

Обзор политики национальной обороны Японии

Министерство обороны Японии

Введение

В настоящей брошюре поставлена цель объяснить в понятной форме основные идеи политики национальной обороны Японии, а также рассмотреть такие актуальные темы, как, например, реформа Министерства обороны. Кроме того, в брошюре дается подробное разъяснение активной деятельности Японии по улучшению международной обстановки в области безопасности.

Брошюра предназначена для тех, кто занимается актуальными вопросами национальной обороны и безопасности, а также для тех, кто интересуется оборонной политикой Японии.

Мы надеемся, что данная брошюра поможет читателям понять политику национальной обороны Японии, а также будет способствовать укреплению отношений взаимного доверия и сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе (АТР) и обеспечению прозрачности политики национальной обороны нашей страны.

Содержание

1. Основы оборонной политики Японии

Основные направления национальной обороны.....	3
Основная программа национальной обороны.....	4
ОПНО 2004.....	5

2. Основные меры в целях обеспечения обороны Японии

Вопросы обороны против баллистических ракет	14
Японо-американский диалог о перспективе японо-американского союза в сфере обеспечения безопасности	17
Международная деятельность по содействию миру.....	20
Диалог по вопросам безопасности и оборонные обмены.....	21

3. Реформа Министерства обороны..... 24

1. Основы оборонной политики Японии.

Основные направления национальной обороны

Основные направления национальной обороны (май, 1957).

1. **Поддержка деятельности Организации Объединенных Наций и приложение усилий в целях обеспечения мира ,в том числе по линии международного сотрудничества**
2. **Стабилизация жизни народа и закладывание фундамента для обеспечения безопасности**
3. **Построение эффективного обороноспособности**
4. **Принятие Японо-американской системы безопасности как основы деятельности в сфере национальной обороны**

Другие направления оборонной политики

(согласно «Основным направлениям национальной обороны» 1957 г.)

1. **Исключительная ориентация на оборону**
2. **Отказ от превращения в военную державу, представляющую собою угрозу для других стран**
3. **Соблюдение трёх неядерных принципов; не иметь , не производить и не допускать ввоза ядерного оружия в Японию)**
4. **Обеспечение системы гражданского контроля**

Основная программа национальной обороны

Основная программа национальной обороны

Документ описывает основные положения, касающиеся развития, поддержания и применения обороноспособности Японии, в свете обстановки в области безопасности в прилегающих к Японии регионах.

- ✓ Основная программа национальной обороны на период после 1977 финансового года (ОПНО 1976)
- ✓ Основная программа национальной обороны на период после 1996 финансового года (ОПНО 1995)
- ✓ Основная программа национальной обороны на период после 2005 финансового года (ОННО 2004)

Основная программа национальной обороны.

Определение состояния обороноспособности и целей оборонного строительства

Среднесрочный план оборонного строительства.

Объём основных видов вооружения и техники, принимаемых на вооружение, и общая сумма расходов на 5 лет (предельная).

Бюджет на финансовый год.

Ежегодный расчёт необходимых расходов с учётом сложившейся обстановки.

ОПНО 2004

Обстановка в сфере безопасности в прилегающих к Японии регионах (1)

○ **Международная обстановка:** Особенности новой обстановки в сфере безопасности

Средства поражения: Повышение точности и поражающего действия оружия
Распространение на невоенной сферы

Участники: Большое количество негосударственных организаций, сдерживание которых затруднено

Цели нападения: Мягкие объекты. Даже объекты ООН и Красного Креста подлежат нападению.
Вовлекаются граждане страны, выбранной в качестве мишени.

Пространство: Расширение понятия предела регионов. Нападение из отдаленных мест.
Противодействие из отдаленных мест.

Динамичность: Чрезвычайная быстрота и кратковременность нападений.
Неожиданность нападений. Необходимость быстрого принятия решений.

Противодействие новым угрозам и разнообразные непредвиденные ситуации поставили перед сегодняшним международным сообществом новые актуальные задачи.

Военные организации выполняют все более широкие задачи и активно используются для различных целей, например для предотвращения конфликтов и восстановления «несостоявшихся государств».

ОПНО 2004

Обстановка в сфере безопасности в прилегающих к Японии регионах (2)

○ **Обстановка вблизи Японии**

- ✓ **Разнообразие народностей, религий, политических систем и т.п.**
- ✓ **Сложное переплетение интересов крупных государств.**
- ✓ **Объединение, территориальные вопросы, а также вопросы, связанные с правами на морские природные ресурсы**
- ✓ **Расширение и модернизация вооруженных сил**
- ✓ **Обстановка в Северной Корее (оружие массового поражения, баллистические ракеты, силы специального назначения) и т.п.**

ОПНО 2004

Обстановка в сфере безопасности в прилегающих к Японии регионах (3)

○ Особенность Японии

- Уязвимость с точки зрения безопасности,
- Высокая вероятность стихийных бедствий и
- Насущная необходимость обеспечения безопасности морских коммуникаций.

Географические характеристики

- Географические характеристики
- Приблизительно 380 000 км² суши (60-е место в мире)
- Приблизительно 4 470 000 км² территориальных вод + ИЭЗ (6-е место в мире)
- 6852 острова*
- 33 889 км береговой линии
- 22,9% землетрясений** происходят в Японии

* Цифра для островов с внешним периметром не менее 100 м

** Частота землетрясений с магнитудой выше 6,0 с 1994 по 2000 год.

ОПНО 2004

Основные направления обеспечения безопасности Японии (1)

Основные направления

Две цели обеспечения безопасности Японии

Оборона Японии

**Предотвращение возникновения угроз Японии
путем улучшения условий международной
ситуации в области безопасности**



Две цели должны быть достигнуты путем сочетания следующих трех подходов.

Три подхода

**(1) Собственные усилия
Японии**

**(2) Сотрудничество со
странами-союзниками**

**(3) Сотрудничество с
международным сообществом**

ОПНО 2004

Основные направления обеспечения безопасности Японии (2)

(1) Собственные усилия Японии

- **Предотвращение прямой угрозы** путем максимального усилия
- **Комплексное реагирование** в случае возникновения угроз путем быстрого и адекватного принятия соответствующих решений, объединения потенциала таких организаций, как Силы самообороны, полиция, Управление морской безопасности и пр.
- **Укрепление международной безопасности** для предотвращения возникновения угроз путем дипломатической и других видов деятельности
- Строительство **«многофункциональной, гибкой и эффективной обороноспособности»**

ОПНО 2004

Основные направления обеспечения безопасности Японии (3)

(2) Сотрудничество с странами-союзниками

- Японо-американская система безопасности необходима для обеспечения безопасности Японии и для мира и стабильности в Азиатско-Тихоокеанском регионе.
- Тесное сотрудничество между Японией и США играют важную роль для противодействия и предотвращения новой угрозы и разнообразных непредвиденных ситуаций.



- Самостоятельное ведение стратегического диалога с США
Общие стратегические цели, распределение ролей, готовность вооружённых сил и т. п.
- Усилия по укреплению японо-американской системы безопасности
Обмен оперативной информацией, оперативное сотрудничество и сотрудничество по обороне против баллистических ракет и т. п.

ОПНО 2004

Основные направления обеспечения безопасности Японии (4)

(3) Сотрудничество с международным сообществом

- Активное **проведение дипломатической деятельности**, включая стратегическое использование Официальной помощи развитию (ОПР)
- Самостоятельное активное осуществление **международной деятельности по содействию миру**
- Приложение усилий в целях **стабилизации региона от Ближнего Востока до Восточной Азии** путем разностороннего сотрудничества с другими государствами, имеющими общие интересы в области безопасности
- Активное участие в **реформе ООН**
- Содействие **развитию многосторонних региональных рамок** по обеспечению безопасности, например, АРФ (Региональный форум АСЕАН по вопросам безопасности)

ОПНО 2004

Роль оборонных сил

О Эффективное противодействие новой угрозе и разнообразным обстоятельствам

Противодействие...

- нападениям баллистических ракет
- нападениям со стороны нерегулярных формирований и отрядов специального назначения
- вторжение на острова, удаленные от берегов главных островов Японии
- нарушению воздушного пространства Японии / вторжение вооруженных диверсионных катеров и др.
- крупномасштабным и чрезвычайным катастрофам и бедствиям (вызванным химическими, биологическими, радиоактивными или ядерными веществами – ХБРЯ)



Оборона против баллистических ракет



Инцидент с подозрительной лодкой на юго-западном морском районе в 2001 г

О Готовность к противодействию против серьезной агрессии

- Смена концепции оборонного строительства времён холодной войны
- Пересмотр и значительное сокращение личного состава и вооружения
- Поддержание фундаментальных элементов обороноспособности

О Самостоятельные и активные подходы, направленные на улучшение обстановки в области безопасности

- Самостоятельное и активное участие в международной деятельности по содействию миру
 - Развитие систем подготовки и обучения, укрепление готовности войск, улучшение транспортных и других необходимых функций
- Развитие диалога по безопасности и оборонного обмена и содействие в деятельности в области разоружения и контроля над вооружениями и

2. Основные меры в целях обеспечения обороны Японии

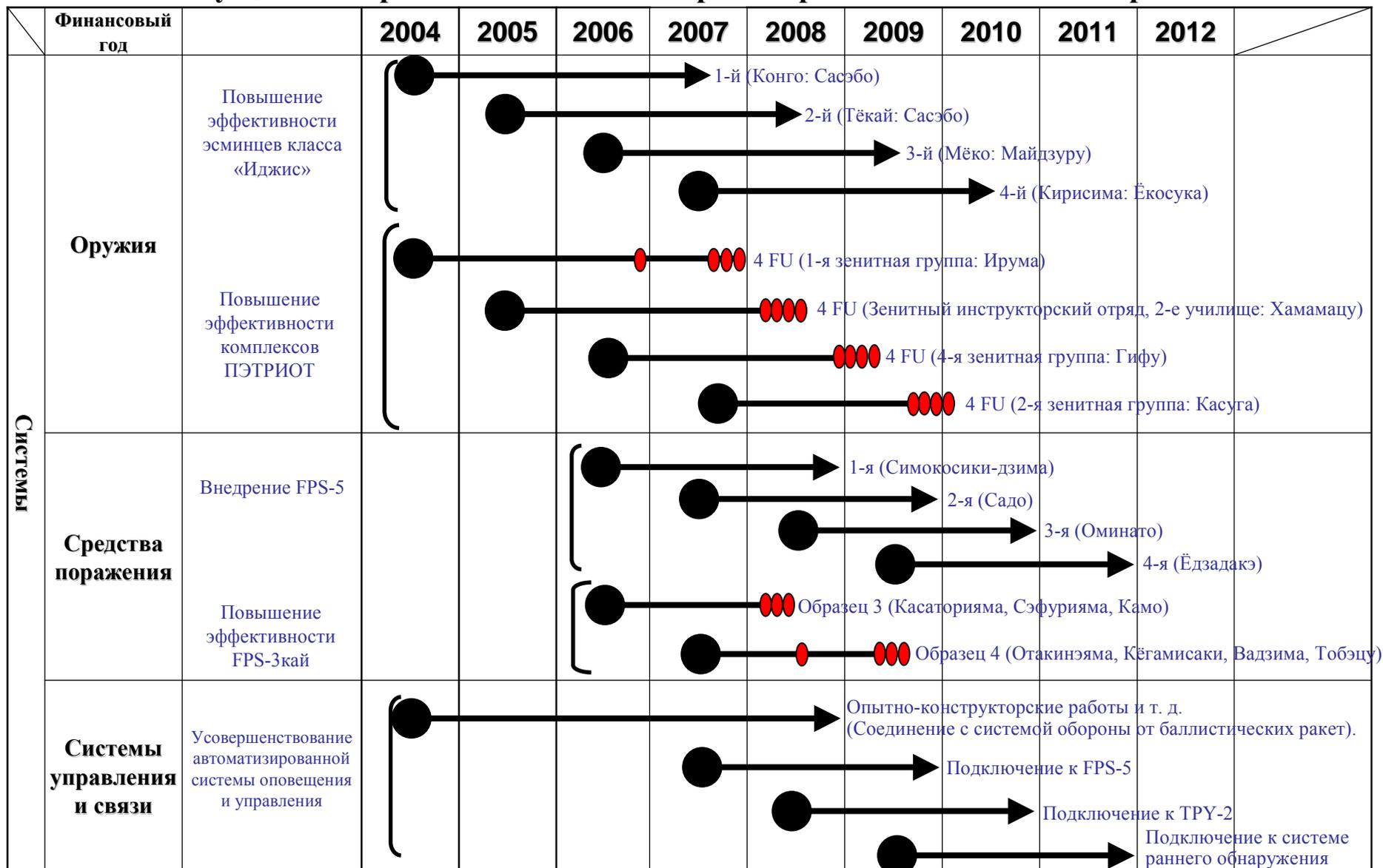
Вопросы обороны против баллистических ракет

Система обороны против баллистических ракет является исключительно оборонительным средством для защиты жизни и имущества японского народа, единственным, не имеющим аналогов и альтернатив и соответствует с принципом исключительной ориентации на оборону.

декабрь 1993	Начало консультаций между Японией и США по системе обороны против баллистических ракет.
апрель 1995	Управление национальной обороны Японии начало изучение обороты против баллистических ракет (конфигурация обороны против баллистических ракет, оценка затрат и др. вопросы).
декабрь 1998	Совет безопасности и Кабинет министров Японии одобрили начало японо-американского совместного исследовательского проекта (Протокол о намерениях относительно совместного исследовательского проекта был подписан в августе 1999 г.).
декабрь 2002	Японо-американская встреча на уровне глав оборонных ведомств встреча начальника УНО Японии Исиба и министра обороны США Рамсфелда. «Япония проведет исследования с учетом перспективы будущего создания и развертывания.» (Начальник УНО Исиба)
май 2003	Японо-американская встреча на уровне глав государств: встреча премьер-министра Коидзуми и президента Буша. «Япония еще более ускоряет рассмотрение вопросов обороны против баллистических ракет.» (Премьер-министр Коидзуми).
август 2003	Управление национальной обороны Японии впервые запросило у Министерства финансов выделение бюджетных средств на оборону против баллистических ракет на 2004 финансовый год
декабрь	<u>Правительство Японии приняло решение по внедрению системы обороны против баллистических ракет.</u>
декабрь 2004	Новые «Основная программа национальной обороны» и «Среднесрочный план оборонного строительства» продемонстрировали приверженность правительства Японии развертыванию системы обороны против баллистических ракет. Япония и США подписали Протокол о намерениях по сотрудничеству в области обороны против баллистических ракет.
июль 2005	Законодательное оформление мероприятий в области обороны против баллистических ракет (Внедрение изменение в Закон о силах самообороны 82-2)
октябрь	В совместном объявлении Японо-американского Консультативного комитета по вопросам безопасности (в формате «2+2») «Альянс Япония - США: будущие изменения и преобразования» подчеркивается важность сотрудничества в области обороны против баллистических ракет.
декабрь	Правительство Японии приняло решение о начале совместной японо-американской разработки усовершенствованных ракет SM-3.
июнь 2006	Начало японо-американской совместной разработки ракет SM-3.
март 2007	<u>На авиационной базе «Ирума» развернуты зенитно-ракетные комплексы ПЭТРИОТ РАС-3.</u>
декабрь	<u>Эсминец класса «Иджис» Морских сил самообороны «Конго» провел успешный испытательный пуск ракеты SM-3.</u>

Вопросы обороны против баллистических ракет

Текущий план развития системы обороны против баллистических ракет



* FU: Fire Unit (наименьшая единица боевого применения ПВО)

(По состоянию на сентябрь 2008 г.) 15

Вопросы обороны против баллистических ракет

График развёртывания элементов системы обороны против баллистических ракет США в Японии

- Япония и США поддерживают тесное сотрудничество в области обороны против баллистических ракет. Элементы обороны против баллистических ракет США постепенно развёртывались и развёртываются в Японии с целью обеспечения безопасности Японии и всего региона.
- 2006 г. июнь: Поставка РЛС XBR на филиальную базу Воздушных сил самообороны в Сярики (преф. Аомори).
август: Развертывание РКР «Шайло» класса «Иджис», способного противодействовать баллистическим ракетам на среднем участке траектории, на военно-морской базе Йокосука.
сентябрь: Развертывание РАС-3 на авиабазе США в Кадэна (Окинава, Япония).
декабрь: Поставка РАС-3 на боевое дежурство.
- 2007 г. июнь: Перемещение РЛС XBR в место боевого дежурства на базе в Сярики.

2006 год

2007 год



Японо-американский диалог о перспективе японо-американского союза в сфере обеспечения безопасности

Значение японо-американского диалога

Для международной обстановки по-прежнему характерны неопределенность и отсутствие транспарентности

- В АТР сохраняются элементы нестабильности (военное противостояние на Корейском полуострове, расширение и модернизация военного потенциала в каждом из государств региона, распространение оружия массового поражения и баллистических ракет).
- Происходит глобализация проблем безопасности, таких как «борьба с терроризмом».

Функции, выполняемые японо-американской системой обеспечения безопасности и сотрудничеством между Японией и США

1. Обеспечение безопасности Японии
2. Обеспечение мира и стабильности в прилегающих к Японии регионах
3. Улучшение обстановки в деле обеспечения международной безопасности

⇒ Необходимо поддерживать и укреплять японо-американскую систему обеспечения безопасности

Развитие японо-американского диалога



Японо-американский диалог о перспективе японо-американского союза в сфере обеспечения безопасности

Японо-американского диалога: общий обзор



Общие стратегические цели в регионе

- Обеспечение безопасности Японии / Укрепление мира и стабильности в Азиатско-Тихоокеанском регионе
- Мирное объединение Корейского полуострова
- Мирное решение проблем, связанных с Северной Кореей
- Развитие сотруднических отношений с КНР, приветствуя её ответственную и конструктивную роль
- Мирное решение проблем, связанных с Тайваньским проливом
- Повышение прозрачности в военных делах Китая
- Конструктивное участие России в дела Азиатско-Тихоокеанского региона

Общие стратегические цели в мире

- Продвижение таких базовых ценностей, как демократия и верховенство закона в международном сообществе
- Дальнейшее укрепление партнерства между США и Японией в международной деятельности по содействию миру
- Способствование мерам по сокращению и нераспространению оружия массового поражения
- Предотвращение и ликвидация терроризма
- Повышение эффективности Совета Безопасности Организации Объединенных Наций (с учетом стремления к вхождению Японии в число стран-постоянных членов СБ ООН)

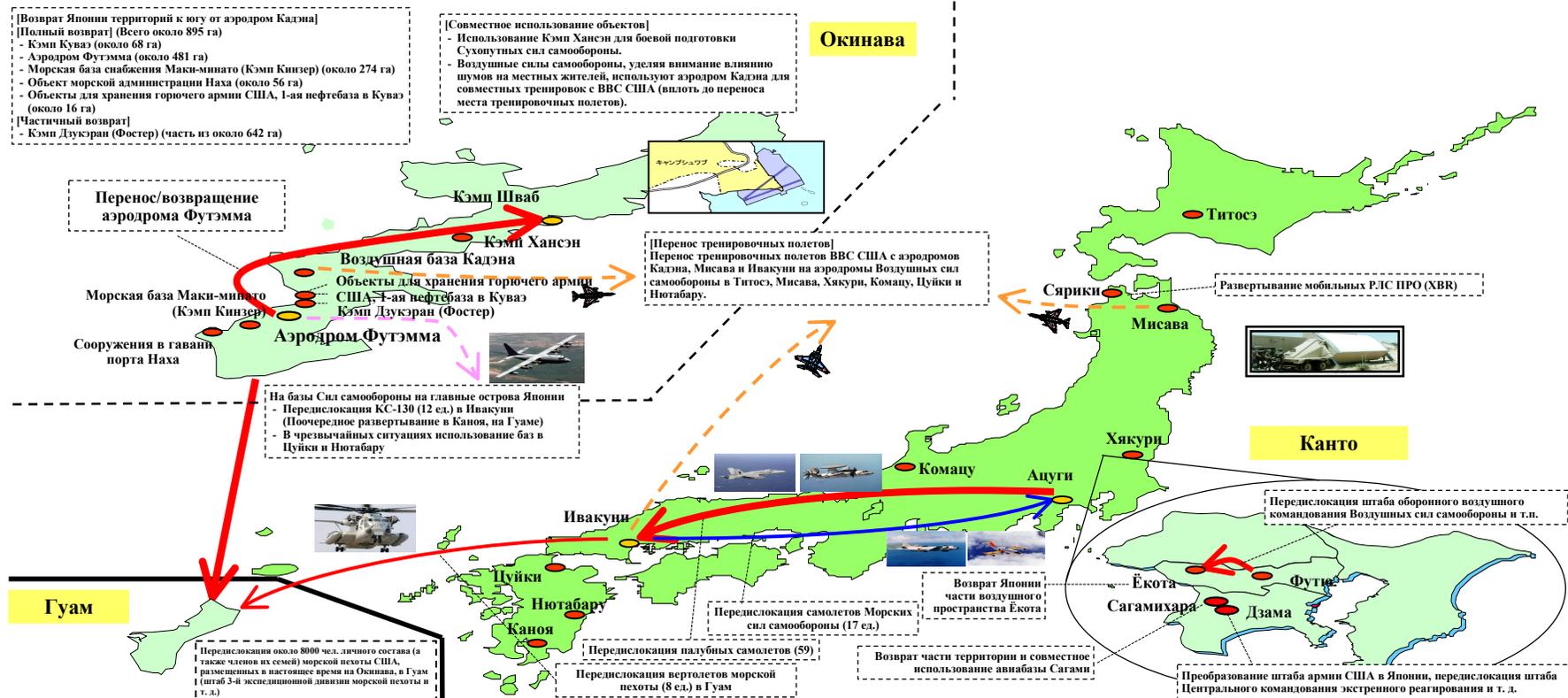
Японо-американский диалог о перспективе японо-американского союза в сфере обеспечения безопасности

Основная точка зрения ролей, задач и способностей (RMS)

Две сферы особого внимания

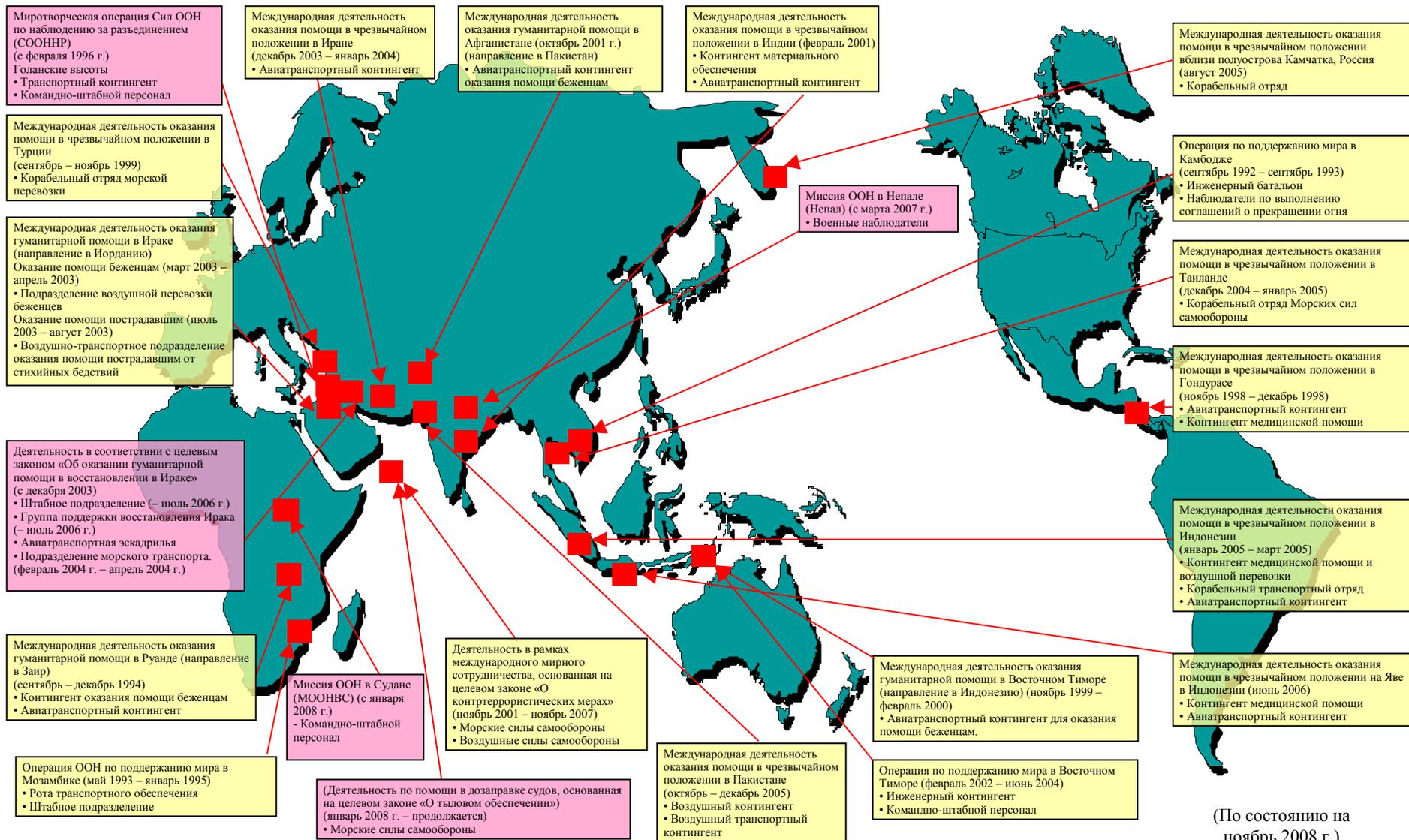
- (1) **Национальная оборона Японии и противодействие чрезвычайным обстоятельствам в прилегающих к Японии регионах, включая противодействие новой угрозе и разнообразным обстоятельствам**
 - ⇒ Пример: Японо-американское сотрудничество в вопросах обороны для эффективного противодействия нападению баллистических ракет, агрессии против удаленных островов.
- (2) **Деятельность по улучшению международной обстановки в области безопасности**
 - ⇒ Пример: Японо-американское сотрудничество в области международного гуманитарного содействия, содействия восстановлению, деятельности по поддержанию мира, международной борьбы с терроризмом

Перегруппировка ВС США, дислоцированных в Японии: общие положения



Международная деятельность по содействию миру

- Приблизительно 20 операций в Азии, на Ближнем Востоке, в Африке, Центральной Америке и т. д.
- Около 30 тысяч служащих Сил самообороны в операции.



(По состоянию на ноябрь 2008 г.)

Диалог по вопросам безопасности и оборонные обмены

Основная политика оборонных обменов

Изменения в международной обстановки и другие факторы.

Качественное и количественное расширение оборонных обменов Японии

- ✓ Значимость установления и укрепления **сотруднических взаимоотношений с другими государствами**, в дополнение к построению взаимного доверия.
- ✓ **Расширение обменов в глобальном масштабе**, не ограничиваясь обменами с соседними государствами.
- ✓ **Важность:**
не только обменов доброй воли, но и **практических обменов**;
не только обменов на основе диалога, но и **обменов на основе действий**.

Необходимость стратегического проведения оборонных обменов Министерством обороны в целом

Сформулировано Министерством обороны в апреле 2007 г.

➤ Основное направление оборонных обменов

(Основной замысел)

- Эффективное и действенное использование ограниченных ресурсов (людских и финансовых)
- Целенаправленное осуществление оборонных обменов на основании их значимости и целей

(Будущие направления)

- Придание особое внимание на оборонных обменах, нацеленных непосредственно на укрепление международного сотрудничества

Пример: Диалог, нацеленный на достижение взаимного понимания в отношении требующих решения проблем и способствующий политическому сотрудничеству/ Совместные учения, непосредственно способствующие деятельности Сил Самообороны в рамках международной деятельности по содействию миру.

- Углубление оборонных обменов путём использования различных способов

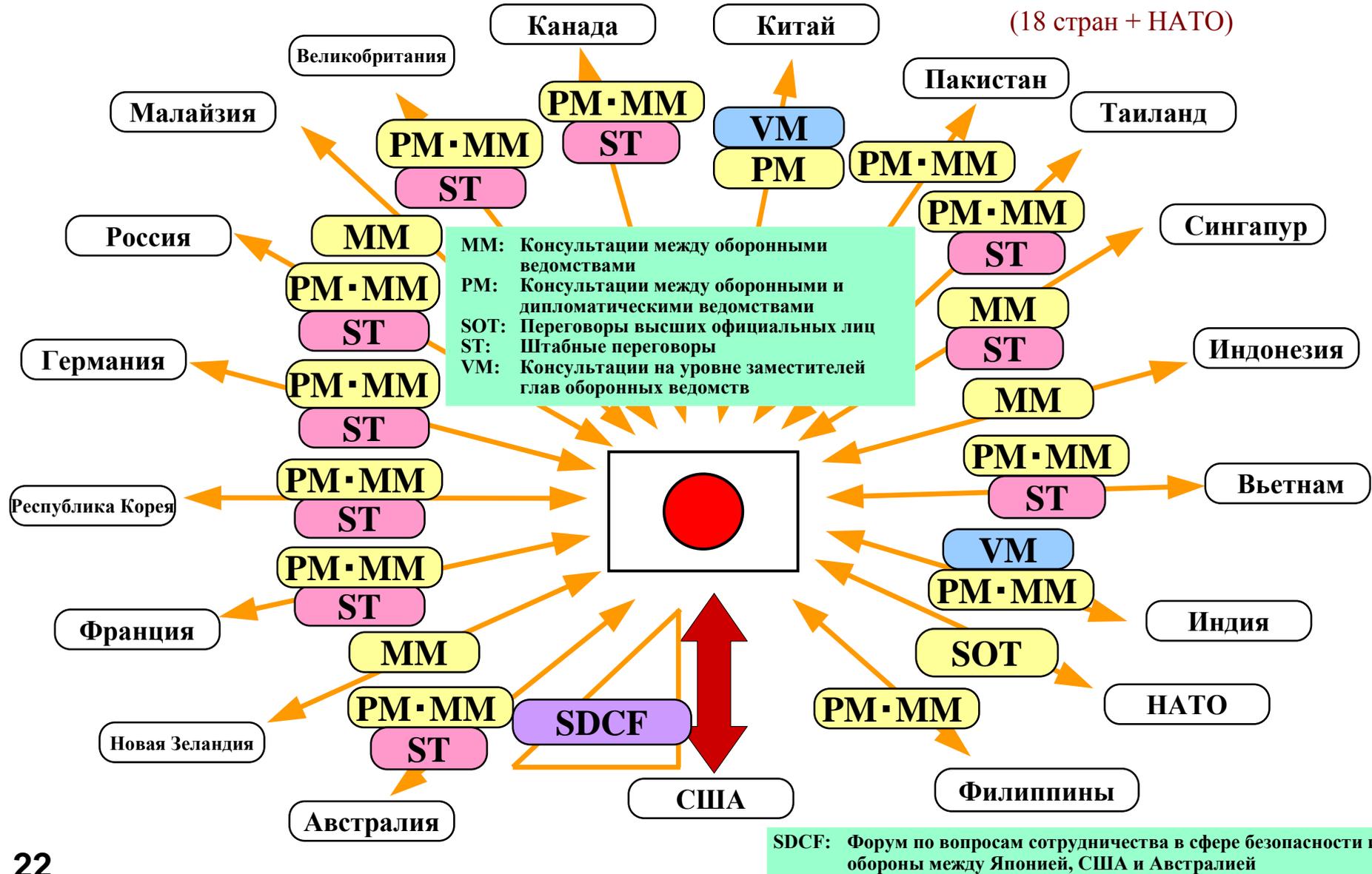
Пример: Взаимные визиты в войска/ Обмен слушателей/ Обмен информацией/ Обмен представителей в области вооружения и технологии/ Предоставление Силами самообороны собственных знаний, навыков и опыта.

В перспективе:

- Отдельные концепции оборонных обменов с несколькими регионами и государствами
- Среднесрочный план оборонных обменов

Диалог по вопросам безопасности и оборонные обмены

Состояние регулярного диалога с зарубежными государствами



Диалог по вопросам безопасности и оборонные обмены

Многосторонний обмен

Процесс в рамках Асеановского регионального форума (АРФ)		Мероприятия в рамках диалога в формате «второй дорожки» с участием МО Японии (основные)	
Сессия на уровне министров	26 стран Азиатско-Тихоокеанского региона (включая Северную Корею) 1 организация (ЕС)	Диалог по сотрудничеству в Северо-Восточной Азии (NEACD)	КНР, КНДР, Корейская Республика, Россия, США, Япония (6 стран)
Совещание старших должностных лиц (СДЛ) Конференция АРФ по политике в сфере безопасности		Конференция Международного института стратегических исследований (МИСИ) по безопасности в Азии (Диалог Шангри-ла)	Диалог на уровне министров, главным образом, стран АТР
Межсессионная группа поддержки по мерам доверия и превентивной дипломатии (МГП-МДПД) Межсессионные встречи по сотрудничеству в области ликвидации последствий стихийных бедствий (МВ-ЧС) Межсессионные встречи по обеспечению безопасности на море Межсессионные встречи по нераспространению и разоружению Межсессионные встречи по противодействию терроризму и транснациональной преступности (МВ-ПТТП)		Конференция МИСИ по безопасности в Персидском заливе (Диалог Манама)	Диалог министров, главным образом, стран региона Персидского залива Также принимают участие представители ЕС и стран АТР.
Встреча представителей оборонных ведомств (приуроченные к проведению сессий министров, СДЛ, заседаний межсессионных групп)			

Основные многосторонние совещания под эгидой МО Японии

Оборонный форум в Токио	Обмен мнений по вопросам укрепления доверия и др. мерам в области обороны с участием представителей стран АТР на уровне начальников департаментов (генералов), отвечающих за вопросы оборонной политики и оборонного обмена.
Заседание секции Оборонного форума в Токио	Обмен мнений по вопросам укрепления доверия и др. мерам в области диверсификации функций вооруженных сил и др. оборонных аспектов с участием представителей стран АТР на уровне начальников отделов (полковников), отвечающих за вопросы оборонной политики и оборонного обмена.

3. Реформа Министерства обороны

Реформа Министерства обороны

Предпосылки

Частые скандалы и несчастные случаи, подрывающие доверие народа Министерству обороны и Силам самообороны.

Комиссия по вопросам реформ Министерства обороны

- Учреждена в резиденции премьер-министра с целью проведения досконального рассмотрения разнообразных вопросов с позиций гражданского населения по проблемам МО, основываясь на самых разнообразных внесенных жалобах и пожеланиях относительно служебной деятельности МО, отвечающего за оборону и безопасность Японии. (С декабря 2007 г. по июль 2008 г. проведено 11 заседаний.)
- Формируется из генерального секретаря кабинета министров Японии, министра обороны и должностных лиц.
- 15 июля 2008 г. был составлен и передан премьер-министру отчет о проделанной работе.

Рассмотрение в МО

В целях реализации реформы МО в соответствии с основным курсом, представленным в отчете Комиссии по вопросам реформ Министерства обороны (см. на следующей странице), в МО был учрежден штаб по реформированию МО под председательством министра обороны.

Реформа Министерства обороны

Об отчете Комиссии по вопросам реформ Министерства обороны

○ Предложения о реформах (1) – Реформирование сознания личного состава и организационная культура

Принципы реформ

1. Доскональное соблюдение правил и норм
2. Утверждение принципа профессионализма (профессиональная сознательность)
3. Утверждения принципа несения службы с приоритетом выполнения поставленных задач с целью общей оптимальности

○ Предложения о реформах (2) – Организационные реформы с целью установления современной системы гражданского контроля

1. Необходимость организационных реформ

В современной обстановке в области безопасности организационные реформы необходимы не только для предотвращения скандалов и несчастных случаев в МО и Силах самообороны, но и для обеспечения безопасности и независимости Японии, а также для надежного и эффективного осуществления «принципов реформ».

2. Стратегический уровень – укрепление командных функций офиса премьер-министра

Укрепление системы определения стратегической политики в области обеспечения безопасности, использования системы встреч трех министров (генерального секретаря кабинета министров, министра иностранных дел и министра обороны), определения курса правительства относительно оборонного строительства, системы помощников премьер-министра.

3. Организационная реформа с целью укрепления командных функций в МО

Формирование и укрепление организационной структуры принятия решений во главе с министром обороны, усиление роли управления оборонной политики, усиление роли Объединенного штаба, объединения подразделений, касающихся оборонного строительства.

Реформа Министерства обороны

В августе 2008 г. утверждены «Основной курс относительно организационных реформ в Министерстве обороны» и «Рабочий план по реализации реформ в Министерстве обороны»

«Основной курс относительно организационных реформ в Министерстве обороны»

- **Организационные реформы, которые будут проведены в 2009 г.**
(1) Официальное учреждение оборонного совета (2) Отмена системы советников по обороне и учреждение поста помощников министра обороны
- **Организационные реформы, которые будут проведены в 2010 г.**
(1) Усиление функции управления оборонной политики (2) Усиление роли Объединенного штаба (3) Объединение подразделений, касающихся оборонного строительства
- **Вопросы, требующие внимания при проведении организационных реформ**
(1) Сотрудничество между гражданскими служащими и военнослужащими (2) Проведение тщательного анализа служебных вопросов для гладкого перехода к новой организационной структуре

«Рабочий план по реализации реформ в Министерстве обороны»

* Рабочий план принимается и публикуется при ежегодном определении запроса о выделении бюджетных средств.

[Первый рабочий план (Принят в августе 2008 г.)]

- **Доскональное внедрение принципов реформ**
 - (1) Доскональное следование правилам и нормам (Объединение функций военной полиции во всех родах Сил самообороны (2010 г.) Ужесточение и повышение эффективности контроля, например проведение «выборочных инспекций»)
 - (2) Утверждение принципа профессионализма (профессиональной сознательности) (Пересмотр системы образования (2009 – 2010 гг. Внедрение базисного образования, необходимого для выполнения задач (2009 г.) и т.д.)
 - (3) Утверждения принципа несения службы с приоритетом выполнения поставленных задач с целью общей оптимальности
(- Внедрение методики ИРТ, установление системы адекватного управления жизненным циклом (2009 г.)
- В сфере передачи информации утверждение единой системы управления информацией под руководством пресс-секретарей центрального аппарата (2009 – 2010 гг.)
- **Фундаментальные организационные реформы**
Организационные реформы, которые будут проводиться в 2009 и 2010 гг. * Аналогично «Основному курсу»