

(お知らせ)

令和6年3月26日
防 衛 省

グローバル戦闘航空プログラムに係る完成品の
我が国からパートナー国以外の国に対する移転について

政府は、本日、国家安全保障会議及び閣議において、「グローバル戦闘航空プログラムに係る完成品の我が国からパートナー国以外の国に対する移転について」決定し、国家安全保障会議において「防衛装備移転三原則の運用指針」を一部改正いたしましたのでお知らせいたします。

防衛省としては、今般の改正を踏まえて、将来にわたって我が国の平和と安定を確保するため、我が国の安全保障環境に相応しい戦闘機の実現を目指して、英国及びイタリアとの協議をしっかりと進めてまいります。

関連資料

資料1. 防衛装備移転三原則の運用指針

資料2. グローバル戦闘航空プログラムに係る完成品の我が国からパートナー国以外の国に対する移転について（閣議決定）

資料3. グローバル戦闘航空プログラムに係る完成品の我が国からパートナー国以外の国に対する移転に係る改正について（資料）

防衛装備移転三原則の運用指針

平成26年4月1日
国家安全保障会議決定
平成27年11月24日
一部改正
平成28年3月22日
一部改正
令和4年3月8日
一部改正
令和5年12月22日
一部改正
令和6年3月26日
一部改正

防衛装備移転三原則（平成26年4月1日閣議決定。以下「三原則」という。）に基づき、三原則の運用指針（以下「運用指針」という。）を次のとおり定める。

（注）用語の定義は三原則によるほか、6のとおりとする。

1 防衛装備の海外移転を認め得る案件

防衛装備の海外移転を認め得る案件は、次に掲げるものとする。

(1) 平和貢献・国際協力の積極的な推進に資する海外移転として次に掲げるもの（平和貢献・国際協力の観点から積極的な意義がある場合に限る。）

ア 移転先が外国政府である場合

イ 移転先が国際連合若しくはその関連機関、国連決議に基づいて活動を行う機関、国際機関の要請に基づいて活動を行う機関又は活動が行われる地域の属する国の要請があつてかつ国際連合の主要機関のいずれかの支持を受けた活動を行う機関である場合

(2) 我が国の安全保障に資する海外移転として次に掲げるもの（我が国の安全保障の観点から積極的な意義がある場合に限る。）

ア 米国を始め我が国との間で安全保障面での協力関係がある諸国との国際共同開発・生産に関する海外移転であつて、次に掲げるもの

(ア) 国際共同開発・生産のパートナー国に対する防衛装備の海外移転

(イ) 国際共同開発・生産のパートナー国以外の国に対する部品や役務の提供

(ウ) 国際共同開発・生産のパートナー国以外の国に対する完成品に係る防衛装備の

海外移転（我が国の防衛力整備上の必要性から参画し、パートナー国以外の国に対する完成品の直接移転が必要となる次に掲げる国際共同開発・生産である場合に限る。）

- ・グローバル戦闘航空プログラム（我が国から移転された防衛装備を国際連合憲章の目的と原則に適合する方法を使用することを義務付ける国際約束を我が国と移転先国との間で締結している場合に限る。ただし、武力紛争の一環として現に戦闘が行われていると判断される国へ移転する場合を除く。）

イ 米国を始め我が国との間で安全保障面での協力関係がある諸国との安全保障・防衛協力の強化に資する海外移転であって、次に掲げるもの

(ア) 法律に基づき自衛隊が実施する物品又は役務の提供に含まれる防衛装備の海外移転

(イ) 米国との相互技術交流の一環としての武器技術の提供

(ウ) 我が国との間で安全保障面での協力関係がある国からのライセンス生産品に係る防衛装備のライセンス元国からの要請に基づく提供（ライセンス元国からの更なる提供を含む。）に関する防衛装備の海外移転（自衛隊法上の武器（弾薬を含む。以下同じ。）に該当するライセンス生産品に係る防衛装備をライセンス元国以外の国に更に提供する場合にあっては、我が国の安全保障上の必要性を考慮して特段の事情がない限り、武力紛争の一環として現に戦闘が行われていると判断される国へ提供する場合を除く。）

(エ) 我が国との間で安全保障面での協力関係がある国への修理等の役務提供

(オ) 我が国との間で安全保障面での協力関係がある国に対する次に掲げるものに関する防衛装備の海外移転

① 部品

② 救難、輸送、警戒、監視及び掃海に係る協力に関する完成品（当該本来業務の実施又は自己防護に必要な自衛隊法上の武器を含む。）

ウ 自衛隊を含む政府機関（以下「自衛隊等」という。）の活動（自衛隊等の活動に関する外国政府又は民間団体等の活動を含む。以下同じ。）又は邦人の安全確保のために必要な海外移転であって、次に掲げるもの

(ア) 自衛隊等の活動に係る、装備品の一時的な輸出、購入した装備品の返送及び技術情報の提供（要修理品を良品と交換する場合を含む。）

(イ) 公人警護又は公人の自己保存のための装備品の輸出

(ウ) 危険地域で活動する邦人の自己保存のための装備品の輸出

(3) 国際法に違反する侵略や武力の行使又は武力による威嚇を受けている国に対する防衛装備（自衛隊法上の武器及びその技術情報を除く。）の海外移転

- (4) 誤送品の返送、返送を前提とする見本品の輸出、海外政府機関の警察官により持ち込まれた装備品の再輸出等の我が国の安全保障上の観点から影響が極めて小さいと判断される場合の海外移転

2 海外移転の厳格審査の視点

(1) 個別案件の輸出許可

個別案件の輸出許可に当たっては、1に掲げる防衛装備の海外移転を認め得る案件に該当するものについて、

- ・仕向先及び最終需要者の適切性
- ・当該防衛装備の海外移転が我が国の安全保障上及ぼす懸念の程度

の2つの視点を複合的に考慮して、移転の可否を厳格に審査するものとする。

具体的には、仕向先の適切性については、平和貢献・国際協力の観点や我が国の安全保障の観点から積極的な意義があるかなど、仕向国・地域が国際的な平和及び安全並びに我が国の安全保障にどのような影響を与えているか等を踏まえて検討し、最終需要者の適切性については、最終需要者による防衛装備の使用状況及び適正管理の確実性等を考慮して検討する。特に、自衛隊法上の武器に該当する完成品に係る防衛装備の海外移転については、仕向国・地域において武力紛争の一環として現に戦闘が行われているか否かを含めた国際的な平和及び安全への影響、仕向国・地域と我が国の安全保障上の関係等を考慮して、慎重に検討する。

また、安全保障上の懸念の程度については、移転される防衛装備の性質、技術的機微性、用途（目的）、数量、形態（完成品又は部品か、貨物又は技術かを含む。）並びに目的外使用及び第三国移転（以下「第三国移転等」という。）の可能性等を考慮して検討する。

なお、最終的な移転を認めるか否かについては、国際輸出管理レジームのガイドラインも踏まえ、移転時点において利用可能な情報に基づいて、上述の要素を含む視点から総合的に判断することとする。

(2) 第三国移転等に係る事前同意

第三国移転等に係る事前同意に当たっては、事前同意を与える相手国にとっての安全保障上の意義等を考慮しつつ、(1)における

- ・仕向先及び最終需要者の適切性
- ・当該防衛装備の第三国移転等が我が国の安全保障上及ぼす懸念の程度

の2つの我が国の視点を複合的に考慮して、事前同意の可否を厳格に審査するものとする。

3 適正管理の確保

防衛装備の海外移転に当たっては、海外移転後の適正な管理を確保するため、原則として第三国移転等について我が国の事前同意を相手国政府に義務付けることとする。ただし、次に掲げる場合には、仕向先の管理体制の確認をもって適正な管理を確保することも可能とする。その場合であっても、技術的機微性が高い場合等については、原則として相手国政府に義務付けることとする。

- (1) 平和貢献・国際協力の積極的推進のため適切と判断される場合として、次のいずれかに該当する場合
 - ア 緊急性・人道性が高い場合
 - イ 移転先が国際連合若しくはその関連機関又は国連決議に基づいて活動を行う機関である場合
 - ウ 国際入札の参加に必要となる技術情報又は試験品の提供を行う場合
 - エ 金額が少額かつ数が少量で、安全保障上の懸念が小さいと考えられる場合
- (2) 部品等を融通し合う国際的なシステムに参加する場合
- (3) 移転先国以外の国の輸出管理制度の下で適切に管理されている完成品に係る部品等を移転する場合
- (4) 部品等をライセンス元に納入又は輸入元に移転する場合
- (5) 他国政府又は他国企業が主導する装備品等のサプライチェーンに参画するために部品等を納入する場合
- (6) 我が国から移転する部品及び技術の、相手国への貢献が相当程度小さいと判断できる場合
- (7) 自衛隊等の活動又は邦人の安全確保に必要な海外移転である場合
- (8) 誤送品の返送、返送を前提とする見本品の輸出、貨物の仮陸揚げ等の我が国の安全保障上の観点から影響が極めて小さいと判断される場合

仕向先の管理体制の確認に当たっては、合理的である限りにおいて、政府又は移転する防衛装備の管理に責任を有する者等の誓約書等の文書による確認を実施することとする。そのほか、移転先の防衛装備の管理の実態、管理する組織の信頼性、移転先の国又は地域の輸出管理制度やその運用実態等についても、移転時点において利用可能な情報に基づいて確認するものとする。

海外移転後の防衛装備が適切に管理されていないことが判明した場合、当該防衛装備を移転した者等に対する外国為替及び外国貿易法（昭和24年法律第228号。以下「外為法」という。）に基づく罰則の適用を含め、厳正に対処することとする。

なお、我が国から防衛装備が移転された移転先が我が国の事前同意に基づき第三国移転するに当たっては、当該移転先又はその政府による当該第三国移転先に対する適正な管理の確認をもって我が国として適正な管理を確保することも可能とする。

4 審査に当たっての手続

(1) 国家安全保障会議での審議

防衛装備の海外移転に関し、次の場合は、国家安全保障会議で審議するものとする。イ、ウ又はエに該当する防衛装備の海外移転について外為法に基づく経済産業大臣の許可の可否を判断するに当たっては、当該審議を踏まえるものとする。

ア 基本的な方針について検討するとき。

イ 移転を認める条件の適用について特に慎重な検討を要するとき。

ウ 防衛装備の海外移転又は第三国移転等に係る事前同意に当たって、仕向先等の適切性、安全保障上の懸念の程度等について特に慎重な検討を要するとき。

エ 同様の類型について、過去に政府として自衛隊法上の武器の海外移転又は第三国移転等に係る事前同意を認め得るとの判断を行った実績がないとき（1(2)ウ又は1(4)に掲げる防衛装備の海外移転を認め得る案件を除く。）。

オ 防衛装備の海外移転の状況について報告を行うとき。

(2) 国家安全保障会議幹事会での審議

防衛装備の海外移転に関し、次の場合には、国家安全保障会議幹事会で審議するものとする。イ又はウに該当する防衛装備の海外移転について外為法に基づく経済産業大臣の許可の可否を判断するに当たっては、当該審議を踏まえるものとする。

ア 基本的な方針について検討するとき。

イ 同様の類型について、過去に政府として海外移転又は第三国移転等に係る事前同意を認め得るとの判断を行った実績がないとき（外国政府や外国企業との調整段階における技術情報の提供であって、相手国への貢献が相当程度小さいと判断できる場合を除く。）。

ウ 同様の類型について、過去に政府として自衛隊法上の武器の海外移転又は第三国移転等に係る事前同意を認め得るとの判断を行った実績がある仕向先に対して、新たに同様の自衛隊法上の武器を海外移転するとき（1(2)ウ又は1(4)に掲げる防衛装備の海外移転を認め得る案件を除く。）。

エ 防衛装備の海外移転の状況について報告を行うとき。

(3) 関係省庁間での連携

防衛装備の海外移転の可否の判断においては、総合的な判断が必要であることを踏まえ、防衛装備の海外移転案件に係る調整、適正管理の在り方において、関係省庁が緊密に連携して対応することとし、各関係省庁の連絡窓口は、次のとおりとする。ただし、個別案件ごとの連絡窓口は必要に応じて別の部局とすることができるものとする。

- ア 内閣官房国家安全保障局
- イ 外務省総合外交政策局安全保障政策課
- ウ 経済産業省貿易経済協力局貿易管理部安全保障貿易管理課
- エ 防衛省防衛装備庁装備政策部国際装備課

5 定期的な報告及び情報の公開

(1) 定期的な報告

経済産業大臣は、防衛装備の海外移転の許可（第三国移転等に係る事前同意を含む。）の状況につき、年次報告書を作成し、国家安全保障会議において報告の上、公表するものとする。

(2) 情報の公開

4(1)の規定により国家安全保障会議で審議された案件（第三国移転等に係る事前同意に係るものを含む。）については、行政機関の保有する情報の公開に関する法律（平成11年法律第42号）を踏まえ、政府として情報の公開を図ることとする。情報の公開に当たっては、従来個別に例外化措置を講じてきた場合に比べて透明性に欠けることのないよう留意する。

6 その他

(1) 定義

ア 「国際共同開発・生産」とは、我が国の政府又は企業が参加する国際共同開発（国際共同研究を含む。以下同じ。）又は国際共同生産であって、以下のものを含む。

- (ア) 我が国政府と外国政府との間で行う国際共同開発
- (イ) 外国政府による防衛装備の開発への我が国企業の参画
- (ウ) 外国からのライセンス生産であって、我が国企業が外国企業と共同して行うもの
- (エ) 我が国の技術及び外国からの技術を用いて我が国企業が外国企業と共同して行う開発又は生産
- (オ) 部品等を融通し合う国際的なシステムへの参加
- (カ) 国際共同開発又は国際共同生産の実現可能性の調査のための技術情報又は試験品の提供

イ 「自衛隊法上の武器」とは、火器、火薬類、刀剣類その他直接人を殺傷し、又は武力闘争の手段として物を破壊することを目的とする機械、器具、装置等をいう（なお、本来的に、火器等を搭載し、そのもの自体が直接人の殺傷又は武力闘争の手段としての物の破壊を目的として行動する護衛艦、戦闘機、戦車のようなものを含み、部品を

除く。)

ウ 「部品」とは、完成品の一部として組み込まれているものをいう。ただし、そのみで装備品としての機能を発揮できるものを除く。

(2) これまでの武器輸出三原則等との整理

三原則は、これまでの武器輸出三原則等を整理しつつ新しく定められた原則であることから、今後の防衛装備の海外移転に当たっては三原則を踏まえて外為法に基づく審査を行うものとする。三原則の決定前に、武器輸出三原則等の下で講じられてきた例外化措置については、引き続き三原則の下で海外移転を認め得るものと整理して審査を行うこととする。

(3) 施行期日

この運用指針は、平成26年4月1日から施行する。

(4) 改正

この運用指針は、安全保障環境の変化や安全保障上の必要性等に応じて、速やかに改正の要否について検討を行った上で、時宜を得た形で改正を行う。三原則は外為法の運用基準であることを踏まえ、この運用指針の改正は、経済産業省が内閣官房、外務省及び防衛省と協議して案を作成し、国家安全保障会議で決定することにより行う。

グローバル戦闘航空プログラムに係る完成品の
我が国からパートナー国以外の国に対する移転について

令和 6 年 3 月 26 日
国家安全保障会議決定
閣 議 決 定

政府は、「防衛力整備計画について」（令和 4 年 12 月 16 日国家安全保障会議決定及び閣議決定）に基づき、我が国の安全を確保する上で中核となる次期戦闘機の英国及びイタリアとの共同開発（以下「グローバル戦闘航空プログラム」という。）を推進する中で、我が国の安全保障環境にとって必要な性能を満たした戦闘機を実現し、我が国防衛に支障を来さないようにするためには、我が国からパートナー国以外の国に完成品を移転し得る仕組みを持ち、英国及びイタリアと同等にグローバル戦闘航空プログラムに貢献し得る立場を確保する必要があるとの認識に至った。

このため、グローバル戦闘航空プログラムに係る完成品の我が国からパートナー国以外の国に対する移転を認め得ることとし、「防衛装備移転三原則の運用指針」（平成 26 年 4 月 1 日国家安全保障会議決定。以下「運用指針」という。）を改正する。また、今後、実際にグローバル戦闘航空プログラムに係る完成品を我が国からパートナー国以外の国に移転する際には、「防衛装備移転三原則」（平成 26 年 4 月 1 日国家安全保障会議決定及び閣議決定）及び運用指針に基づいて移転の可否を判断することとなるが、通常の審議に加え、個別案件ごとに閣議で決定することとする。

GCAPに係る完成品の我が国から第三国への直接移転に関する閣議決定

- 2022年末に三文書を閣議決定した時から、**GCAPの第三国移転の必要性の認識が変化した点**に鑑み、**改めて閣議決定として政府方針**を決定した上で、**国家安全保障会議（9大臣）決定により運用指針を改正**することとする。
- その閣議決定において、将来、実際に**次期戦闘機を我が国から第三国に移転する際にも、個別の案件毎に閣議決定を行う**ことを盛り込み、**移転決定前の与党への協議が確保される**ようにする。

<閣議決定のイメージ>

「GCAPに係る完成品の我が国からパートナー国以外の国に対する移転について」

- 政府は、「防衛力整備計画について」(令和4年12月16日閣議決定)に基づき、我が国の安全を確保する上で中核となる次期戦闘機の英国及びイタリアとの共同開発(GCAP)を推進する中で、我が国の安全保障環境にとって必要な性能を満たした戦闘機を実現し、我が国防衛に支障を来さないようにするためには、我が国からパートナー国以外の国に完成品を移転し得る仕組みを持ち、英国及びイタリアと同等にGCAPに貢献し得る立場を確保する必要があるとの認識に至った。
- このため、GCAPに係る完成品の我が国からパートナー国以外の国に対する移転を認め得ることとし、防衛装備移転三原則の運用指針を改正する。また、今後、実際にGCAPに係る完成品を我が国からパートナー国以外の国に移転する際には、防衛装備移転三原則及び運用指針に基づいて移転の可否を判断することとなるが、通常の審議に加え、個別案件ごとに閣議で決定することとする。

GCAPに係る完成品の我が国から第三国への直接移転に関する運用指針の改正

- 我が国からの第三国移転を認め得るケースは、我が国の防衛力整備上の必要性から参画する案件であって、**我が国からの完成品の第三国移転が必要**となる国際共同開発・生産に限定
- その上で、3つの限定を付す(①今回、第三国直接移転を認め得るのは**GCAPに限定**(※1)、②移転先は**国連憲章に適合した使用を義務付ける国際約束**(※2)の締結国に限定、③現に**戦闘が行われている国には移転しない**)

＜運用指針の改正イメージ＞

※赤字部分は、今回の見直しにより新たに追加する箇所。

防衛装備の海外移転を認め得る案件は、次に掲げるものとする。

(2) 我が国の安全保障に資する海外移転として次に掲げるもの(我が国の安全保障の観点から積極的な意義がある場合に限る。)

ア米国を始め我が国との間で安全保障面での協力関係がある諸国との国際共同開発・生産に関する海外移転であって、次に掲げるもの

(ア)国際共同開発・生産のパートナー国に対する防衛装備の海外移転

(イ)国際共同開発・生産のパートナー国以外の国に対する部品や役務の提供

(ウ)国際共同開発・生産のパートナー国以外の国に対する完成品に係る防衛装備の海外移転(我が国の防衛力整備上の必要性から参画し、パートナー国以外の国に対する完成品の直接移転が必要となる次に掲げる国際共同開発・生産である場合に限る。)

・グローバル戦闘航空プログラム(我が国から移転された防衛装備を国際連合憲章の目的と原則に適合する方法で使用することを義務付ける国際約束を我が国と移転先国との間で締結している場合に限る。ただし、武力紛争の一環として現に戦闘が行われていると判断される国へ移転する場合を除く。)

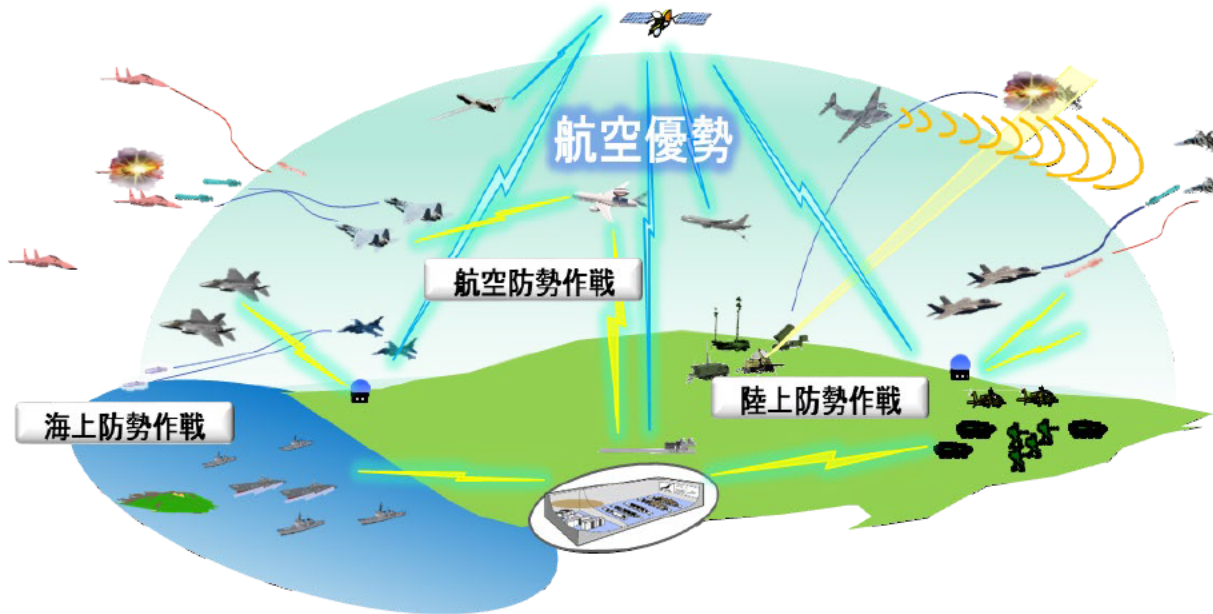
(※1) 今後、**第三国直接移転が必要な国際共同開発・生産のプロジェクトが新たに生じた場合、与党に事前に協議した上で、「次に掲げる国際共同開発・生産」としてGCAPと並べる形で、運用指針に追記し、個別具体的に特定。**

(※2) 現在、以下の**15カ国との間で**、移転された防衛装備品について国際連合憲章の目的と原則に適合する形での使用を義務付ける**防衛装備移転協定等**(※)を締結済み：**米国、英国、フランス、ドイツ、イタリア、スウェーデン、オーストラリア、インド、シンガポール、フィリピン、インドネシア、マレーシア、ベトナム、タイ、UAE**

※米国は対米武器・武器技術供与取極、英国は日英武器・武器技術移転協定

- ▶ 四面を海に囲まれた島国である我が国に対する侵略は、必ず、空又は海を経由して行われる。専守防衛を旨とする我が国が安全を確保するためには、空や海からの攻撃をできる限り洋上・遠方で阻止する必要。戦闘機は、これらの**防御的任務を遂行するための中核的装備品**。
- ▶ 戦闘機同士の戦い方は、ステルス性やセンサー技術の進展などにより大きく変化しており、世代の違う戦闘機間での戦闘では、**新世代機が圧倒的に優位**（F-22（第5世代機）は、旧世代機に対し、**108対0の撃墜率**を記録）。我が国の周辺国でも第5世代機といわれる、世代の新しい戦闘機の開発や配備が進められている中で、我が国の平和と安定を確保するために、**我が国自身として、それらの戦闘機を超える最新鋭の次期戦闘機を開発することが不可欠**。

<戦闘機の戦い方の変遷>



第1・2世代 ~1960	機銃・ 赤外線ミサイル	目視範囲内での 戦闘(ドッグ・ファイト) が主体
第3世代 1960 ~1980	レーダー、 誘導ミサイル	
第4世代 1980 ~2000	レーダー、通信 ネットワークの向上	長射程のレーダー とミサイルにより、 目視範囲外での 戦闘が主体
第5世代 2000 ~現在	ステルス性、 高精度なセンサー、 情報処理能力	
2035年 以降	???	相手に見つからず、 飛躍的に向上した 状況認識能力により、 旧世代機との戦闘 では圧倒的に優位

なぜ国際共同開発を行う必要があるのか

- ▶ 大型装備品の開発・調達・維持整備を一国のみで実施する場合の技術面でのリスクやコストが増大している中、**最先端の装備品を、より低廉な価格で取得するために、世界では国際共同開発・生産が主流化**。特に戦闘機分野では、従来から国際共同開発・生産が行われており、現在も、フランス・ドイツ・スペインが共同で次期戦闘機を開発。
- ▶ **米国も、本年1月**に策定した「国家防衛産業戦略」において、グローバル・サプライチェーンの課題やウクライナ対応の教訓を踏まえ、**同志国との共同生産を重視する方針を表明**。
- ▶ 我が国において次期戦闘機の開発に当たっては、我が国の独自開発や米国との共同開発などの可能性を十分に検討した結果（米国は共同開発の計画は存在せず）、**要求性能の実現可能性・スケジュール・コスト等の様々な観点から英伊との国際共同開発が最適な選択肢**と判断。

< 戦闘機の国際共同開発・生産の例 >

トーネード

(英国・イタリア・ドイツ)



ユーロファイター

(英国・イタリア・ドイツ・スペイン)



F35

(米国・英国・イタリア・オランダ等8カ国)



将来戦闘機

(フランス・ドイツ・スペイン)



なぜ第三国への直接移転が必要なのか

- ▶ 次期戦闘機における**各国の要求性能には、各国が置かれている安全保障環境に応じて様々な違い**があり、機体のサイズやコストの範囲で**全ての要求性能が実現できるわけではない**。こうした中、各国が同等の貢献を行うことを大前提に、自国が優先する性能の搭載を、論拠を持ってぶつけ合う。その際、各国は自国が重視する性能の発揮に必要な部位の開発を自国が担当することを目指し、開発分担に関する主張を行う。
- ▶ **我が国が次期戦闘機の開発において重視**するものの一つは、我が国の地理的環境を踏まえ攻撃をできる限り洋上・遠方で阻止し、将来にわたって航空優勢を維持することができる、数に勝る敵戦闘機に対抗できる**優れた空対空能力**。具体的には、センシング技術やステルス性、ネットワーク戦闘といった面での高い能力に加え、航続距離等も重要。
- ▶ **英伊にとっては、調達価格の低下等に向けて完成品の第三国移転を推進することは重要な要素**。移転による価格低減等の努力を行うことができない我が国が優先する性能を実現するために、英伊が自らが求める性能を断念することは想定されず、**我が国が求める戦闘機の実現が困難**となり、**我が国の防衛に支障**を来す。
- ▶ また、国際的な注目を集めるG C A Pにおいて、**我が国が直接移転を行い得る仕組みを持たないこととなれば、国際共同開発・生産を行うパートナー国として我が国は相応しくない**と**国際的に認識**。今後、米国を含めた同盟国・同志国との国際共同開発・生産の枠組みへの参加が困難となれば、**我が国が求める性能を有する装備品を取得・維持することが困難**となり、**我が国の防衛に支障**を来す。