

日本防卫政策简介

日本国防卫省

前言

本小册子的目的在于明确说明日本防卫政策的基本概念以及防卫省改革等最近的话题，并具体提及针对改善国际安全环境的日本积极活动。

本小册子是为现在从事国防和安全工作的人员以及对日本防卫政策感兴趣的人们提供的。希望本小册子能有助于读者更好地理解日本防卫政策，促进基于互信的关系，并提高在亚太地区的日本防卫政策透明度。

目录

1 日本防卫政策的基础

国防基本方针	3
防卫计划大纲	4
防卫计划大纲2004	5

2 日本防卫的主要措施

弹道导弹防御	14
有关未来日美同盟的安全方面的日美协商	17
国际和平合作活动	20
安全对话以及防卫交流	21

3 防卫省改革	24
---------	----

1 日本防卫政策的基础

国防基本方针

国防基本方针（1957年5月）

1. 支持联合国活动，谋求国际协调，以实现世界和平
2. 稳定民生，以建立国家安全的基础
3. 整建有效的防卫力量
4. 以日美安全保障体制为国防基调

其它基本政策

根据国防基本方针（1957年）的

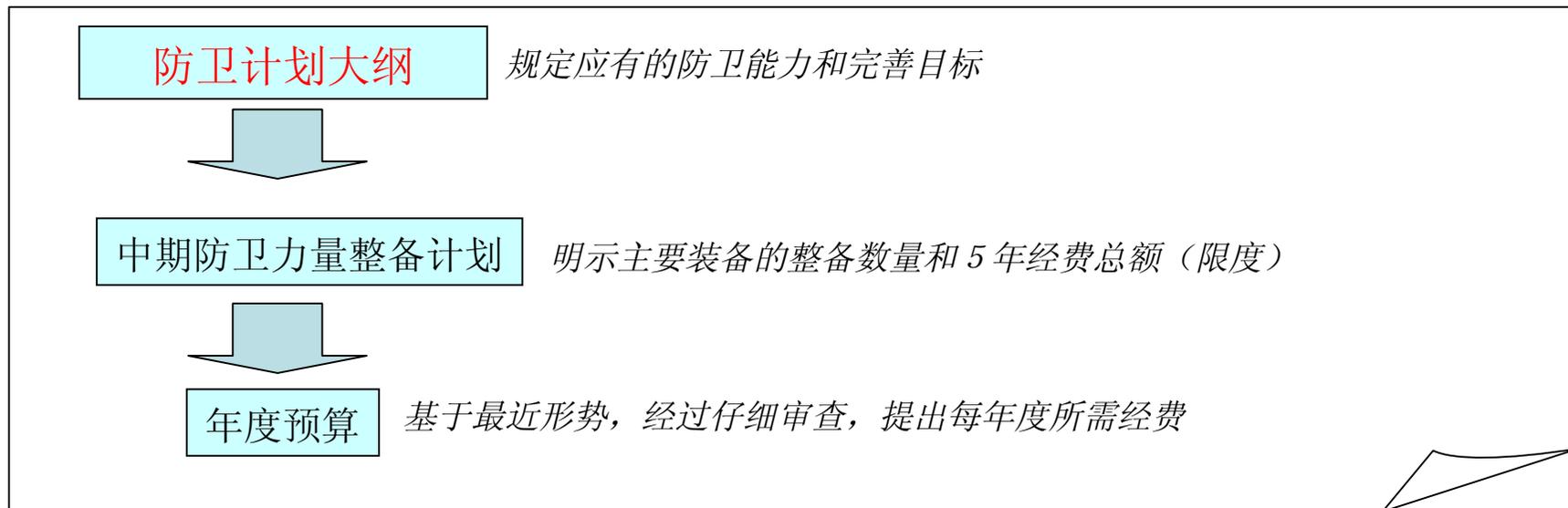
1. 专守防卫
2. 决不成为对他国构成威胁的军事大国
3. 无核三原则
(不拥有核武器，不制造核武器，不允许核武器入境)
4. 文官控制

防卫计划大纲

防卫计划大纲

根据日本周边的安全环境，说明有关日本防卫力量的整建、维持和运用的基本事项。

- ✓ 1977(财政)年度以后的防卫计划大纲 (NDPG1976)
- ✓ 1996(财政)年度以后的防卫计划大纲 (NDPG1995)
- ✓ 2005(财政)年度以后的国防计划导则 (NDPG2004)



防卫计划大纲2004

日本周边的安全环境(1)

○ 国际形势:新的安全环境的特点

攻击手段: 武器装备的**精确性**和**毁灭性**提高, 扩大到**非军事领域**

主体: 不易威慑的**非国家行为主体**成为重大因素

攻击目标: **软目标**, 即使是联合国和红十字也会成为攻击目标。
还连累自己国家的人民

地区: 地区概念的扩大, **远程攻击**,
远程对抗

速度: 在**极短时间内**攻击, 难以预料,
不可缺少的**迅速决策**

新的威胁和多种事态成为当今国际社会紧迫的课题。

军事组织扮演**更广泛的角色**, 被积极用于预防冲突和复兴失败国家**等各种目的**。

防卫计划大纲2004

日本周边的安全环境(2)

○ 日本周边形势

- ✓ 各种民族、宗教和政治体制的多样性
- ✓ 主要国家之间错综复杂的利害关系
- ✓ 统一、领土问题及海洋权益问题
- ✓ 军事力量的扩充和现代化
- ✓ 北朝鲜的情况
(大规模杀伤性武器、弹道导弹、特种作战部队)等

防卫计划大纲2004

日本周边的安全环境(3)

○ 日本的特点

- 安全上的脆弱性
- 自然灾害容易发生
- 必须确保海上交通安全

地理特点

- 陆地面积约38万平方千米(居世界第60位)
- 领海以及专属经济水域面积约447万平方千米(居世界第6位)
- 岛屿有6,852座*
- 海岸线33,889千里
- 22.9%的地震袭日本**

* 周围100米以上的岛屿数量

** 自1994年至2000年发生的里氏规模6.0级以上地震的频率

防卫计划大纲2004

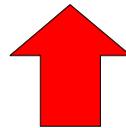
日本安全的基本方针(1)

基本方针

日本安全的两大目标

防卫日本

改善国际安全环境，
使威胁不会波及日本



为了达成两大目标

三个手段

(1) 日本自己的努力

(2) 与同盟国的合作

(3) 与国际社会的合作

防卫计划大纲2004

日本安全的基本方针(2)

(1) 日本自身的努力

- 全力以赴作出努力，以防止威胁直接波及日本
- 在受到威胁时，迅速作出正确的决策，结合自卫队，警察和海上保安厅等有关组织的能力，致力于应对
- 通过外交活动和其它努力来改善国际安全环境，以防止出现威胁
- 整建“多功能而灵活有效的防卫力量”

防卫计划大纲2004

日本安全的基本方针(3)

(2) 与美国的合作

- 对确保日本安全以及亚太地区的和平与稳定，**日美安全保障体制是必不可缺的**
- **日美的紧密合作关系**在预防和应对新的威胁和多种事态上发挥重要作用



- 主动与美国进行战略对话
共同战略目标、角色分担和兵力部署等
- 致力于加强日美安全保障体制
情报交换、作战合作以及反弹道导弹系统方面合作等

防卫计划大纲2004

日本安全的基本方针(4)

(3) 与国际社会的合作

- 推进外交活动，其中包括战略性利用政府开发援助
- 主动积极地实施国际和平协作活动
- 通过与关注共同的安全问题的其它国家的各种合作，为中东至东亚地区的稳定作出努力
- 对联合国改革作出积极努力
- 推进ARF等有关安全的地区多边框架的发展

防卫计划大纲2004

防卫力量的作用

○有效应对新的威胁和多种事态

应对下列事态

- 弹道导弹攻击
- 游击队和特种作战部队的攻击
- 对日本的岛屿的侵略
- 侵犯日本领空或特殊目的的武装船只等的入侵
- 大规模和(或)特殊灾害(CBRN)



2001年在西南海域发生可疑船事件

○防备正规侵略

- 完善冷战型防卫力量构想的转换
- 彻底地重新审视并减少人员和装备
- 确保最基本的防卫力量

○为改善国际安全环境的主动积极努力

- 主动积极参与国际和平合作活动
- 整建教育训练体制，部队待命态势、运输和其它所需能力
- 推进安全对话以及防卫交流，进行军控和裁军面合作

2 日本防卫的主要措施

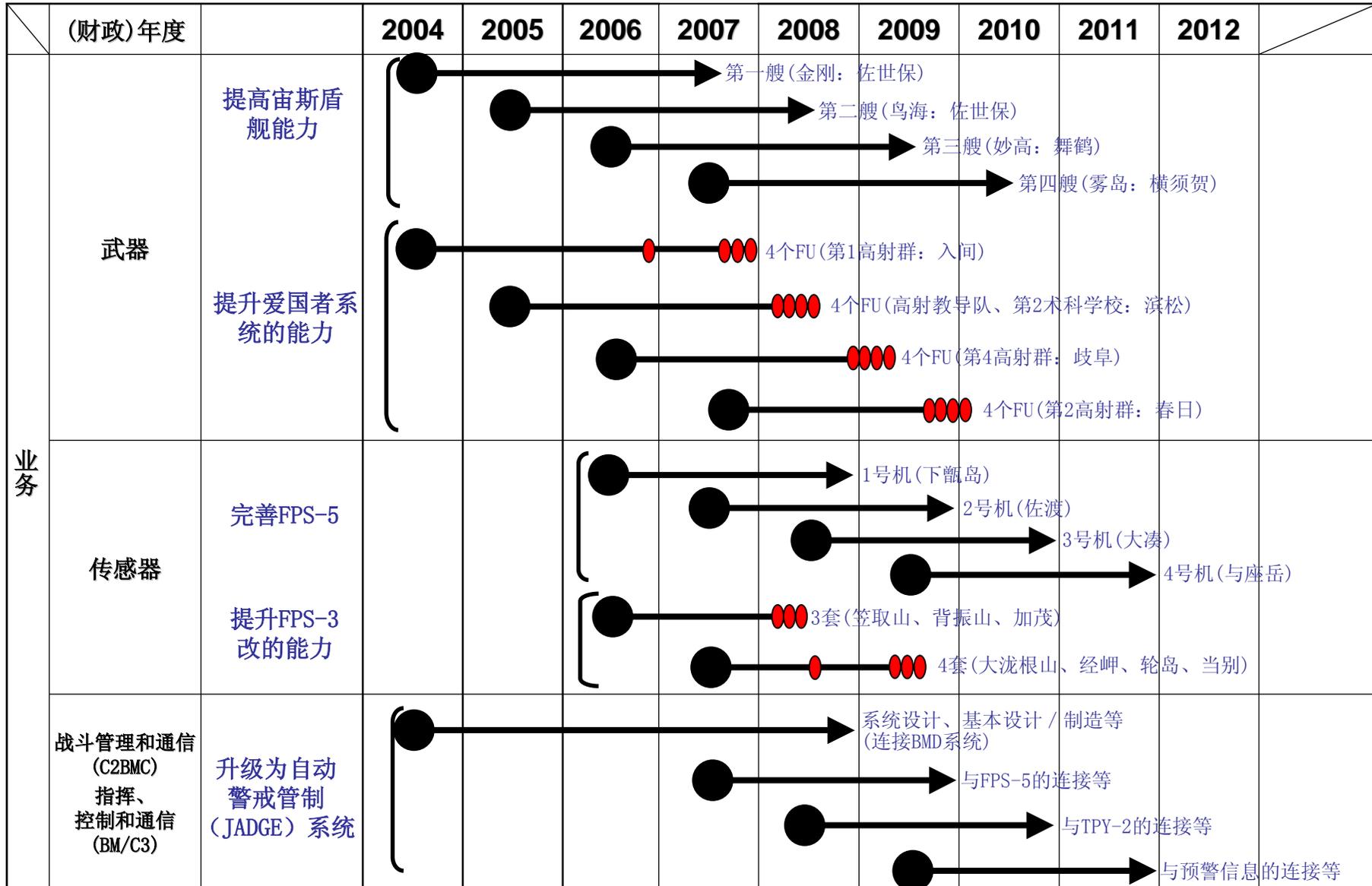
弹道导弹防御

弹道导弹防御(BMD)系统是用于保卫日本国民生命和财产安全的纯粹防御性手段，也是无可替代的唯一手段，并符合“专守防卫”防卫政策的原则。

- 1993年 12月 开始与美国就BMD进行磋商
- 1995年 4月 防卫厅开始BMD研究(BMD体制，经费估算等)
- 1998年 12月 日本安全保障会议和内阁会议批准开始日美共同研究项目
(1999年8月与美国签订共同研究备忘录)
- 2002年 12月 日美防务峰会(石破—拉姆斯菲尔德)
“从将来开发和部署的观点出发进行BMD研究” [石破防卫厅长官]
- 2003年 5月 日美峰会(小泉—布什)
“日本将进一步加快对导弹防御的研究” [小泉首相]
- 2003年 8月 防卫厅第一次在预算要求(2004财政年度)中列入BMD相关预算。
12月 日本政府决定引进BMD体系。
- 2004年 12月 制定新“防卫计划大纲”和“中期防卫力量整備计划”，表明了日本政府对BMD的强烈支持。日本和美国签订BMD合作框架谅解备忘录(日美BMD框架MOU)。
- 2005年 7月 完善了应对BMD的法律(修改自卫队法82-2)。
10月 日美安全保障协议委员会(“2+2”)共同发表(日美同盟：面向未来的变革和重组)，强调日美BMD合作的重要性
12月 日本政府决定开始共同合作开发能力升级型SM-3导弹。
- 2006年 6月 日美开始合作开发。
- 2007年 3月 爱国者PAC-3体系部署于入间基地(日本历史上首个拦截系统)。
12月 海上自卫队宙斯盾舰“金刚”成功完成SM-3发射试验。

弹道导弹防御

目前的弹道导弹防御(BMD)体系建设计划



※FU: Fire Unit(对空射击部队的最小射击单位)

(2008年9月时的信息)

有关未来日美同盟的安全方面的日美协商

日美协商的意义

国际形势依然不透明、不确定

- 亚太地区存在不稳定因素(朝鲜半岛的军事对峙；各国军事力量的扩充和现代化；大规模杀伤性武器和弹道导弹的扩散)
- 反恐等安全方面课题趋于全球化

日美安全保障体制及日美两国间的合作关系所起到的作用

1. 确保日本的安全
2. 确保日本周边地区的和平与稳定
3. 改善国际安全环境

⇒ 必须维持和强化日美安全保障体制

日美协商的背景

日本

探讨防卫力量的应有状态

- 执行“日美防卫合作指针”
- 完善有事法律
- 国际和平合作活动

防卫计划大纲(防卫计划大纲2004)

○ 三个手段

日本自身的努力

与同盟国的合作

与国际社会的合作

○ 在战略目标、角色分担和军事态势等整体安全议题上与美国开展战略对话

关于包括重新审视驻日美军兵力构成在内的安全方面日美同盟的未来进行日美协商

美国

国家安全战略
(2002年9月)

- 新军事变革
- 全球性军事态势的转变

加强与同盟国的磋商
(2003年11月布什总统的演说)

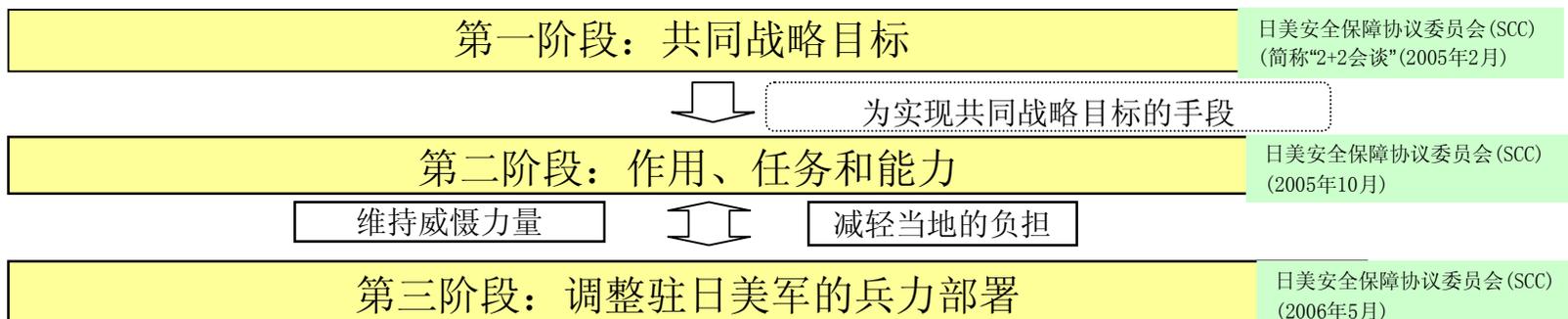
在未来十年内，自国外地区撤出约6到7万名美军部队回到美国

欧洲
(德国、英国等)

亚太
(韩国、澳洲等)

有关未来日美同盟的安全方面的日美协商

日美协商的总体



地区的共同战略目标

- 确保日本安全，加强亚太地区的和平与稳定
- 朝鲜半岛的和平统一
- 和平解决各项北朝鲜相关问题
- 欢迎中国发挥负责任和建设性作用，发展与中国的合作关系
- 和平解决有关台湾海峡的问题
- 鼓励中国提高军事领域的透明度
- 鼓励俄罗斯建设性地参与亚太地区事务

全球共同战略目标

- 在国际社会上推动民主主义和法治等基本价值
- 进一步加强在国际和平合作活动等的日美伙伴关系
- 促进削减和防止扩散大规模杀伤性武器
- 防止和消灭恐怖主义
- 提高联合国安理会的有效性(实现日本成为常任理事国的迫切期望)

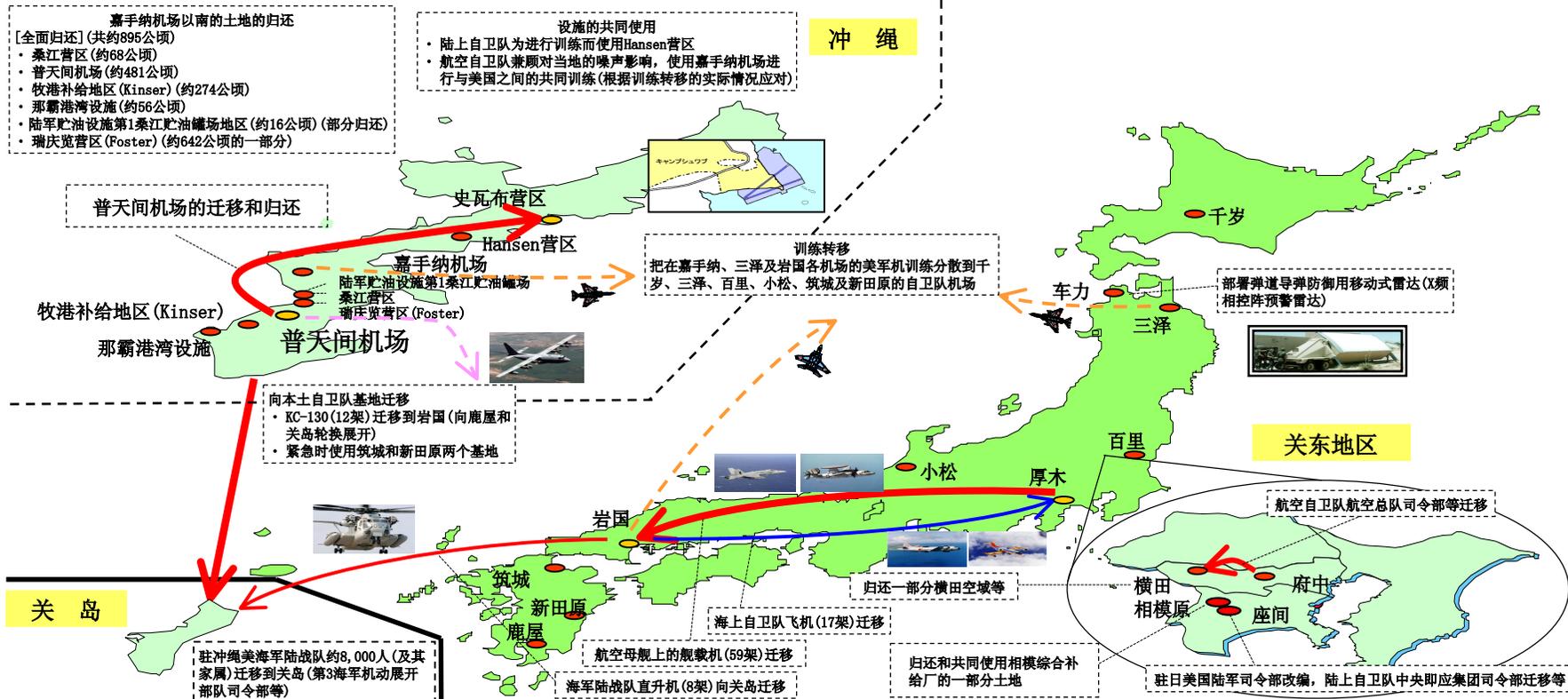
有关未来日美同盟的安全方面的日美协商

作用、任务和能力(RMC)的基本思路

两大重点领域

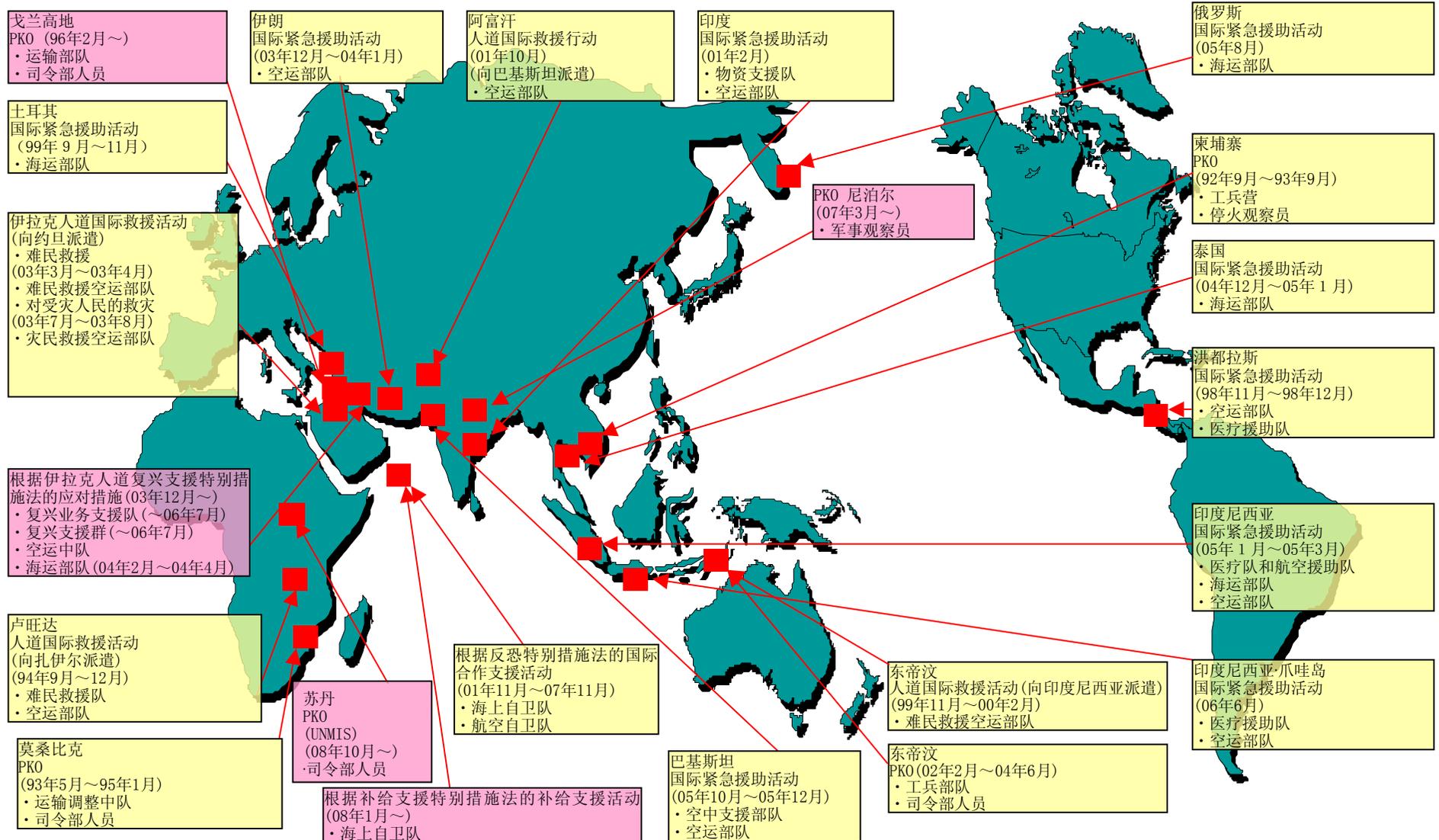
- (1) 防卫日本和应对周边事态，其中包括应对新的威胁和多种事态
⇒ 例如：为有效应对弹道导弹攻击和岛屿遭受侵略的日美防卫合作
- (2) 为改善国际安全环境的努力
⇒ 例如：国际性人道支援活动、复兴支援活动、PKO、应对国际恐怖等

驻日美军整编的概要



国际和平合作活动

- 在亚洲、中东、非洲、中美等实施约20种国际活动
- 派遣近3万人次自卫队队员参加活动



安全对话以及防卫交流

防卫交流的基本方针

国际形势变化以及各种因素



日本防卫交流的**质和量呈现深化和扩大趋势**

- ✓ 除了建立信赖关系之外，还需要建立和加强与**国际社会的合作关系**
- ✓ 交流的地理范围从**近邻国家扩大到全球**
- ✓ 不但拥有睦邻性，而且也有**务实性的交流**以及不但进行对话而且也进行**实际行动的交流**将更加重要



作为整个防卫省有必要从**战略高度进行防卫交流**

2007年4月，防卫省制定

➤ 防卫交流的基本方针

(基本思路)

- 有效和高效地利用有限的资源（人员和预算）
- 实施对应意义和目的的防卫交流

(未来方向)

- 实施为加强国际合作作出直接性贡献的防卫交流
例如：直接有益于共享问题意识和政策协调的对话，直接促进自卫队顺利实施国际和平合作活动的共同演习训练等
- 有效利用各种手段，以深化防卫交流
例如：参观部队，互派留学生，情报交流，装备和技术交流，提供自卫队的知识技能

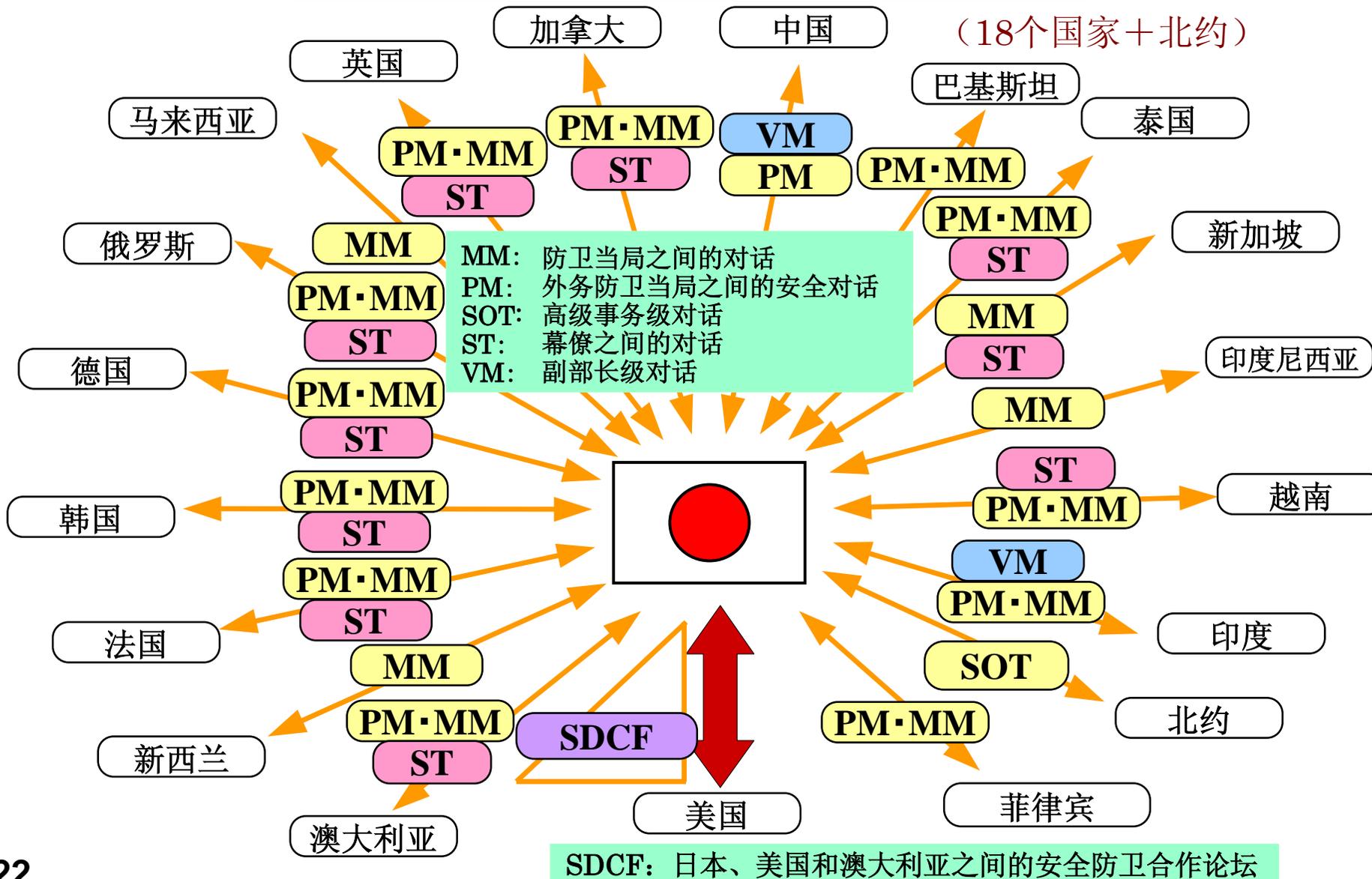
未来目标

- 按地区和国家作出防卫交流计划
- 中期防卫交流计划



安全对话以及防卫交流

与各国定期进行协商的实施情况



安全对话以及防卫交流

多边交流

东盟地区论坛 (ARF) 过程		防卫省参加的二轨对话(主要的)	
部长会议	亚太地区的26个国家(包括北朝鲜)、1个机关(EU)	东北亚合作对话 (NEACD)	中、北朝鲜、韩、俄、美、日 (6个国家)
高官会议 (SOM) ARF安全政策会议 (ASPC)		IISS亚洲安全会议 (香格里拉对话)	以亚太地区为中心的部长级对话。
建立信任的会间辅助工作组 (ISG) (Inter-Sessional Group) 救灾会间会议 (ISM) 有关海上安全保障的会间会议 (ISM) 有关不扩散、裁军的会间会议 (ISM) 有关恐怖行动对策以及超出国境的会间会议 (ISM)		IISS海湾会议 (麦纳麦对话)	以海湾地区为中心的部长级对话。欧洲、亚太地区的国家也参加
防务官员会议 (部长会议、SOM、ISG时召开)			

防卫省主办的主要多边会议	
东京防卫论坛	亚太地区的负责防卫政策、防卫交流的局长级参加，将重点放在防卫方面，就建立信任措施等交换意见。
东京防卫论坛分科会	亚太地域的防御政策、负责防御交流的科长(上校)级参加，将重点放在军队的多样化作用等防卫方面，就建立信任措施等交换意见。

3 防卫省改革

防卫省改革

背景

频繁发生损害国民对防卫省、自卫队信任的丑闻和事故。

防卫省改革会议

- 关于肩负我国防卫和安全重任的防卫省的工作，收到各种意见，基于这种情况，现在在首相官邸设置防卫省改革会议(2007年12月到2008年7月已召开了11次会议)，站在国民的立场上，从根本上研讨防卫省所面临的问题。
- 由内阁官房长官、防卫大臣及有识之士构成。
- 汇总成报告书于2008年7月15日提交给总理大臣。

防卫省的研讨

按照防卫省改革会议的报告书(参见下页)中所示的基本方向，为了实现防卫省的改革，于2008年7月17日设置以防卫大臣为本部长的防卫省改革本部。

防卫省改革

防卫省改革会议的报告书

○改革提议(1)－改革队员意识和组织文化

改革原则

1. 严格遵守规则
2. 确立专业意识(职业意识)
3. 确立努力达到总体最优的任务执行优先型业务运营

○改革提议(2)－为了现代文民控制的组织改革

1. 组织改革的必要性

不仅是为了在现代安全环境下，防卫省、自卫队不再发生丑闻，还为了确保日本的安全和独立，并更切实有效地执行改革原则

2. 战略层级－加强官邸的司令塔功能

制定安全战略，充分利用三大臣会议(内阁官房长官、外务大臣、防卫大臣)，加强制定有关完善防卫力量的政府方针的机制和支援内阁总理大臣的体制。

3. 为了加强防卫省的司令塔功能的组织改革

充实以防卫大臣为中心的决策机构，加强防卫政策局的功能，强化统合幕僚监部的功能，防卫力量整備部门的一元化等

防卫省改革

2008年8月制定了“有关防卫省组织改革的基本方针”和“实现防卫省改革的实施计划”

有关防卫省组织改革的基本方针

- 2009年度实施的组织改革
 - ①防卫会议的公式化 ②废止防卫参事官制度和增设防卫大臣助理
- 2010年度实施的组织改革
 - ①加强防卫政策局的功能 ②加强统合幕僚监部的功能 ③防卫力量整備部门的一元化等
- 组织改革方面的考虑事项
 - ①文官与自卫官的协调 ②为了顺利改成为新组织进行业务验证

实现防卫省改革的实施计划

※实施计划在每个年度要求概算等时候制定和公布

《第一次实施计划(2008年8月制定)》

- 贯彻改革原则
 - ①严格遵守规则(整合各自卫队的警务队功能(2010年度)·实施抽样监察等确保监察的严格性和实效性)
 - ②确立专业意识(职业意识)(·重新审视教育培训方法(2009~2010年度)·实施执行任务所需的基础教育(2009年度)等)
 - ③确立努力达到总体最优的任务执行优先型业务运营
 - (·引进IPT手法,健全正确管理生命周期的体制(2009年度)
 - 健全在内部部局报道官的领导下能一元化掌握信息传递等的体制(2009~2010年度))
- 根本的组织改革
 - 2009年度和2010年度实施的组织改革 ※与基本方针相同