

일본 방위정책 개관

일본국 방위성

머리말

이 책자의 목적은 일본 방위정책의 기본적인 사고방식과 방위성 개혁등 최근 토픽을 알기 쉽게 설명하는 것입니다. 또한, 국제적인 안전보장환경 개선을 위한 일본의 적극적인 활동에 대해서도 구체적으로 언급하고 있습니다.

이 책자는 현재 국방과 안전보장분야에 종사하고 있는 여러분과 일본의 방위정책에 관심이 있는 여러분을 대상으로 작성했습니다.

이 책자가 일본 방위정책에 대한 이해를 더욱 심화 시키는데 도움이 되고 상호 신뢰관계를 증진하며, 아시아·태평양지역에서 일본 방위정책의 투명성을 향상시킬 것을 기대합니다.

목차

1 일본 방위정책의 기본

| | |
|---------------------|---|
| 국방의 기본방침..... | 3 |
| 방위계획의 대강..... | 4 |
| 방위계획의 대강 2004년..... | 5 |

2 일본 방위를 위한 주요 시책

| | |
|------------------------------------|----|
| 탄도미사일 방위..... | 14 |
| 일.미 동맹의 장차에 관한 안전보장상의 일.미 협의 | 17 |
| 국제평화협력활동..... | 20 |
| 안전보장대화 및 방위교류..... | 21 |

3 방위성 개혁..... 24

1 일본 방위정책의 기본

국방의 기본방침

국방의 기본방침(1957년 5월)

1. UN활동을 지지해 국제간 협조를 도모하고 세계평화를 실현
2. 민생을 안정시켜 국가의 안전보장 기반을 확립
3. 효율적인 방위력 정비
4. 일·미 안전보장체제를 국방의 기조로 함

그 이외의 기본정책

국방의 기본방침(1957년)에 따름

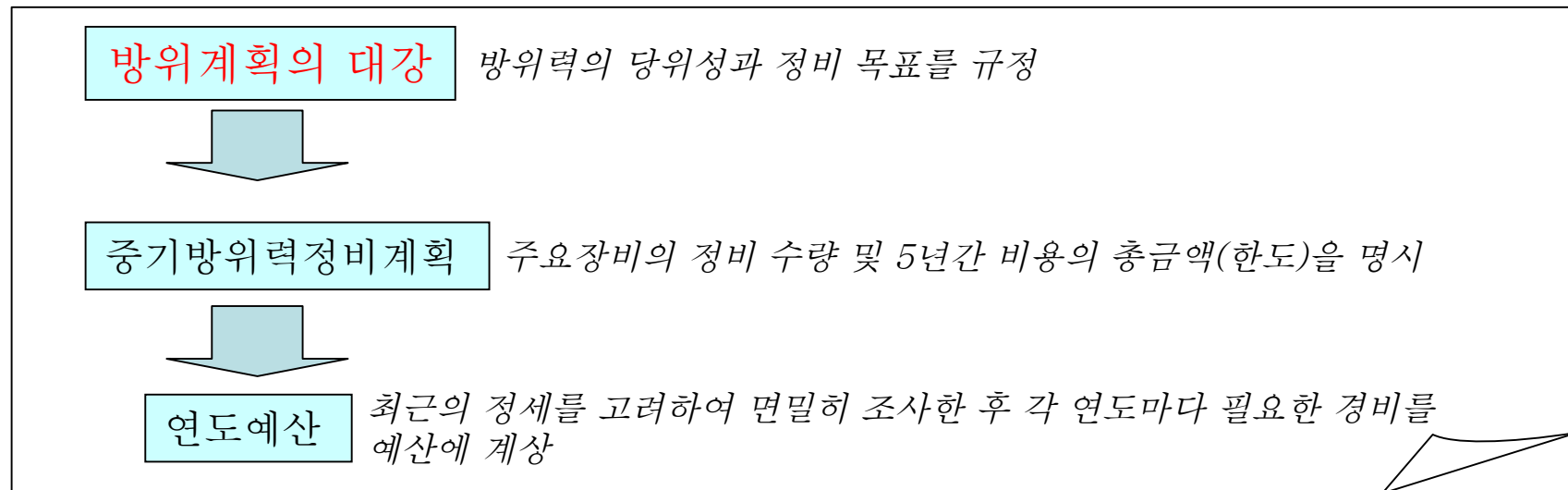
1. 전수방위
2. 타국에 위협을 가할 수 있는 군사대국이 되지 않을 것.
3. 비핵 3원칙
(핵무기를 보유하지 않는다; 핵무기를 제조하지 않는다; 핵무기를 반입하지 않는다)
4. 문민통제의 확보

방위계획의 대강

방위계획의 대강

일본을 둘러싼 안전보장환경에 비추어 일본의 방위력 정비, 유지 및 운용에 관한 기본적인 사항을 나타내는 것

- ✓ 1977년도 이후에 관한 방위계획의 대강(방위계획의 대강 1976)
- ✓ 1996년도 이후에 관한 방위계획의 대강(방위계획의 대강 1995)
- ✓ 2005년도 이후에 관한 방위계획의 대강(방위계획의 대강 2004)



방위계획의 대강 2004

일본을 둘러싼 안전보장환경(1)

○ 국제정세: 새로운 안전보장환경의 특징

공격수단: 무기의 정밀화와 파괴력 향상
비군사분야로 확대

플레이어: 역제가 곤란한 비국가 주체가 큰 요소를 차지함

공격대상: 소프트 타깃; UN 및 적십자도 대상
자국민들도 말려들게 됨

지역: 지역개념의 확대; 멀리에서 공격
멀리에서 대응

스피드: 극히 짧은 시간에 공격; 예측하기 곤란함
신속한 의사결정이 불가결

오늘날의 국제사회에서 새로운 위협과 다양한 사태가 시급한 과제가 되었음.

군사조직이 보다 폭넓은 역할을 다하게 되었으며, 분쟁예방과 파탄국가의 복구등 여러 목적을 위해 적극적으로 활용되어 있음.

방위계획의 대강 2004

일본을 둘러싼 안전보장환경(2)

○ 일본 주변정세

- ✓ 민족, 종교, 정치체제 등의 다양성
- ✓ 주요국의 복잡한 이해관계
- ✓ 통일, 영토 문제 및 해양권익 문제
- ✓ 군사력의 확충·현대화
- ✓ 북한정세
(대량살상무기, 탄도미사일, 특수부대) 등

방위계획의 대강 2004

일본을 둘러싼 안전보장환경(3)

○일본의 특성

- 안전보장상의 취약성
- 재해가 자주 발생하는 조건
- 해상교통의 안전확보가 불가결

지리적 특성

- 약 38만km²의 국토 면적(세계 60위)
- 약 447만km²의 영해 및 배타적경제수역(세계 6위)
- 6,852개의 섬*
- 33,889km의 해안선
- 22.9%의 지진이 일본에서 발생**

* 둘레 100m 이상의 섬

** 1994년부터 2000년까지 마그니튜드 6.0 이상의 지진 빈도

방위계획의 대강 2004

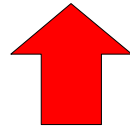
일본 안전보장의 기본방침(1)

기본방침

일본 안전보장의 2 개 목표

일본의 방위

국제안전보장환경을 개선함으로써
일본에 위협이 미치지 않도록 하는 것



목표달성을 위해...

3 가지 접근방식

(1) 일본 스스로의 노력

(2) 동맹국과의 협력

(3) 국제사회와의 협력

방위계획의 대강 2004

일본 안전보장의 기본방침(2)

(1) 일본 스스로의 노력

- 총력을 기울여 일본에 직접적으로 위협이 미치는 것을 방지
- 위협이 있는 경우에는 신속하고 정확한 의사결정을 실시해 자위대와 경찰, 해상보안청 등 관계기관의 능력을 결집시켜 전력을 경주한 대응
- 위협 발생을 방지하기 위해 외교활동 등을 통해 국제 안전보장환경을 개선
- “다기능적이고 탄력적인 실효성 있는 방위력”을 정비

방위계획의 대강 2004

일본 안전보장의 기본방침(3)

(2) 미국과의 협력

- 일본의 안전확보 및 아시아·태평양지역의 평화와 안정에 **일·미 안전보장체제는 불가결**
- **일·미 양국의 긴밀한 협력관계**는 새로운 위협과 다양한 사태에 대한 예방과 대응을 위해 중요한 역할



- 미국과의 전략적인 대화에 주체적으로 임함
공통전략목표와 역할분담, 병력태세 등
- 일·미 안보체제 강화를 위한 노력
정보교환과 운용협력, 탄도미사일 방위 협력 등

방위계획의 대강 2004

일본 안전보장의 기본방침(4)

(3) 국제사회와의 협력

- 정부개발원조의 전략적인 활용을 포함한 **외교활동**을 추진함
- **국제평화협력활동**을 주체적·적극적으로 실시함
- 공통된 안전보장상의 관심을 공유하는 타국과의 여러 협력을 통해서 **중동에서 동아시아에 이르는 지역의 안정에 노력함**
- **UN 개혁**에 적극적으로 임함
- ARF 등, 안전보장에 관한 **지역의 다국간 틀의 진전**을 추진함

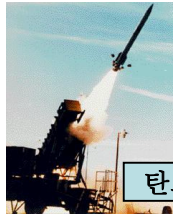
방위계획의 대강 2004

방위력의 역할

○ 새로운 위협과 다양한 사태에 대한 실효적인 대응

다음과 같은 주요 사태에 대한 대응

- 탄도미사일 공격
- 게릴라와 특수부대에 의한 공격
- 일본 도서(島嶼)부에 대한 침략
- 영공침범 / 무장공작선 등의 침입
- 대규모·특수 재해(CBRN)



탄도미사일 방위



2001년 남서해역 괴선박 사안

○ 본격적인 침략사태에 대한 대비

- 냉전형 방위력 정비 구상을 전환
- 요원과 장비를 근본적으로 재검토, 감축
- 방위력의 가장 기반적인 부분을 확보

○ 국제적인 안전보장환경 개선을 위한 주체적이고 적극적인 대처

- 국제평화협력활동에 대한 주체적이고 적극적인 참여

→ 교육·훈련체제와 부대의 대기태세, 수송능력 등 정비

- 안전보장대화과 방위교류 추진, 군비관리·군축에 대한 협력

2 일본의 방위를 위한 주요 시책

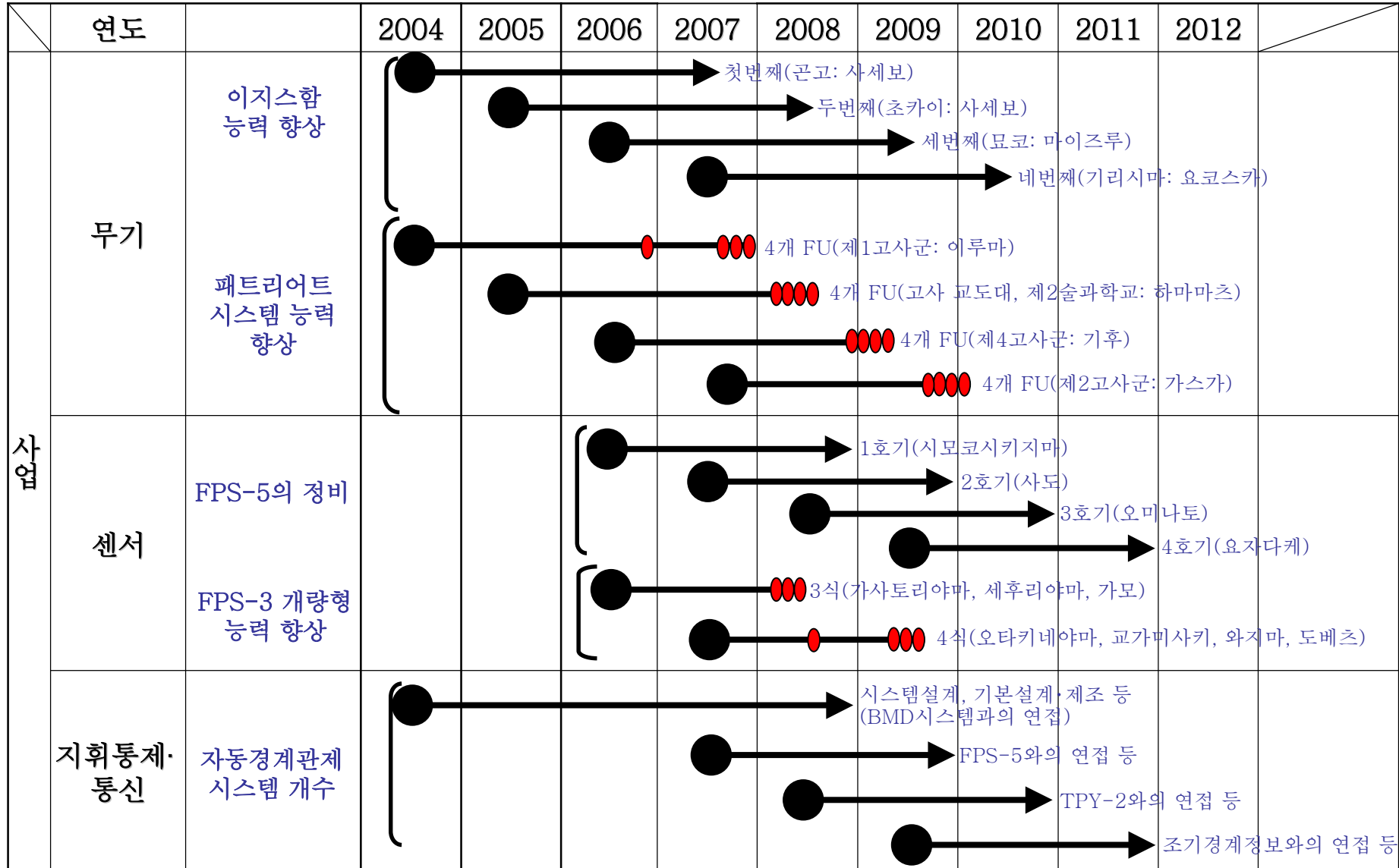
탄도미사일 방위(BMD)

BMD시스템은 탄도미사일 공격으로부터 일본국민의 생명과 재산을 지키기 위한 순전히 방어적이며, 다른 대체수단이 없는 유일한 수단으로서 전수방위라는 방위정책의 원칙에 부합 하는 것이다.

- 1993년 12월 미국측과 BMD 협의를 시작.
- 1995년 4월 방위청이 BMD 연구 시작. (BMD체제, 경비 견적 등)
- 1998년 12월 일·미 공동연구 시작을 안전보장회의 및 각의에서 승인.
(다음해인 1999년 8월 공동연구각서에 서명)
- 2002년 12월 일·미 방위장관회담(이시바 방위청장관-럼즈펠드 국방장관)
'장래의 개발·배치라는 관점에서 BMD 연구를 실시한다.' [이시바 방위청장관]
- 2003년 5월 일·미 정상회담(고이즈미 수상-부시 대통령)
'미사일 방위에 관한 검토를 가속화시킨다.' [고이즈미 수상]
- 2003년 8월 방위청이 처음으로 예산 요구(2004년도)에 BMD 관련 예산을 포함시킴.
12월 일본 정부가 BMD 시스템 도입을 결정.
- 2004년 12월 새로운 「방위계획의 대강」 및 「중기방위력 정비계획」 책정. 정부의 BMD에 대한 강한 의지를 제시.
일·미 BMD 협력각서(일·미 BMD프레임워크 MOU) 서명.
- 2005년 7월 BMD 대처에 관한 법률 정비(자위대법 개정 82-2).
10월 일·미 안전보장협의위원회(「2+2」) 공동발표(일·미동맹: 미래를 위한 변혁과 재편)에서 BMD 협력의 중요성을 강조.
12월 능력 향상형 SM-3 미사일 일·미 공동개발 시작을 일본 정부가 결정.
- 2006년 6월 The Standard Missile-3 Block IIA (일·미) 공동개발 계획 시작.
- 2007년 3월 패트리어트 PAC-3 시스템을 이루마 기지에 배치(일본 사상 최초의 요격 시스템).
12월 해상자위대 이지스함 「콘고」가 SM-3의 발사 시험에 성공(일본 최초의 SM-3 기능).

탄도미사일 방위(BMD)

당면한 탄도미사일 방위(BMD) 시스템 정비 계획



* FU : Fire Unit(대공사격부대의 최소 사격단위)

(2008년 9월 현재)

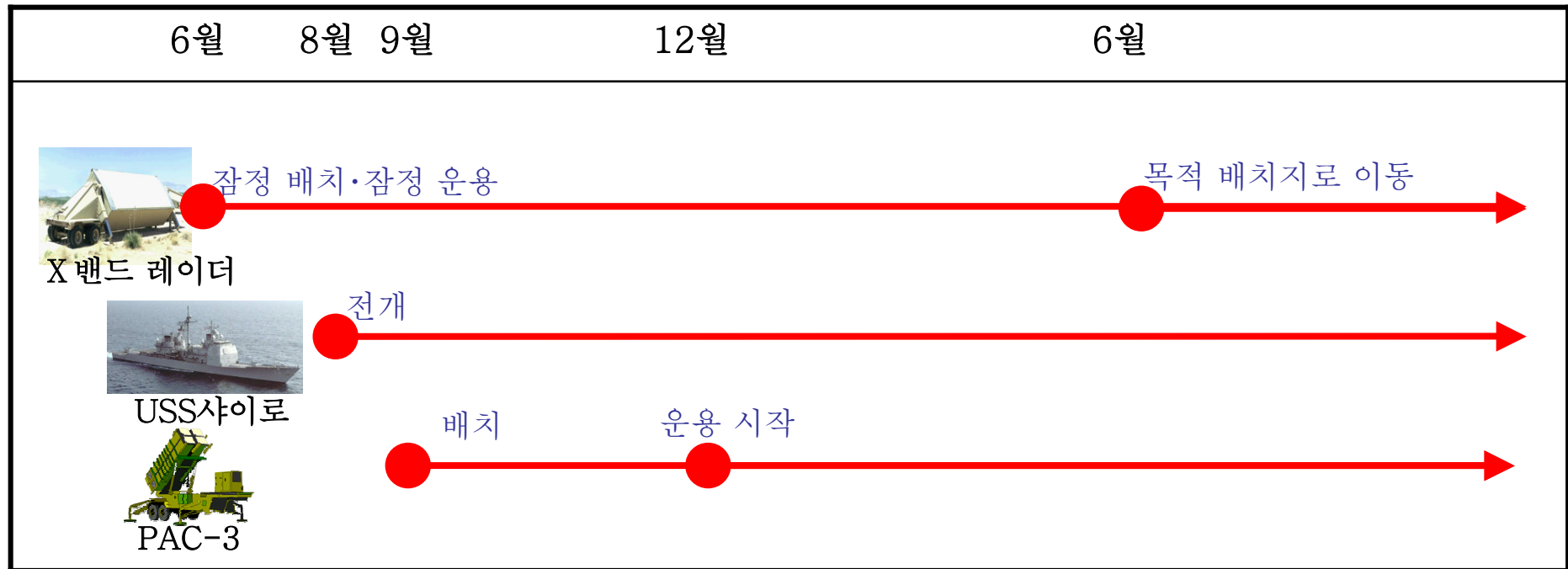
탄도미사일 방위(BMD)

미국 BMD 장비의 일본 배치에 대해

- 일·미 양국은 탄도미사일 방위에 관해 긴밀한 연계를 유지해 왔으며, 일본과 지역의 안전보장을 위해 미국이 보유하는 미사일 방위 장비를 일본 국내에 단계적으로 배치
- 2006년 6월: X 밴드 레이더를 항공자위대 샤리키 분둔(分屯)기지(아오모리 현)에 배치.
8월: 미트코스에서 탄도미사일 요격할 능력을 가진 이지스함 「샤이로」가 요코스카로 전개.
9월: PAC-3를 주일 미군 가데나 기지(오키나와 현)에 배치.
12월: PCA-3의 운용을 시작
- 2007년 6월: X 밴드 레이더를 샤리키 분둔기지의 목적 배치지로 이동.

2006년

2007년



일·미 동맹의 장차에 관한 안전보장상의 일·미 협의

일·미 협력의 의의

국제정세는 여전히 불투명·불확실

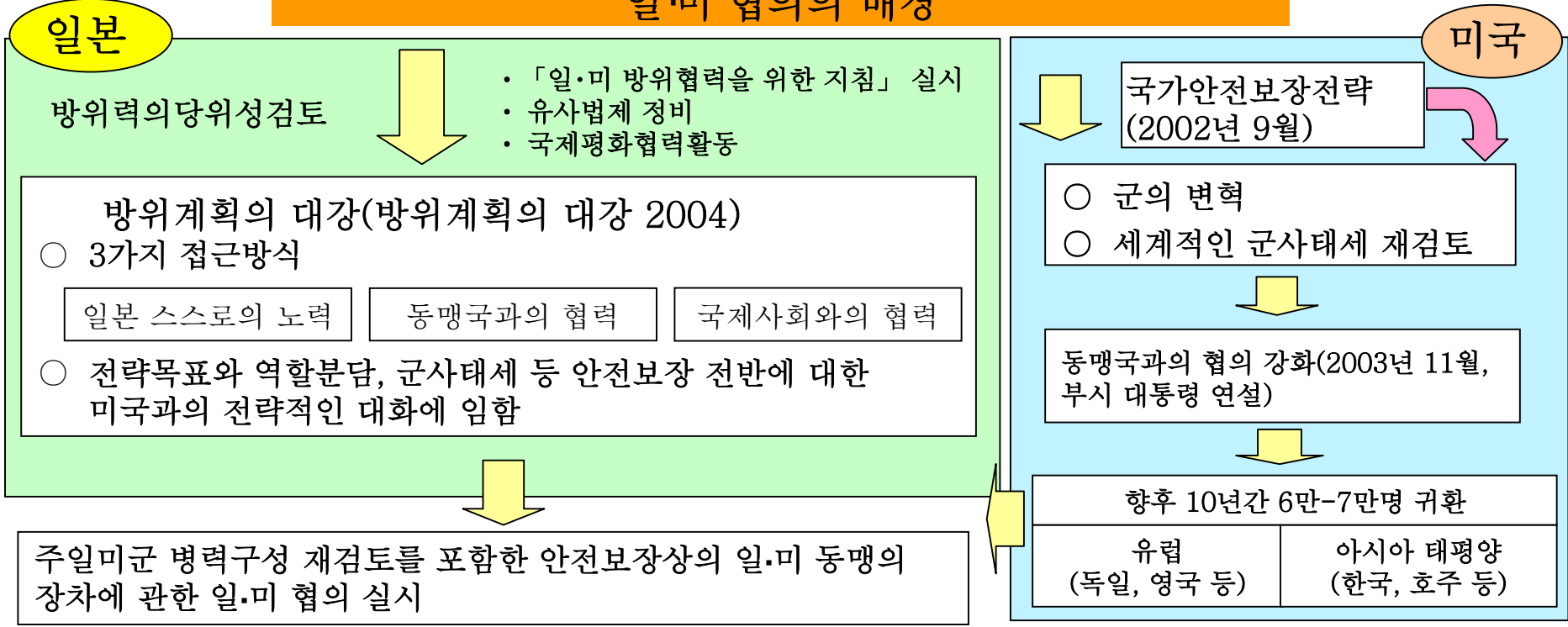
- 아시아-태평양지역에서 불안정 요인의 존재(한반도의 군사적 대치, 각국의 군사력 확충·현대화, 대량 살상 무기·탄도미사일의 확산)
- 「테러와의 전쟁」으로 대표되는 안전보장상 과제의 글로벌화 진전.

일·미 안전보장체제 및 일·미 양국간의 협력관계가 다하는 역할

1. 일본의 안전 확보
2. 일본 주변지역의 평화와 안정 확보
3. 국제적인 안전보장환경 개선

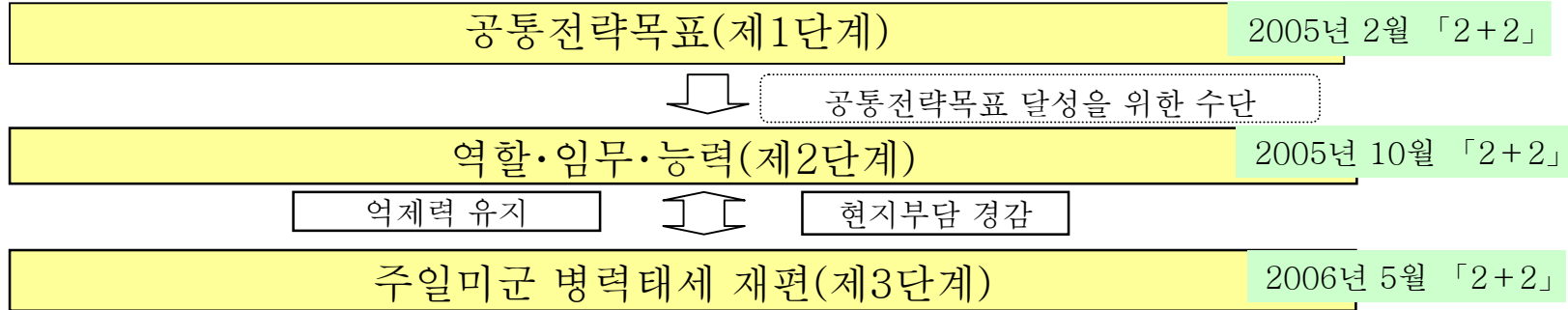
⇒ 일·미 안전보장체제를 유지·강화해 나갈 필요성

일·미 협의의 배경



일·미 동맹의 장차에 관한 안전보장상의 일·미 협의

일·미 협의의 전체상



지역의 공통전략목표

- 일본의 안전확보/아시아·태평양지역의 평화와 안정 강화
- 평화적인 한반도 통일
- 북한에 관한 여러 문제들의 평화적 해결
- 중국의 책임이 있는 건설적 역할 환영과 협력관계 발전
- 대만해협을 둘러싼 문제의 평화적 해결
- 중국의 군사분야 투명성 향상
- 러시아의 아시아·태평양지역에 대한 건설적인 관여

세계의 공통전략목표

- 국제사회의 민주주의와 법치주의 등 기본적 가치 추진
- 국제평화협력활동 등에서 일·미 파트너십을 더욱 강화
- 대량살상무기 감축 및 비확산 추진
- 테러 방지·근절
- UN안보리의 실효성 향상(상임이사국 가입이라는 일본의 강한 희망을 실현)

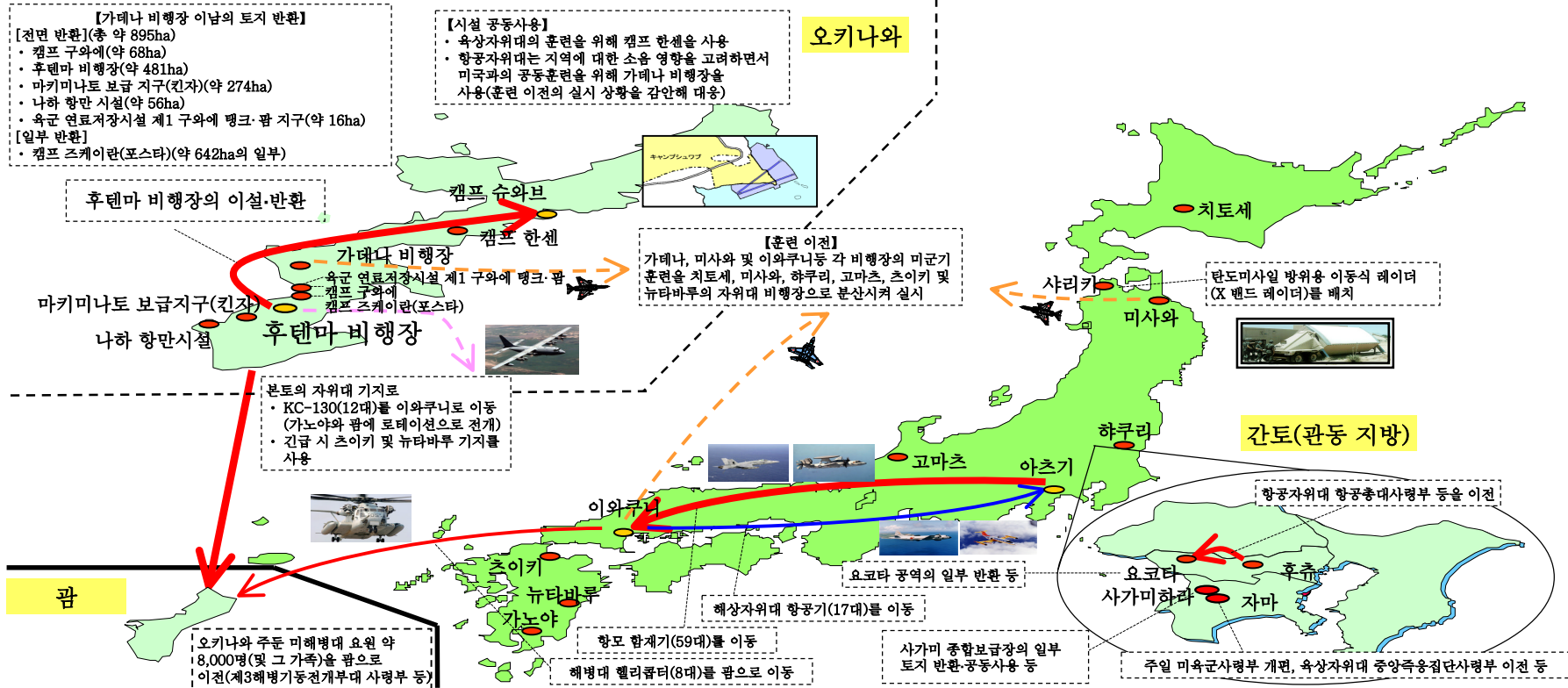
일·미 동맹의 장차에 관한 안전보장상의 일·미 협의

역할·임무·능력(RMC)에 대한 기본적인 사고방식

2개 중점분야

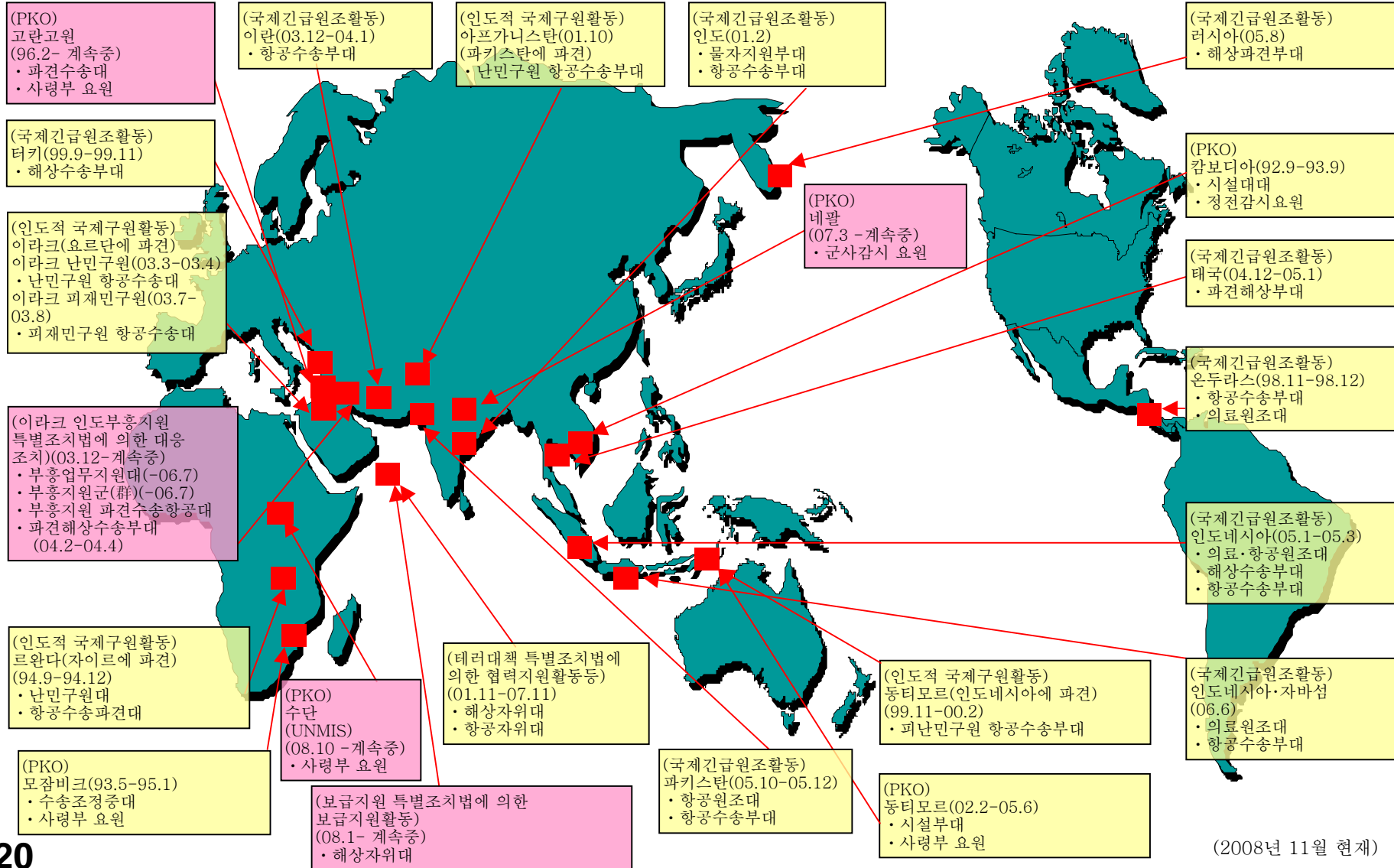
- (1) 새로운 위협과 다양한 사태에 대한 대응을 포함한 일본의 방위와 주변사태에 대한 대응
 - ⇒ 예) 탄도미사일 공격 및 도서(島嶼)부에 대한 침략 등에 실효적으로 대처하기 위한 일·미 방위협력
- (2) 국제적인 안전보장환경 개선에 대한 참여
 - ⇒ 예) 국제적인 인도지원활동, 복구지원활동, PKO, 국제테러대책 등

주일미군 재편의 개요



국제평화협력활동

- 아시아, 중동, 아프리카, 중미등에서 약 20 개 국제활동을 실시
- 약 연 3 만명의 자위대원을 파견



(2008년 11월 현재)

안전보장대화 및 방위교류

방위교류의 기본방침

국제정세의 변화 및 기타 요인

일본의 방위교류는 **질적으로 심화, 양적으로 확대**

- ✓ 신뢰 구축과 더불어 **국제사회와의 협력관계** 구축·강화가 중요
- ✓ 인접 국가 뿐만 아니라 **범세계적으로**
- ✓ 친선적 교류 뿐만 아니라 **실무적 교류**가, 대화 뿐만 아니라 **행동이 상반하는 교류**가 중요

방위성 전체가 방위교류를 전략적으로 실시할 필요성

방위교류의 기본방침(2007년 4월 책정)

➤ 방위교류의 기본방침

(기본적인 사고방식)

- 제한된 자원(인력, 예산)을 효과적이고 효율적으로 활용
- 의의·목적에 맞는 방위교류 실시

(향후 방향성)

- 국제협력 강화에 직접적으로 기여할 방위교류 실시
예) 문제의식의 공유와 정책협조에 직결될 대화, 자위대의 국제평화협력활동 원활화에 직결될 공동훈련 등을 중요시
- 다양한 수단의 활용을 통한 방위교류 심화
예) 부대 시찰, 유학생 파견·수용, 정보교환, 장비·기술 교류, 자위대의 지견(知見) 제공 등

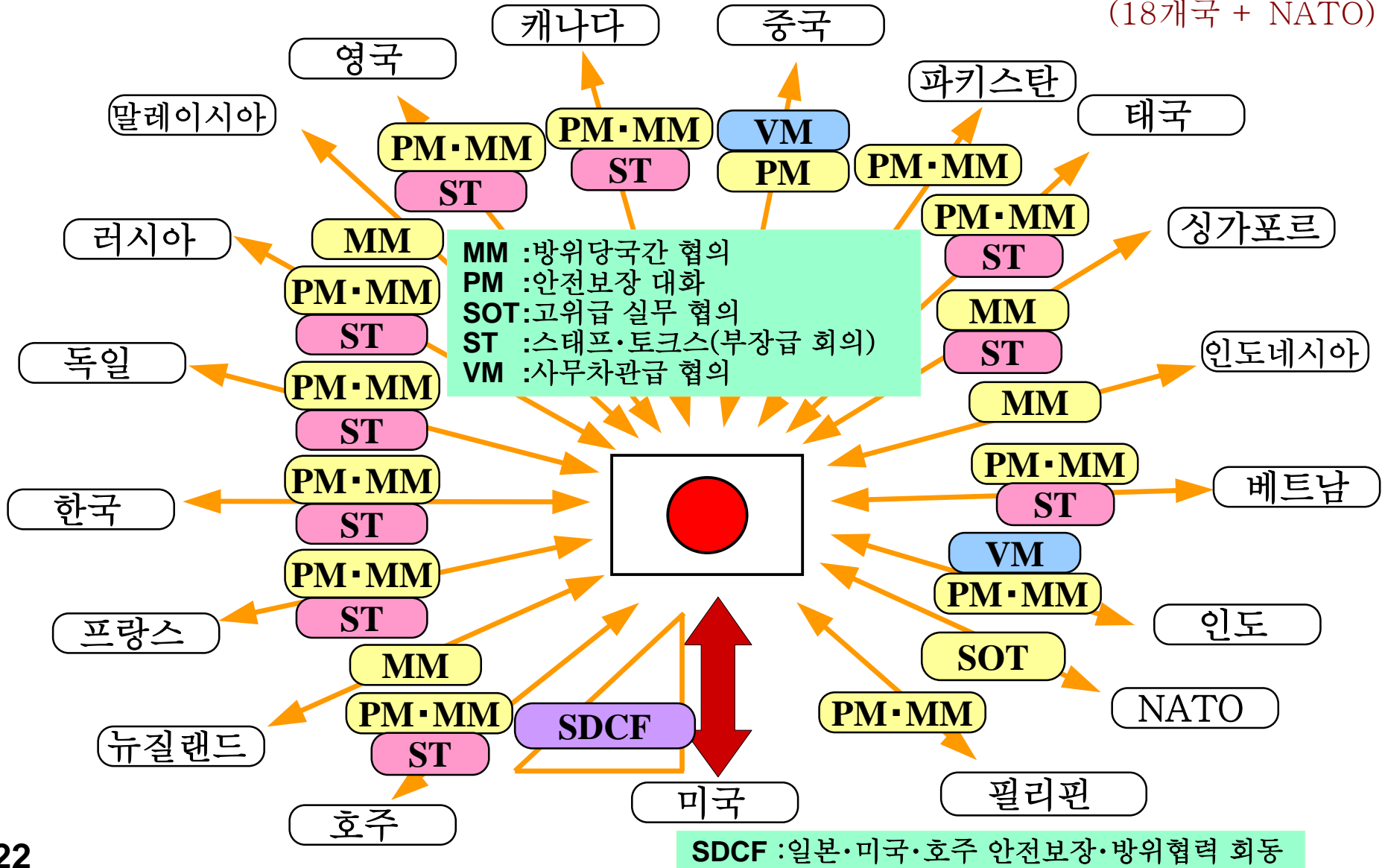
향후

- 지역 및 국가별 교류의 바람직한 모습
- 중기적인 방위교류계획

안전보장대화 및 방위교류

각국 등과의 정기적인 협의 실시 상황

(18개국 + NATO)



안전보장대화 및 방위교류

다국간 교류

| ASEAN지역포럼(ARF) 프로세스 | | 방위성이 참가하고 있는 주요 트랙 2 대화 | |
|--|----------------------------------|---------------------------|--|
| 각료회동 | 아시아·태평양 지역 26개국 (북한을 포함) 1기관(EU) | 동북아시아 협력대화(NEACD) | 중국, 북한, 한국, 러시아, 미국, 일본(6개국) |
| 고위관리 회의(SOM) ARF 안전보장정책회의(ASPC) | | IISS 아시아 안전보장회의 (상그릴라 회동) | 아시아·태평양지역을 중심으로 한 장관급 대화 |
| 신뢰구축 회기간 회의(ISG) 재난구조 인터세셔널 회의(ISM) 해상안전보장에 관한 인터세셔널 회의(ISM) 비확산·군축 문제에 관한 인터세셔널 회의(ISM) 테러 대책 및 국경을 넘는 범죄에 관한 인터세셔널 회의(ISM) | | IISS 걸프회의 (마나마 대화) | 걸프지역을 중심으로 한 장관급 대화 유럽, 아시아·태평양지역에서도 참석 |
| 방위당국자 회동 (각료회동, SOM, ISG 시에 개최) | | | |

| 방위성 주최에 의한 주요 다국간 회의 | |
|----------------------|--|
| 도쿄 디펜스 포럼 | 아시아·태평양지역의 방위정책 및 방위교류 담당국장급이 참석해 방위면에 초점을 맞춘 신뢰양성 조치를 위한 대처 등에 관한 의견을 교환. |
| 도쿄 디펜스 포럼 분과회 | 아시아·태평양지역의 방위정책 및 방위교류 담당과장(대령)급이 참석해 다양화하는 군의 역할 등 방위면에 초점을 맞춘 신뢰양성 조치를 위한 대처 등에 관한 의견을 교환. |

3 방위성 개혁

방위성 개혁

배경

방위성·자위대에 대한 국민의 신뢰를 훼손한 불상사와 사고가 빈발.

방위성 개혁 회의

- 일본의 방위·안전보장을 담당하는 방위성의 업무 수행에 대해서 여러 지적을 받은 것을 감안해 현재 방위성이 안고 있는 문제를 기본으로 되돌아가, 국민의 입장에서 검토하는 장으로서 수상관저에 설치(2007년 12월부터 2008년 7월까지 11번 회의를 개최).
- 내각관방장관 및 방위대신 및 유식자로 구성.
- 2008년 7월15일 보고서를 정리해 총리대신에게 제출.

방위성의 검토

방위성 개혁회의 보고서(다음 항목 참조)에서 제시된 기본 방향을 따라 방위성 개혁을 실현하기 위해 2008년 7월17일 방위대신을 본부장으로 하는 방위성 개혁분부를 설치.

방위성 개혁

「방위성 개혁회의」 보고서에 대해

○개혁 제언(1)-대원의 의식 및 조직문화 개혁

개혁 원칙

1. 규칙 준수 철저
2. 프로페셔널리즘(직업 의식) 확립
3. 전체 최적을 지향하는 임무수행 우선형의 업무 운영 확립

○개혁 제언(2)-현대적 문민통제를 위한 조직개혁

1. 조직개혁의 필요성

현대의 안전보장환경 하에서 방위성·자위대가 불상사를 일으키지 않는 것 뿐만 아니라, 일본의 안전과 독립을 확보해 나가기 위해, 또한 「개혁 원칙」을 더욱 확실하고 효과적으로 실행하기 위한 것

2. 전략 레벨-관저의 사령탑 기능 강화

안전보장전략의 책정, 3대신 회동(내각관방장관, 외무대신, 방위대신)의 활용, 방위력 정비에 관한 정부 방침 책정을 위한 장치, 내각총리대신 보좌 체제의 강화

3. 방위성의 사령탑 기능 강화를 위한 조직개혁

방위대신을 중심으로 한 정책결정기구의 충실, 방위정책국의 기능 강화, 통합막료감부의 기능 강화, 방위력 정비 부문의 일원화 등

방위성 개혁

2008년 8월 「방위성의 조직개혁에 관한 기본방침」 및 「방위성 개혁 실현을 위한 실시 계획」을 책정

방위성의 조직개혁에 관한 기본방침

- 2009년도에 실시할 조직개혁
 - ① 방위회의의 공식화 ② 방위참사관 제도 폐지와 방위대신 보좌관 신설
- 2010년도에 실시할 조직개혁
 - ① 방위정책국의 기능 강화 ② 통합막료감부의 기능 강화 ③ 방위력 정비 부문의 일원화 등
- 조직개혁의 고려 사항
 - ① 문관과 자위관의 협동 ② 원활한 신조직 이행을 위해 업무에 관한 검증을 실시

방위성 개혁 실현을 위한 실시 계획

※ 실시 계획은 각년도 개선요구 시 등에 책정, 공표

《제1차 실시 계획(2008년 8월 책정)》

- 개혁 원칙 철저
 - ① 규칙 준수 철저(* 각 자위대의 경무대 기능 통합(2010년도) * 「불시 감찰」 실시 등, 감찰의 엄격성·실효성 확보 등)
 - ② 프로페셔널리즘(직업의식) 확립(*교육의 바람직한 모습에 대한 재검토(2009년~2010년도) * 임무수행에 필요한 기초적 교육을 실시(2009년도) 등)
 - ③ 전체 최적을 지향하는 임무수행 우선형 업무운영 확립
(* IPT 수법을 도입해 라이프 사이클을 적절하게 관리하는 체제를 정비(2009년도)
* 정보 발신 등을 내부부국 보도관을 통해 일원적으로 파악할 수 있는 체제를 정비(2009~2010년도))
- 근본적인 조직개혁
2009년도 및 2010년도에 실시할 조직개혁 ※기본방침과 같음