常态化活动状况成为既成事实，同时也试图提高实战能力。
- 中国根据不符合现行海洋法秩序的主张，在南海增加活动，不断推进军事基地化。这是一种靠力量单方面改变现状，进一步推动使其成为既成事实的行为，我国对此表示严重关切。南海问题直接影响到印度太平洋地区的和平与稳定，不仅对在南海拥有主要海上通道的日本，也对整个国际社会来说是一个正当的关切问题。
- 中国进一步加强与俄罗斯包括军事活动在内的各种合作。中俄两国在我国周边进行轰炸机联合巡航、舰艇联合巡航，这种频繁的联合行动明明是针对我国的示威活动，引发我国在安全保障上的重大关切。



习近平作为总书记开启第三个任期【欧新社】



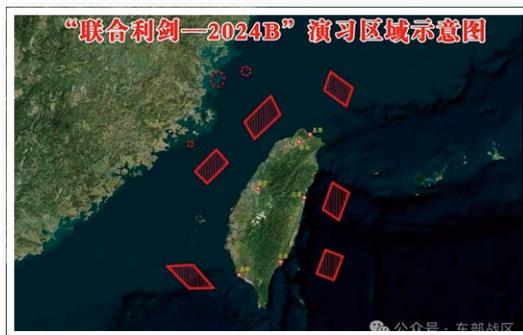
中国在发射ICBM时（2024年9月）公布的图像【欧新社】

# 第 I 部

## 围绕我国的安全保障环境

### 美中战略竞争日益激烈、台湾局势愈发紧张

- 近年来，中国国力增长所带来的力量平衡变化以及各种令人担忧的问题，美中之间在政治、经济和军事方面的竞争更加明显。
- 总体来看，中台之间的军事平衡正在朝着有利于中国的方向快速发展。
- 关于台湾，中国坚持台湾是中国的一部分和台湾问题是中国内政的原则。中国经常表示不放弃使用武力。中国正进一步加强在台湾周边的军事活动。
- 中国力图通过在灰色地带开展军事活动来实现统一，也引起高度警惕。一般认为，军事威慑、封锁等手段是中国目前针对台湾的主要选项。在中国要封锁台湾时，可能会让海警打头阵，在灰色地带进行封锁。



中国军方公布的台湾周边演习区域（2024年10月）【时事】

### 北朝鲜 ~核武器和导弹研发的进展~

- 北朝鲜的军事动向对我国安全构成了比以往更加严重而紧迫的威胁，明显损害地区和国际社会的和平与安全。从不扩散大规模杀伤性武器的角度来看，也对整个国际社会构成严重威胁。
- 北朝鲜过去进行了6次核试验，在技术上，被认为具备在射程覆盖我国的弹道导弹上搭载核武器攻击我国的能力。
- 近年来，北朝鲜以极快的速度持续推进导弹研发，发射变轨飞行的弹道导弹和所谓的“高超音速导弹”等武器。北朝鲜还以搭载核武器为前提，力争实现远程巡航导弹的实用化。
- 2023年以后，北朝鲜发射了采用固体燃料推进的洲际弹道导弹（ICBM）级的“火星-18”和“火星-19”，并以发射卫星为目的进行了采用了弹道导弹技术的发射。北朝鲜致力于通过实现已有装备体系的多样化，确保补充核武器和导弹运用能力的情报收集、警戒监视和侦察（ISR）手段等，在质量上提高核武器和导弹能力。



北朝鲜发射ICBM级弹道导弹“火星-19”时公布的图像【时事通讯照片】

### 俄罗斯 ~以“强国”为目标的俄罗斯与中国的战略协作~

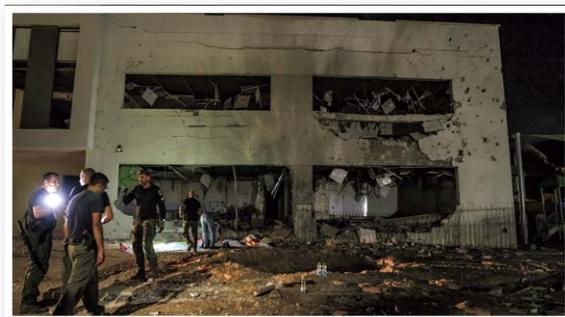
- 俄军有在远东地区也部署最新装备的倾向，持续在我国周边展开频繁的军事活动。俄罗斯在我国所在的印太地区的军事动向，再加上俄中战略合作，对我国安全构成重大威胁。
- 以“强国”为目标的俄罗斯一直在研发和部署各种新型武器，入侵乌克兰后，还力图增加兵员数量，扩充部队编制。
- 北方领土是被俄罗斯非法占领的我国固有领土，俄罗斯在那里持续频繁开展军事活动。不仅建设所在部队设施，还部署海军所属的岸舰导弹和航空航天军所属的战斗机等新装备，并在周边海域和空域举行大规模演习。



普京总统（左）视察俄罗斯的库尔斯克州（2025年3月12日）【法新社】

## 其他地区等

- 以色列与哈马斯发生冲突后，以色列与黎巴嫩真主党、也门的胡塞武装等组织之间也发生了冲突。2024年，以色列与伊朗之间互相攻击，目前双方仍处于高度紧张状态。
- 在叙利亚，以沙姆解放组织为核心的反政府武装对叙利亚政府军展开攻势，2024年12月控制了首都大马士革。巴沙尔政权垮台，同意将政府权限临时移交给“叙利亚救国政府”。



以色列南部的一所学校遭到伊朗导弹攻击后满目疮痍的景象（2024年10月1日）【法新社】

## 太空、网络和电磁领域以及信息战相关动向与国际社会问题等

### 第4章

### 向信息战等领域扩展的科学技术相关动向

- 科学技术和创新是我国经济和社会发展的源泉，合理运用技术实力，不仅对维护国家安全，也对应对气候变化等全球性问题不可或缺。
- 各国为了确保技术优势，努力研发可以彻底改变未来战斗形态、堪称游戏规则改变者的尖端技术，包括人工智能、量子 and 下一代信息通信等技术，并在军事领域应用。
- 通过散布假信息等手段展开的信息战已成常态。

### 太空、网络和电磁领域相关动向

- 利用了太空的技术、信息通信网络，已成为人们生活和军队的主要基础设施。一般认为，中国和俄罗斯等国家加强了妨碍其他国家利用太空的能力，国家和军队也参与了网络攻击。
- 各国将太空、网络和电磁领域的的能力视为有效阻止敌方发挥战斗力的攻击手段，因此都在努力提高其能力。



北朝鲜的国家航空航天技术总局平壤综合管制所【朝鲜通信】

### 大规模杀伤性武器的转移和扩散

- 核武器、生化武器等大规模杀伤性武器及其运载工具弹道导弹的转移和扩散是冷战后的巨大威胁之一。
- 近年来，国家之间的竞争和对立日益尖锐，国际安全保障环境日趋严峻复杂，在这种形势下，国际社会难以团结一致应对军备控制、裁军和防扩散等共同问题，令人担忧。



北约网络演习场景【北约网站】

## 安全保障和防卫的基本思路

第 1 章

- 为了彻底捍卫国民的生命和生活，首先要做的就是开展积极的外交活动。必须以日美同盟为基础，推动与志同道合的国家合作及多边合作。
- 同时还需要防卫力量为外交活动保驾护航，在战略上，我国不仅要以“自由开放的印太地区（FOIP）”愿景为导向开展外交活动，还要从根本上加强包括反击能力在内的防卫力量。
- 依照宪法，贯彻专守防卫，遵循不成为对他国造成威胁的军事大国的基本方针，确保文官统制，坚持无核三原则。



防卫大臣中谷元上任之际检阅特别仪仗队（2024年10月）

## 国家安全保障战略等“三个文件”

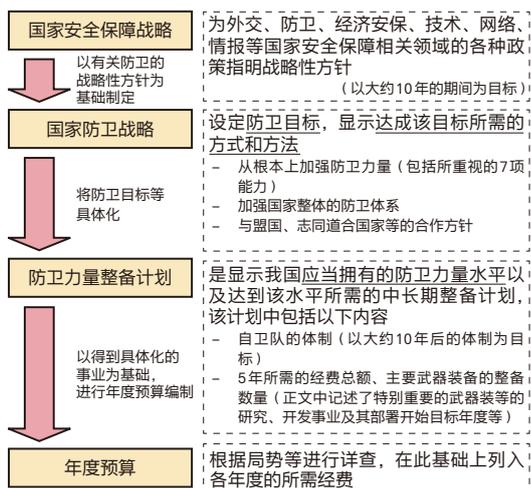
第 2 章

### 国家安全保障战略

- 这是有关我国安全保障的最高政策文件，不仅对外交和防卫领域，而且对经济安全保障、技术和信息等安全保障相关的广泛领域的政策给予战略性指导。
- 在 2027 年度，要从根本上加强防卫力量，并对其进行补充和完善。因此，要采取必要措施，使所需预算水平达到 2022 年度国内生产总值（GDP）的 2%（11 万亿日元左右）。

### 国家防卫战略

- 表明了我国的防卫目标以及实现该目标的途径和手段。
- 我国政府的首要职责，就是要坚决捍卫国民的生命、和平的生活，以及我国的领土、领空和领海，这是安全保障的根本所在。包括我国在内的国际社会受到严峻挑战，进入新的危机时期。必须面对严峻现实，着眼对手的能力和新的作战方式，从根本上加强防卫力量。
- 要想从根本上加强防卫力量，就要重视下面 7 种功能和能力：①防区外防卫能力；②联合防空反导能力；③无人装备防卫能力；④跨领域作战能力；⑤指挥控制与情报功能；⑥机动部署与国民保护能力；⑦持续性和强韧性。
- 阻止侵犯我国的关键是，要拥有充分利用①（防区外防卫能力）等的反击能力。



图表 II-1-3-1（国家安全保障战略、国家防卫战略、防卫力量整備计划及年度预算之间的关系）

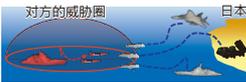
### 防卫力量整備计划

- 显示按照国家防卫战略从根本上加强防卫力量时，我国应当拥有的防卫力量水平、达到该水平所需的经费总额、主要武器装备的整備数量等。
- 在 2023 年（该计划的制定年度）至 2027 年度的 5 年里，如果我国遭到入侵，主要由我国负责应对，要在盟国的支援下能够阻止和排除入侵，为此我国要加强防卫力量。大约到该计划制定后的 10 年左右，为了进一步确保实现防卫力量的目标，我国要继续努力加强防卫力量，以便能够更早更远方地阻止和排除入侵。
- 达到落实 2023 年至 2027 年的五年计划的必要防卫力量整備水平，所需费用金额约为 43 万亿日元。

## 防卫力量整备与预算

### 第3章

- 基于我国正面临战后最为严峻复杂的安全保障环境这一基本认识，为从根本上加强防卫力量，2025年度继续安排了必要且充裕的预算。
- 以年度支出为准的预算，根据项目进展情况、预算执行情况，稳步增加预算额，安排了8.4748万亿日元。
- 以合同为准的预算，累计应在2025年度内着手的项目，安排了8.4332万亿日元。
- 继续推进从根本上加强防卫力量的七大领域。重点在于整备各种防区外导弹、构建卫星星座、整备下一代防卫通信卫星等。
- 根据“改善自卫官待遇和工作环境并帮助其确立新人生规划的基本方针”，在2025年度预算案中列入了相关项目所需的经费。
- 努力确保加强防卫力量的财源，包括税制措施。
- 2025年度的防卫力量整备计划相关经费与“补充措施”所需经费合计后，总额为9.9万亿日元，与2022年制定国家安全保障战略时的当年GDP相比，约为1.8%。

① 防区外防卫能力	<ul style="list-style-type: none"> <li>加强从受到攻击的安全距离应对对方部队的的能力</li> </ul> 
② 联合防空反导能力	<ul style="list-style-type: none"> <li>加强针对来自导弹等的多样化和复杂化的空中威胁的应对能力</li> </ul> <p>宙斯盾系统搭载舰(注)的建造</p> 
③ 无人装备防卫能力	<ul style="list-style-type: none"> <li>加强使用了无人装备的情报收集和战斗支援等的的能力</li> </ul> <p>侦察用UAV(中程用)(注)的整備</p> 
④ 跨领域作战能力	<ul style="list-style-type: none"> <li>融合所有能力，加强作战所需的太空、网络、电磁以及陆海空的能力</li> </ul> <p>防区外电子战机(注)的开发</p> 
⑤ 指挥控制与情报功能	<ul style="list-style-type: none"> <li>为了迅速且准确做出决定，加强指挥控制与情报功能</li> </ul> <p>电波情报收集机(RC-2)的获取</p> 
⑥ 机动部署与国民保护能力	<ul style="list-style-type: none"> <li>为了迅速机动部署部队，加强海上和航空运输能力</li> <li>充分利用这些能力，进行国民保护</li> </ul> <p>运输船舶的获取</p> 
⑦ 持续性和强韧性	<ul style="list-style-type: none"> <li>尽早充分准备好所需弹药、诱导弹、燃料</li> <li>确保武器装备的零部件获取及修理、以及设施的强化化所需的经费</li> </ul> <p>弹药库(注)的确保</p> 

图表 II-2-2-2 (彻底加强防卫力量时重视的7项功能和能力及其示意图)

## 负责安全保障和防卫的组织

### 第4章

- 防卫省和自卫队，按照在内阁设立的国家安全保障会议上讨论通过的基本方针，拟定政策并完成任务。
- 为了迅速有效地执行自卫队的任务，防卫省和自卫队将采用陆海空自卫队一体化运用的联合运用体制。
- 以提高联合运用各自自卫队的实效性为目标，为了建立一套在平战转换的所有阶段都能实现无缝跨领域作战的体制，2025年3月在市之谷设立了以统合作战司令官为首的统合作战司令部。
- 因此，由陆海空自卫队的联合作战能够实现作战指挥的一体化，同时也能在在平时磨练跨领域作战的能力。



统合作战司令部启动仪式的场面(2025年3月)

## 有关自卫队行动的框架

### 第5章

- 依据《自卫队法》等法律，自卫队除了防卫我国外，还执行维护公共秩序、应对重要影响事态以及国际和平合作活动的任务。

## 我国自身的防卫体制

### 第 1 章

### 应对入侵我国的行径等

- 我国四面环海，海岸线漫长，拥有众多远离本土的岛屿和广袤的专属经济水域（EEZ）、大陆架，彻底捍卫遍布全国的国民的人身和财产、领土、领海和领空以及丰富的资源并非易事。同时，对于大部分资源和粮食都依赖于国际贸易的我国而言，巩固自由开放的海洋秩序、确保航行和飞行的自由安全也是不可或缺的。
- 防卫省和自卫队，不仅要让陆海空领域与太空、网络和电磁领域的作战能力有机融合，还要让陆海空自卫队的部队携手合作，进行联合作战，阻止和排除对我国的入侵。
- 不仅要应对入侵，还要应对靠力量单方面改变现状及其企图，为此平时就要持续进行情报收集和警戒监视，对于侵犯领空和入侵领海的行径，也要保持迅速准确应对的态势。
- 2024 年度累计紧急起飞（Scramble）704 架次（针对中国军机 464 架次、针对俄罗斯军机 237 架次）。针对 2024 年度里的中国军机（8 月）和俄罗斯军机（9 月）以及 2025 年 5 月中国军机的领空侵犯，航空自卫队军机曾紧急起飞应对。
- “包括认知领域在内的信息战”通过散布虚假信息、传播旨在降低政府信誉和撕裂社会的信息等，误导人们的认知，影响舆论和政府决策。由承担主要职责的情报本部采取必要措施，应对此类威胁。
- 应对北朝鲜违反联合国安理会决议“在公海上移交货物”，并为了确保稳定利用我国的重要海上通道，继续进行在索马里海域和亚丁湾反海盗、在中东地区保障日籍船舶在安全航行等活动。



航空自卫队军机正在紧急起飞应对



海上自卫队护卫舰（照片远处）在亚丁湾直接护航

### 从根本上加强我国防卫力量

- 今后的防卫力量要着眼对手的能力和新的作战方式，为了提高威慑力和应对能力，重视七大领域，即防区外防卫能力、联合防空反导能力、无人装备防卫能力、跨领域作战能力、指挥控制与情报关联功能、机动部署与国民保护能力、持续性和强韧性，从根本上加强我国防卫力量。
- 对于入侵的舰艇和登陆部队，在其威胁圈外应对它们，需要增强防区外防卫能力。2025 年度不仅要部署能力提高型 12 式岸舰导弹（岸上发射型）、获取美国战斧巡航导弹，还开始构建卫星星座，收集运用这些导弹所需的目标情报。
- 为了应对日益多样、复杂、进步的空中威胁，计划强化联合防空反导能力，不仅要建造宙斯盾系统搭载舰，而且日美开始共同开发可拦截高超音速滑翔飞行器（HGV）的滑翔阶段拦截弹（GPI）。
- 关于可在危险环境下、也可长时间连续运用的无人装备，2024 年度决定引进滞空型无人机 MQ-9B（海上卫士），同时还计划开发支援下一代战斗机的无人机，用于伴飞日英意共同开发的下一代战斗机。



签署 GPI 日美共同开发“项目协定”（2024 年 5 月）

- 关于跨领域作战能力，2025年度要新组建太空作战团（暂名），强化太空域感知（SDA）能力，同时为了应对网络攻击，要配合政府的总体措施，不断强化能力。还要继续强化电子战能力和电磁波管理功能。
- 关于指挥控制与情报关联功能，今后要创建可以统一指挥控制各自卫队的防卫省云计算（暂名）平台、大规模换装航空自卫队的自动警戒管制系统（JADGE）等，同时妥善运用包括派遣防卫驻在官在内的各种手段，构建无缝情报收集体制。
- 关于机动部署能力，特别是在西南地区加紧部署必要部队，同时加快获取运输船舶和运输机等装备。2024年度新组建了自卫队海上运输群（2025年3月），作为陆海空自卫队的一支联合部队。
- 关于保护国民，在与警察、消防、海上保安厅等多个相关省厅合作的同时，采取确认灾情、救助生命、帮助居民避难等行动。
- 为了强化持续性和强韧性，采取确保弹药和燃料、提高武器装备的可用性、实施防卫设施强化等措施。



参加多国太空演习（AsterX）（2025年3月）  
【法国空军提供】



海上运输群的“日本晴”号运输舰  
（2024年10月下水时的情景）

## 加强国家整体防卫体系

- 政府除了从根本上加强防卫力量之外，还整合包括外交力量、情报力量、经济力量和技术能力在内的国力，并系统地将所有政策手段结合起来，构建起国家整体防卫体制。
- 为此，要强化综合防卫体制，在“研发”、“完善公共基础设施”、“网络安全”和“旨在提高我国和志同道合国家的威慑力的国际合作”四大领域采取行动。
- 此外，持续不断的日常警戒监视、太空领域的行动、应对措施、在外日侨等人员的保护和运输等，也是应当举全国之力应对的行动，因此防卫省和自卫队要与相关省厅密切合作开展各项活动。
- 关于网络安全，2025年5月《网络应对能力强化法案》和《网络应对能力强化法筹备法案》成立，因此防卫省和自卫队要与相关省厅合作，为政府的行动作出积极贡献。
- 关于灾害派遣，2024年度不仅继续进行能登半岛地震相关的灾害派遣，而且与相关省厅合作开展活动，包括暴雨、滑坡和林业火灾相关的灾害派遣等。
- 为了迅速准确地保护和运输在外日侨等人员，自卫队保持着迅速派遣部队的态势。2024年度，自卫队运输了在黎巴嫩共和国日侨等人员。



林业火灾的空中灭火活动  
（岩手县大船渡市）（2025年2月）

## 为了强化我国自身防卫体制的演练等活动

- 防卫省和自卫队积极开展各种高水平的联合演练、其他省厅和地方政府也参加的各种演习，努力提高威慑力和应对能力。
- 2024年9月至11月，我国举行了全国的陆上自卫队都参加的“2024年度陆上自卫队演习”，通过演练从作战准备阶段到作战阶段的一系列各种部队的行动，努力提高任务完成能力和运用实效性，同时有助于增强威慑力和应对能力。



2024年度陆上自卫队演习（2024年10月）

### 日美安保体制概要

- 美国不仅与我国共享民主主义、尊重人权、法治、资本主义经济等基本价值观以及维护世界和平与安全相关的利益，在经济方面也有密切的关系，而且拥有强大的军事力量。我国以日美安全保障体制为基础，确保我国的和平、安全与独立。



日美防长会谈（2025年3月）

### 增强日美共同的威慑力和应对能力

- 我国的防卫战略和美国的国防战略一致认为，首要任务是整合一切方法和手段，阻止单方面改变现状。
- 对日美各自的作用、任务、能力进行更深入的讨论，进一步增强日美共同的联合威慑力。

### 强化同盟协调功能

- 设立同盟协调机制（ACM），其目的是两国无缝有效地调整共同应对的任务。
- 例如在熊本地震、能登半岛地震、朝鲜弹道导弹发射以及中国在尖阁诸岛周围海空活动等问题上，日美利用同盟协调机制（ACM）密切合作。

### 强化共同应对基础

- 为了进一步加强所有层级的情报共享，从根本上加强情报保护和网络安全相关的措施。
- 进一步加强防卫装备和技术合作，包括共同分析和共同研究先进技术、共同开发和生产武器装备、提高互换性、共享和强化各种网络、扩充在国内生产和保养美国武器装备的能力、强化供应链等措施。

### 有关驻日美军驻扎的措施

- 要充分发挥日美同盟的威慑力，为我国防卫和地区和平与稳定做贡献，就必须确保驻日美军的存在感，保持驻日美军能够迅速机动地应对紧急事态的态势。
- 要进一步增强日美同盟的威慑力和应对能力，同时要稳步推进驻日美军重组措施，以减轻冲绳等地区的负担。

### 日美联合演练等活动

- 日美同盟对保障我国安全不可或缺，在增强其威慑力和应对能力时，日美联合训练发挥着重要作用。
- 自卫队扎扎实实地反复进行各军种间联合训练、日美联合演习（实战演习和指挥所演习），努力提高自卫队的战术技能、加强与美军的合作，同时展示日美对维护地区和平与稳定的共同意志和能力。



吉田统合幕僚长与史蒂夫·克勒美国太平洋舰队司令举行日美联合记者会（2024年10月）



2024年度日美联合演习（实战演习）“利剑-25”（2024年10月）

## 与志同道合国家等合作

### 第3章

### 战略性推进多角度和多层次的安全保障合作

- 为了营造不允许靠力量单方面改变现状的安全保障环境，不仅要与盟国加强合作，也要与更多国家加强合作，此举极为重要，为实现自由开放的印太（FOIP），要推进多角度多层次的防卫合作与交流。
- 与印太地区、欧洲、中东、非洲、中南美等各个地区的国家开展高层交往、联合训练、能力建设支援、防卫装备和技术合作等活动。
- 在与志同道合国家之间，进一步推进整備《互惠准入协定》（RAA）、《物资劳务相互提供协定》（ACSA）、《防卫装备与技术转移协定》等制度性框架。
- 要推进妇女、和平与安全（WPS）相关的国内外措施，为维护印太地区乃至国际社会的和平与稳定做贡献。
- 对于我国这样一个海洋国家，强化自由开放的海洋秩序、确保航行和飞行的自由安全是不可或缺的，要推进反海盗以及监视海洋状况等维护海洋安全的行动。



第11届东盟防长扩大大会（2024年11月）



日英意防长会议（2024年10月）

### 对国际和平合作活动的贡献

- 要继续向担负监视埃及和以色列停战任务的多国部队观察员团（MFO）和联合国南苏丹共和国特派团（UNMISS）派遣司令部人员等。
- 通过向联合国秘书处和联合国维和行动训练中心派遣职员、支援联合国三角伙伴关系计划（UNTPP）等行动，为联合国维和行动做出积极贡献。
- 在国际紧急救援行动方面，自卫队随时准备应对受灾国的紧急请求。



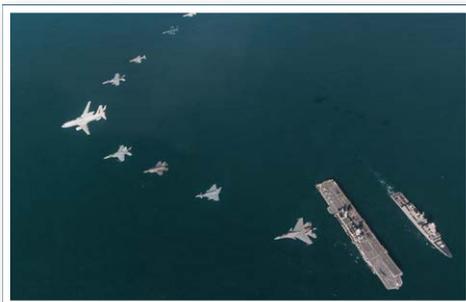
派遣队员在联合国南苏丹特派团（UNMISS）军事部门司令部效力

### 对军备控制、裁军及防扩散的贡献

- 大规模杀伤性武器及其运载工具（导弹等）的扩散、武器以及可转为军用的货物和敏感技术的扩散，都是威胁国际社会和平与稳定的紧迫问题。
- 防卫省和自卫队积极参与军控、裁军、防扩散相关的国际性体制建设和训练。

### 与志同道合国家进行演练等活动

- 为了实现FOIP，要在印太地区与盟国和志同道合国家积极开展广泛的联合训练。
- 特别是要通过与盟国和志同道合国家共同努力开展联合训练等活动，保持和提高各国的能力、熟练程度，并增强通力合作的威慑力和应对能力，发挥协同效应，努力营造不允许靠力量单方面改变现状及其企图的安全保障环境。



澳大利亚皇家空军“漆黑2024”演习（2024年7月）

# 第IV部

## 加强自卫队员作为防卫力量核心发挥能力的基础

### 改善自卫官待遇和工作环境并帮助其确立新人生规划相关阁僚会议

第1章

#### 改善自卫官待遇

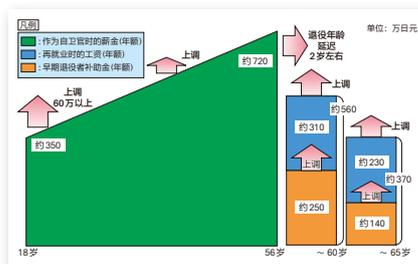
- 要真正实现从根本上加强防卫力量，就必须稳住留住优秀自卫官。为此，必须确立与令和时代相称的待遇，让防卫力量的下一代接班人不仅能够安心执行艰巨任务，而且能够因为自己选择了自卫官职业而获得自豪感和荣誉感。
- 因此，日本政府前所未有地采取了30多项新设津贴和上调金额等措施，例如根据任务和工作环境的特殊性改善工资待遇，为保障人才而改善士级等广泛级别的待遇，改善预备自卫官等人员的待遇，探讨与功绩相称的授勋等激励机制应有的状态。

#### 改善生活和工作环境

- 要提高整个自卫队组织的绩效，就必须同时提高对工作的热情和工作容易度，打造让每一个自卫官都能感受到工作的价值和意义的环境。
- 为此，要致力于改革组织文化、将营内队舍起居室单间化、改善舰艇乘务员的生活和工作环境、改善宿舍环境、加快完善通信环境、改善交通不便的基地和驻地等场所的交通条件。

#### 确立新人生规划

- 大部分自卫官都按照早期退役制的规定，达到56岁就退役，所以对确保自卫官而言，让其无需对退役后的生活感到不安非常重要，必须在保障、上调早期退役自卫官退役后收入的同时，确立能够放心地投入到任务中去的充实的人生规划。
- 因此，要致力于与地方政府合作征召、加强促进自卫官等录取的宣传和征召、增强合规功能和审计功能等措施。



提高自卫官终身收入(示意图)  
入队时为“2士”，退役时为“曹长”的自卫官的现行收入模型事例

### 负责从根本上巩固人才基础的研究委员会

第2章

- 2024年7月，设置了由防卫副大臣任委员长的“从根本上巩固人才基础研究委员会”，根据人口减少所引发的各种社会问题、人工智能等新技术的发展趋势发布了中期报告，披露了从根本上加强防卫力量所必需的巩固人才基础等措施。
- 委员会提出3个工作方针：①在待遇等方面增强职业魅力；②应用人工智能等新技术实现省人化和无人化，提高部队水平；③充分利用退役人员和民间人士等外部力量。

### 巩固人才基础的各种措施

第3章

#### 巩固人才基础的措施

- 防卫力量的核心是自卫队员。为了发挥防卫力量，要在确保必要人才的同时，营造良好的环境，让所有队员都能保持高昂士气和自豪感，并能发挥各自的能力，不断巩固人才基础。
- 新设“干部候补曹”，录用作为“士”和“曹”连续工作约5年，将来有望作为干部发挥才干的队员，这项新措施从2025年开始启动征召队员。此外，对于以2年或3年的任期任用的任期制自卫官，废除自卫官候补生制度，新设任期制士，一开始就作为自卫官录用，计划自2026年度起录用。
- 为了改善预备自卫官的待遇，不仅上调津贴、扩充年功奖金，还以个体经营者等自己从事经营活动的预备自卫官等本人为对象，新设补助金。

- 为了使工资与自卫官的任务和工作环境的特殊性相匹配，力求修订自卫官薪俸表。同时，为了改善“士”等队员的待遇，以确保人才，以入队的一般“曹”候补生或自卫官候补生为对象，新设营房内生活等补助金；上调自卫官任用一次性补助金等，作为新设任期制士之前的过渡措施。

## 确保网络人才

- 防卫省和自卫队获得人才的外部环境逐年恶化，同时网络安全成为一个全球共同关注的问题，网络人才的重要性日益凸显，因此关键是要与我国的网络人才培养措施结合起来。
- 为此，防卫省和自卫队表明：①保持人才确保和培养等方针的连贯性，促进人才措施的探讨、跨组织合作；②明确网络人才的观点，要在寻求志愿加入防卫省和自卫队的人才、外部网络人才的同时，建立和深化与外部的合作关系，确保网络人才。

## 进一步促进工作与生活的平衡和女性的积极参与

- 要想确保能够持续应对各种事态的态势，就必须营造良好环境，让职员处于身心健康的状态，并且保持高昂士气和自豪感，能够充分发挥能力，所以将推进远程办公和无纸化，严格管理工作时间，鼓励男性职员申请育儿假，营造所有职员都能舒适工作的职场环境。
- 为了促进女性的积极参与，将努力扩大女性的录用和提拔、完善教育基础，并着眼女性的增加趋势，在队舍和舰艇等装备上设置女性专用区。

## 营造绝不容忍骚扰行为的环境

- 以强烈的紧迫感迅速应对骚扰事件并采取防范措施。从定期发布领导致辞、改进教育、利用教育机会改革队员意识、确保惩戒处分的透明性和公平性的观点出发，制定防卫省统一的惩戒处分等标准，同时继续致力于扩充咨询体制、再次通知咨询窗口信息等。

## 支持队员及其家人

- 从预防职员自杀事故的观点出发，要采取各种措施保持心理健康；发生大规模灾害等情况时，要与相关的外部团体合作，在其配合下确认队员家人是否平安、提供生活支援等，支持队员家人。

## 其他措施

### 第4章

## 变革医疗卫生功能

- 自卫队医疗卫生，不仅要保持队员的强健体魄，还要从持续性和强韧性的观点出发，转变为拯救队员生命和身体的组织。
- 因此，为了提高战伤医疗应对能力，将采取以下三大措施强化医疗卫生功能：①强化从前线到最终后方医疗机构的无缝医疗后送态势；②强化医疗卫生相关的联合运用态势；③从根本上改革防卫医科大学校。尤其要探讨确立战伤医疗输血的实施体制，建立自主确保和储备血液制剂的态势。

## 加强政策拟定功能

- 为了应对日益严峻、复杂、紧迫的战略环境，需要拟定兼具战略性和灵活性的防卫政策。
- 除了与相关省厅、民间研究机构、以防卫产业为核心的企业加强合作之外，还要重新考虑和加强以防卫研究所为核心的防卫省和自卫队的研究体制等，以便要推进强化知识基础。



# 保持和强化防卫力量所需的基础和措施

## 强化等同于防卫力量的防务生产和技术基础

第1章

### 巩固防务生产基础

- 当今时代，自卫队只有使用先进武器装备，才能充分发挥其能力，完成保卫我国的任务。防务生产和技术基础是确保优质武器装备不可缺少的要素，等同于我国的防卫能力，必须从根本上加强。
- 我国的防务产业涵盖了武器装备生命周期的各个阶段（研究、开发、生产、维护保养、补给、报废等），因此武器装备与防务产业是一个不可分割的整体。为了保持和增强防务产业生产先进武器装备并确保高开工率的能力，2023年出台了《防务生产基础强化法》。
- 依据该法，防卫省公布了基本方针。按照这一基本方针，除该法规定的措施外，还推进振兴防务产业、打造强韧的供应链、加强保护防务产业等措施，从而巩固防务生产和技术基础等。
- 同时，基于防务业务成为企业的一项核心业务很重要这一认识，为使防务产业实现更加强健的可持续发展，防卫省正在研究策划防务产业战略，以期指明防务产业的中长期发展方向。

### 巩固防务技术的基础

- 充分利用我国现有技术，对获得新作战方式所必需的武器装备极为重要。以我国的雄厚技术实力为基础的科学技术和创新，既是驱动经济和社会发展的源泉，也是事关安全保障的综合国力的主要因素。此外，不墨守陈规，将我国多年培养起来的官民的雄厚技术实力积极应用于安全保障领域，是对强化我国防务体制不可或缺的活动。
- 2022年12月发布的全球战斗航空项目（GCAP）是集结日英意三国的技术，为了保证未来航空优势，共同开发高性能战斗机的项目。为了分担开发成本和风险，确立高效的三国合作体制，2024年12月GCAP政府间国际组织（GIGO）正式成立。
- 为了从根本上加强防卫力量，并从根本上加强也能改变社会现状的防务创新及划时代武器装备的创新功能，2024年10月防卫装备厅新设了防务创新科学技术研究所。该研究所采用不同于以往的方式进行突破性研究，应用日新月异的科学技术创造出新功能和新技术。



下一代战斗机示意图



防务创新科学技术研究所开业典礼（2024年10月）

### 推进防务装备、技术合作和防务装备转移

- 转移防务装备是一种重要的政策工具，其目的是阻止靠力量单方面改变现状，营造对我国有利的安全保障环境，支援遭受违法侵略的国家和遭受武力行使或武力威胁的国家，对于维护印太地区和平与稳定尤为重要。
- 通过加强防务装备及技术合作，包括防务装备转移和国际共同开发，提高对方国家军队的能力，保持和加强与对方国家的中长期关系。2024年度，日美两国为了长期满足重要能力的需求、保持快速反应能力而利用各自的产业技术，通过日美的相关部门合作，举行了由防卫省和美国国防部共同主导的“日美防务产业合作、采购、维护定期磋商”（DICAS）。

## 优化武器装备的措施

- 鉴于人口减少和少子老龄化不断加剧、财政状况日益严峻，为了获得能够应对跨领域作战的足够能力，必须进一步采取优化装备体系等措施。
- 在水下领域，有选择地配置警戒监视、反舰导弹发射等功能，自2024年度起开始研究支援有人舰艇的隐形战斗支援型多用途无人水面艇（USV）。自2024年度起，还开始开发无人水陆两栖车，以便在水陆两栖作战中，既能自主行动，也能执行从海上到部队附近的补给品运输等任务，同时也在研发战斗支援无人机（UAV），用于配合下一代战斗机等有人机。
- 在获取武器装备时，将引进能力强的新式武器装备、延长原有武器装备的使用寿命、提高能力等措施有机结合起来，在质量和数量上保障必要且足够的防卫力量。届时，要加强包括研发阶段在内的武器装备全生命周期的项目管理，努力降低成本、提高性价比。同时，对于能够直接关系到自卫队现在和未来的作战方式的领域中，在政策上的急迫性和重要性特别高的项目，要在努力吸收民用先进技术的同时，稳步实现早日列装。
- 2024年12月，关于潜水艇修理合同，发布了特别防卫监察中期报告，针对其中指出的事项进行了改进，例如进一步提高成本调查和制度调查的实效性、扩大必须提交合同相关真实资料的范围。防卫省致力于通过这些措施防止再次发生丑闻、提高采购的公正性和透明性、优化合同。

## 与社区和环境共生的举措

### 第2章

### 与社区和谐共存的相关措施

- 防卫省和自卫队的各项活动，只有得到每个国民和地方政府等各方面的理解和配合才能进行，必须进一步深化社区和国民与自卫队的相互信赖。
- 驻日美军是保障我国安全极为重要的因素，要使其稳定驻扎，必须得到周边地区的理解和配合。

### 应对气候变化等环境问题

- 防卫省和自卫队，要应对气候变化等各种环境问题，为解决问题做贡献，同时还要采取更加注重自卫队设施和美军设施、区域与周边地区共生的措施。
- 2024年9月底，防卫省和自卫队拥有的全部PFOS类泡沫灭火剂均已更换和处理完毕。

### 信息发布、公文管理与信息公开等

- 防卫省和自卫队，为了让国民能够理解其活动和措施，不仅通过官网、SNS、发布视频、配合宣传杂志《MAMOR》编辑、配合新闻机构采访进行宣传，而且在各种活动和宣传设施等场所千方百计开展宣传活动。
- 同时，不仅推动行政文件的电子化管理，而且妥善管理行政文件，并恰当应对信息公开申请。



由地方防卫局向地方政府说明《防卫白皮书》



自卫队音乐节是一项自卫队纪念日纪念活动（2024年11月）



# 主要部队等的所在地 (示意图) (截至2024年度末)





防衛省・自衛隊  
MINISTRY OF DEFENSE