

防卫白皮书 2023



日本の防卫 小册子

防卫省

值此2023年版防卫白皮书发布之际

防 卫 大 臣

浜田靖一



世界正处于历史的转折点。国际社会面临战后最大考验，正在步入一个新危机时代。

俄罗斯侵略乌克兰，作为联合国安理会常任理事国，无视国际法，侵略主权国家，并反复发出核威慑信号，这种事态前所未有。而且，中国从质量和数量的两方面快速增强包括核导弹战斗力在内的军事力量，同时在东海和南海继续并加强靠力量单方面改变现状及其企图。此外，北朝鲜连续不断地发射导弹等，快速推进核导弹研发。

我国经历了过去的世界大战，战后一贯坚持走和平国家的道路，在当前形势下，首先应当做的就是外交努力。我国始终坚持的方针是尊重法治，任何争端都应通过和平和外交方式解决，不动用武力。同时，要想彻底捍卫国民的生命和生活，必须通过努力做到“自己国家要靠自己保卫”，不断提高威慑力，也就是说，必须让对方认识到“即使攻击日本也无法得逞”。

去年12月在内阁会议上决定的新版《国家安全保障战略》《国家防卫战略》和《防卫力量整备计划》，都表明了我国的这一观点及其具体措施。防卫省将以最大限度地有效利用现有武器装备为目的，着重提高可用性确保弹药和燃料，加快投资主要

防卫设施的强韧化建设，以及加强可用作反击能力的防区外防卫能力和无人装备防卫能力等未来防卫力量的核心领域，同时也将充分加强防务生产和技术基础等领域。

无论高级武器装备多么齐全，如果没有操作人员，就无法发挥防卫力量。自卫队员是防卫力量的核心。防卫省将带着紧迫感加快改善队员的生活和工作环境，并努力提高其待遇。

近年来，外交努力在防卫领域的重要性也日益增加。我上任以来，把握各种机会，与我国唯一的盟国——美国的国防部长奥斯汀、澳大利亚副总理兼国防部长马尔斯等各国防长反复磋商，努力加强协同合作。我们将以这种交往为基础，开展日英意共同研发下一代战斗机等各种合作。

即便对方见解不同，也要通过对话，锲而不舍地保持和加强沟通，力求增进信赖并避免发生突发事态。我们也会尽力采取相关措施。

2023年版《防卫白皮书》，从上述观点出发，阐述了我国周边安全保障环境、防卫省和自卫队的活动与措施。卷首关注了2013年（制定原《国家安全保障战略》时）以前至2022年（制定现行《国家安全保障战略》时）的“变化”，除了以“剧变的时代～10年的变化～”为题的专集报导，还用照片和图表简洁明了地讲解《国家防卫战略》的内容，以努力加深大家的理解。

推进国家的防卫措施，要得到国民的理解和配合，并对国际社会保持高度的透明性，这一点至关重要。《防卫白皮书》在此类措施方面承担极为重要的作用。衷心希望本白皮书进入更多人的视野，帮助大家了解防卫省和自卫队的活动与措施。

1 我国周边安全保障环境的变化

我国正面临战后最为严峻复杂的安全保障环境。我国的周边国家等，在这10年里不仅大幅增强军事能力，而且快速扩大并增加导弹发射和军事威慑活动。

2013年之后我国周边国家等的军事动向 (以首次确认的现象为主)

北朝鲜

对我国的安全保障构成比过去更加严重而紧迫的威胁

俄罗斯

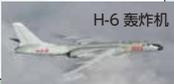
结和与中国进行的战略性合作，包括我国在内的印太地区，引起安全保障上的强烈担忧

中国

对外姿态和军事动向等事项引起我国和国际社会严重关切
前所未有的最大战略性挑战

2016年之后，中国派军机在日本海飞行，并扩大活动范围、提高活动频率

- 首次确认中国军机 (Y-8 预警机、Y-9 情报收集机) 在日本海飞行 (2016年1月)
- 首次确认轰炸机 (H-6) (2016年8月)
- 首次确认包括战斗机在内的编队 (2017年12月)



2013年之后，中国派军机在太平洋飞行，并扩大活动范围、提高活动频率

- 首次确认中国军机 (Y-8 预警机) 穿越冲绳与宫古岛之间空域 (2013年7月)
- 首次确认 H-6 轰炸机 (2013年9月)
- 首次确认包括战斗机在内的编队穿越冲绳与宫古岛之间空域 (2016年9月)
- 首次确认无人飞机穿越冲绳与宫古岛之间空域 (2021年8月)



在南海推动靠力量单方面改变现状和制造既成事实的行为

- 2014年之后，在南沙群岛7个地形上快速进行大规模填海造地，并完善基础设施
- ※2012年实际控制黄岩岛 (Scarborough Shoal)



【出处：CSIS/AMTI/Maxar】

中国在台湾周边的活动愈发活跃

- 对台湾继续坚持和平统一的方针，但是不排除使用武力的可能性
- 5枚中国弹道导弹落入我国专属经济区内 (2022年8月)
- 进入台湾空域的中国军机架次大幅增加 (2022年)
- ※2020年380架次 → 2021年972架次 → 2022年1733架次

在台湾周边确认的中国军机【台湾国防部官网】



搭载舰炮之类武器装备的中国海警船入侵日本领海【海上保安厅提供】

2022年8月中国发射弹道导弹的示意图

核试验 4 次

(2013、2016 (2次)、2017)
※2012年以前2次 (2006、2009)

【AFP=时事】

北方领土问题

- 侵犯根室半岛近海领空 (2015)
- 侵犯知床岬领空 (2020、2021)
- 侵犯根室半岛近海领空 (2022)

侵犯利尻岛领空 (2013)
在领海内航行 (2017)

中国与俄罗斯在军事方面加强合作的动向

- 轰炸机联合飞行 (2019年7月、2020年12月、2021年11月、2022年5月和11月)
- 以环绕我国的形式或在我国周边进行联合巡航 (2021年10月、2022年9月)

中国舰艇与俄罗斯舰艇联合巡航

紧急起飞 累计架次 (与2010年相比)

合计: 约 3.1 倍	9,151
(中: 约 7.2 倍)	其他 186
(俄: 约 1.6 倍)	俄罗斯 3,096
	中国 5,869
	2,988
	其他 218
	俄罗斯 1,956
	中国 814
	2003 ~ 2012
	2013 (年度) ~ 2022

中国航母在太平洋的活动

- 首次确认“辽宁”号 (第一艘航母) 进入太平洋 (2016年)
- “辽宁”号舰载战斗机 (包括推测) 在太平洋上飞行 (2018年4月、2020年4月、2021年4月和12月、2022年5月和12月)
- 在“辽宁”号活动期间内舰载机起降架次创纪录 (300架次以上) (2022年)
- 首次确认“山东”号 (第二艘航母) 进入太平洋。确认舰载机起降600架次以上。(2023年)

中国航母“辽宁”号在太平洋上首次进行舰载战斗机 (推测) 起降



中国舰艇等经常在尖阁诸岛周边活动

- 中国海军水面舰艇进入毗连区 (2016年6月、2018年1月和6月、2022年7月)
- 近年来，中国海警船在日本领海内试闯靠近日本渔船的事件多发 (2020年8月起 → 2021年18起 → 2022年11起)
- 搭载舰炮之类武器装备的中国海警船等首次入侵日本领海 (2015年~)

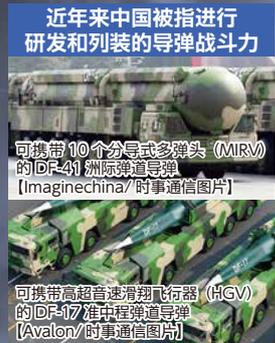


搭载舰炮之类武器装备的中国海警船入侵日本领海【海上保安厅提供】

2022年12月日本制定了新的《国家安全保障战略》。关于安全保障环境、防卫力量整備、与盟国和志同道合国家等合作，卷首特集1关注了2013年（制定原《国家安全保障战略》时）以前以及至2022年（制定现行《国家安全保障战略》时）的“变化”。



在大幅增加国防费的背景下，以海上和航空战斗力、核导战斗力为核心，广泛而迅速地加强军事力量。



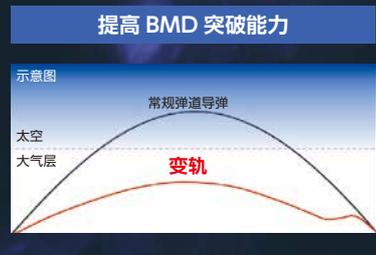
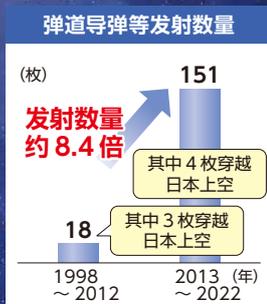
在尖阁诸岛周边的活动

中国长年在尖阁诸岛周边持续执意地试图靠力量单方面改变现状



核导弹研发突飞猛进。可能已拥有在弹道导弹上搭载核武器攻击我国的能力。

近10年来导弹相关技术得到飞跃性提高



- 研发各式平台 → 可从任意地点发射和隐蔽
- 追求固体燃料技术 → 比液体燃料容易保管、处理等
- 研发可在低空变轨飞行的弹道导弹
- 研发“高超音速滑翔弹头” → 难以拦截，企图突破导弹防御网

* 摘自《SIPRI Yearbook 2022》。
(总体上储备了足以生产 45 ~ 55 枚核弹头的核裂变物质)



推动核战力等各种装备的现代化，在北方领土和千岛群岛部署新型装备等，以加强军备。此外，出现与中国积极开展联合行动等加深合作的动向。

这次侵略乌克兰，动摇了国际秩序的基础，对欧洲安全保障构成最大且直接的威胁

近10年来在北方领土等远东地区部署新型装备，增强导弹战斗力



2 增强我国自身的防卫力量 ~ 2013 年之后进行的防卫力量整備等 ~

防卫力量是确保我国安全的最终保证，体现彻底捍卫我国的意志和能力。这是其他手段无法替代的。作为其“最后堡垒”承担骨干作用就是自卫队。对于这股防卫力量，战后我国一贯坚持有节制的高效整備。

2013 年

2013 年 12 月

- 设立国家安全保障会议
- 通过并公布《特定秘密保护法》
- 制定《国家安全保障战略》、2013 年版《防卫计划大纲》、2014 年版《中期防卫力量整備计划》

2014 年 7 月

- 关于完善保证国家存立并保护国民的安全保障法制（内阁会议决定）

2014 年 12 月

- 施行《特定秘密保护法》

2015 年 5 月

- 加快治安出动和海上警备行动等发令手续的内阁会议决定
（“关于应对不属于在我国领海及内陆水域进行国际法上的无害通过的外国军舰”“关于政府应对武装组织非法登陆孤岛等事件”“关于自卫队船舶等确认外国船舶在公海上对我国民间船舶采取侵害行为时的应对”）

2015 年 9 月

- 通过并公布《和平安全法制》

各项防卫相关费用走势（年度） ※ 年度支出预算（初期）以外以合同为准



加强西南地区防卫体制

将部队部署到自卫队的空白地带——西南地区

- 新组建陆自与那国沿岸监视队（2016 年）
- 新组建陆自警备部队（2019 年：奄美大岛、宫古岛；2023 年：石垣岛）
- 获得陆自 12 式岸舰导弹（2012 年～）、03 式中程地空导弹（2014 年～）
- 部署陆自岸舰导弹部队、地空导弹部队（2019 年：奄美大岛；2020 年：宫古岛；2023 年：石垣岛）
- 部署空自移动式警戒管制雷达（2022 年：与那国岛）

构建正式的水陆两栖作战能力

- 改装海自运输舰
- 强化海自扫海队群的功能（2016 年～）
- 新组建陆自水陆机动团（2018 年：相浦）

旨在确保航空优势的增强

- 新组建预警机部队（2014 年：那霸）
- 增强战斗机部队，新组建第 9 航空团（1 → 2 个飞行队）（2016 年：那霸）
- 新组建西南航空方面队（2017 年：那霸）



※ 资料中的武器装备持有数量和部队数量，为截至 2013 年度末与截至 2022 年度末的对比结果。
例如，“获得陆自 V-22 鱼鹰式倾转旋翼机（0 → 13 架）”，表示截至 2013 年度末为 0 架，截至 2022 年度末保有 13 架。

我们看清日益严峻的现实安全保障环境，一直按照 2013 年版《防卫计划大纲》和 2018 年版《防卫计划大纲》，建设真正行之有效的防卫力量，并增强防卫力量，坚决彻底地捍卫国民的和平生活以及我国领土、领海和领空。

然而，我国周边国家等不断增强军事力量，同时军事活动愈发活跃。对于今后的防卫力量，我们必须表明任何时候都决不允许靠力量单方面改变现状及其企图。

2018年

2022年

2018年12月

- 制定 2018 年版《防卫大纲》、2019 年版《中期防卫力量整備计划》

2022年12月

- 制定《国家安全保障战略》、《国家防卫战略》、《防卫力量整備计划》

增强综合导弹防御能力

- 部署 PAC-3MSE 防空导弹 (2020 ~ 2022 年)
- 增加宙斯盾舰 (6 → 8 艘) (2020 年完成)



增强指挥通信能力 利用太空领域

- 发射 X 波段 防卫通信卫星 (煌 1、2 号) (2017 年、2018 年)
- 增强各种通信系统能力



【三菱重工 / JAXA 提供】

构建防区外防卫能力

- 为从不受攻击的安全距离 (威胁圈外) 应对敌方部队, 整備防区外导弹 (JSM、JASSM) (JSM: 2018 年 ~; JASSM: 2023 年 ~)
- 研发能力提高型 12 式岸舰导弹、岛屿防卫用高速滑翔弹、高超音速导弹等 (2018 年 ~)



利用无人机

- 获得滞空型无人机 (全球鹰) (0 → 2 架) (2015 年 ~)
- 新组建侦察航空队 (2022 年: 三泽)



增强海空领域能力

- 获得 F-35A / B 战斗机 (0 → 33 架)、P-1 预警机 (5 → 34 架)
- 获得 KC-46A 空中加油运输机 (0 → 2 架)
- 增加潜水艇 (16 → 22 艘) (2022 年完成)
- 改装出云型护卫舰并进行 F-35B 起降测试 (2021 年)
- 获得新型护卫舰 (FFM) (0 → 4 艘)



加强联合运用体制

- 为在全国运用陆自, 新组建整体运用各方面队的统一司令部 (陆上总队) (朝霞) (2018 年)
- 加强统合幕僚监部对太空、网络和电磁领域的相关态势 (2020 年 ~)

增强太空、网络和电磁领域能力

- 新组建空自宇宙作战队 (2020 年: 府中); 扩编部队, 新组建空自宇宙作战群 (2022 年: 府中)
- 新组建自卫队指挥通信系统队下辖的网络防卫队 (2014 年: 市谷); 扩充功能等, 废除自卫队指挥通信系统队, 新组建自卫队网络防卫队 (2022 年: 市谷)
- 新组建陆自电子作战队 (2020 年)
- 获得陆自网络电子战系统 (NEWS) (2017 年 ~)
- 研发空自防区外电子战机 (2020 年 ~)



提高机动部署能力

- 获得陆自 V-22 鱼鹰式倾转旋翼机 (0 → 13 架)
- 获得 C-2 运输机 (1 → 16 架)
- 新组建应急机动联队 (0 → 6 个连队)
- 获得 16 式机动战斗车 (0 → 160 辆)



3 与盟国和志同道合国家等合作 ~深化协同合作~

2013年

2018年

日美同盟

2015 制定新《日美防卫合作指针》
通过《和平安全法制》



日美同盟前所未有地牢固，威慑力和应对能力也得到提升。还能防护美军的武器等

2017 新版日美
《物资劳务相互提供协定》
生效

随着《和平安全法制》的施行，属于物资、劳务提供对象的活动扩大

2017 SM-3 Block II A 拦截导弹
进入共同生产部署阶段

加强日美同盟

人员和部队的合作交流

“2+2”、防长会谈的实际成果

	2013 年度	2022 年度
“2 + 2”	3 次	5 次
防长会谈	20 次	37 次
有“2 + 2”框架的国 家	4 个国家	9 个国家

注：防长会谈是与其他国家防长举行的会谈。

参加多边联合训练的实际成果

次 数	2013 年度	2022 年度
	19 次	43 次

注：参照 2014 年版和 2023 年版《防卫白皮书》资料篇。
2 个以上自卫队参加的训练算作 1 次。

一直促进与对方国家的相互理解、相互信赖，加强双边和多边防务关系。



日澳 2+2 (2022 年 12 月)



日美澳防长会谈 (2022 年 10 月)



印太方面派遣 (IPD)

2017 年~开始

在派遣期间，通过停靠印太地区各国港口、与各国军队举行联合训练等活动，为地区的和平稳定作贡献



“护身军刀”演习

2015 年~参加

通过在澳洲举行多边实战训练，提高与各国军队的合作和相互运用性，增强我国的威慑力和应对能力

防务合作与防务交流

如今，任何国家都无法单靠一国之力维护本国的安全。
我们一直在深化我国安全保障的基础——日美同盟的同时，加强与各国合作。

2023年

2019 日美“2+2”



确认网络攻击可能属于《日美安保条约》第5条的武力攻击

2020 日美同盟60周年



表明今后仍将加强同盟关系的决心

2023 日美“2+2”



确认在太空中发动攻击可能触发《日美安保条约》第5条

日美联合训练的主要实际成果

	2013年度	2022年度
次数	24次	108次

注：参照2014年版和2023年版《防卫白皮书》资料篇。
2个以上自卫队参加的训练算作1次。

提高相互运用性和日美共同应对能力



能力建设支援

能力建设支援是利用我国拥有的能力支援其他国家的能力建设。将更具实践性且更加多样的手段组合起来，力求进一步加强和深化防务合作交流。

稳步深化扩大

能力建设支援的目标国家数量和项目数量（累计数）

	2013年度	2022年度
目标国家数量	5个国家	16个国家、1个机构
项目数量	9个项目	51个项目



对蒙古的能力建设支援（PKO（设施））



对菲律宾的能力建设支援（舰船整備）

防卫装备与技术合作

一直推动与各国的防卫装备与技术合作，以便推动我国的安全保障、和平贡献和国际合作，并保持和加强技术基础、产业基础。

稳步深化扩大

《防卫武器装备与技术转移协定》签署国数量

	2013年度	2022年度
签署国数量	2个国家	13个国家



向菲律宾转移警戒管制雷达（2020年~）



日英意共同研发下一代战斗机（2022年~）
示意图

专集 2 国家防卫战略

我国正面临战后最为严峻复杂的安全保障环境。要想坚决彻底地捍卫国民的生命与和平的生活，就必须正视这一严峻现实，**着眼于对方的能力和新作战方式，根本性地增强防卫力量。**

以战略设想为导向，从整体出发，在根本性地增强防卫力量的同时，**整合国力，加强举国防卫体制，这样才会提高我国的威慑力。**

基于这一认识，政府制定了《国家防卫战略》，取代1976年之后制定过6次的《防卫计划大纲》。本战略全面表述了我国的防卫目标、达成防卫目标的途径及其手段。**本战略是战后防卫政策的重大转折点，表明了增强中长期防卫力量的方针和内容。**政府将努力让全体国民深入理解其意义。

防卫方面的课题

导致俄罗斯侵略乌克兰的军事背景，就在于乌克兰缺乏足够的力量阻止俄罗斯侵略。

拥有强大军事力量的国家，在某个时间点产生了侵略意志，这一点也应当予以关注。能力与意志相结合，威胁日益凸显时，难以从外部准确掌握其意志，如果国家的决策过程不透明，威胁日益凸显的根源就会一直存在。

为了保卫本国不受此类国家侵犯，既需要威慑力，让其认识到难以靠力量单方面改变现状，也需要着眼于对方能力，建设防卫力量。

此外，在新作战方式日益凸显的形势下，能否应对成为今后建设防卫力量的重大课题。我国今后应有的安全保障与防卫政策，直接关系到地区和国际社会的和平稳定。

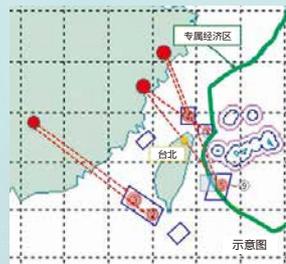
日益凸显的新作战方式

使用弹道导弹和巡航导弹进行大规模导弹攻击

- 必须拦截来袭导弹，不使其落入我国
- 必须制约对方发射导弹，提高导弹攻击难度
- 即使导弹命中设施、跑道等目标，也要将损失控制在最小限度，同时迅速恢复，必须顽强战斗



俄罗斯对乌克兰全境发射了 5000 余枚弹道导弹和巡航导弹



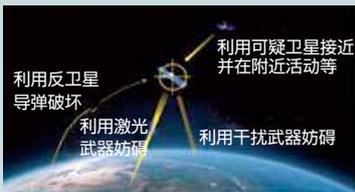
中国向台湾周边发射的 9 枚弹道导弹中，有 5 枚落入我国专属经济区（2022 年 8 月）

利用太空、网络和电磁领域以及无人机等发起的不对称攻击等

- 增强在太空、网络和电磁领域的探测、防护等应对能力，成为一项紧迫课题
- 必须引进能在陆、海、空运用的多种无人装备，以及完善应对敌方无人机的能力



中国军队的侦察型无人机穿越冲绳与宫古岛之间空域（2023 年 1 月）



对稳定利用太空的威胁

包括信息战在内的混合战

- 必须迅速察觉可疑迹象，并尽量实时共享其信息
- 必须让自卫队部队抢先移动到预计敌方会进攻的场所。而且需要能让国民立刻从危险场所撤离的运输力量
- 必须应对散布虚假信息等信息战手段，避免产生混乱等问题

泽连斯基总统为了否定他已离开乌克兰的虚假信息，在总统府前拍摄后发布的视频说明（2022 年 2 月）
[泽连斯基总统 Facebook]



卷首专集2介绍2022年12月制定的《国家防卫战略》。
 特别着眼于加强我国自身防卫体制的部分，
 简明扼要地讲解根本性地增强保卫我国的防卫力量的内容。

三大防卫目标

① 营造不允许靠力量单方面改变现状的**安全保障环境**



岸田内阁总理大臣参加 G7 首脑峰会 (2023 年 5 月)
 【首相官邸官网】

② 与盟国和志同道合国家等协同合作，威慑并应对靠力量单方面改变现状及其企图，**提前掌控局势**



与美国空军战机进行日美联合训练 (2023 年 2 月)

③ 万一我国遭到进攻时，**主要由我国负责应对**，在接受盟国等支援的同时，**阻止并排除攻击**



两栖作战训练的情景 (2023 年 2 月)

实现防卫目标的三条途径

① 加强我国自身的防卫体制
 “**根本性地增强防卫力量**”
 “**加强举国防卫体制**”



下一代战斗机示意图

② 增强日美同盟的威慑力和应对能力
 “**显示日美两国的意志和能力**”



日美防长会谈 (2023 年 1 月)

③ 加强与志同道合国家等合作
 “**与尽可能多的国家加强合作**”



日英签署《互惠准入协定》(RAA) (2023 年 1 月)
 【首相官邸官网】



通过与 JAXA 合作，开始运用太空态势感知系统
 【JAXA 提供】



美国海军陆战队 F-35B 在“出云”号护卫舰上进行起降测试 (2021 年 10 月)



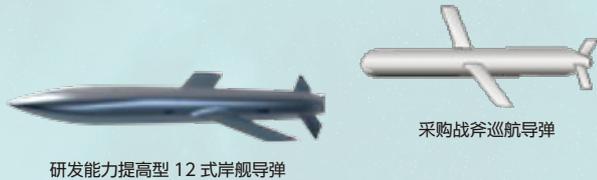
日美英荷加新联合训练 (2021 年 10 月)

根本性地增强防卫力量的七大领域

我们要重视构成我国防卫所需的功能和能力的七大支柱，致力于根本性地增强防卫力量。特别是在今后5年里，首要课题是提高可用性、确保弹药和燃料、加快投资主要防卫设施、增强防区外防卫能力和无人装备防卫能力等未来核心能力，以便**最大限度地有效利用现有武器装备**。

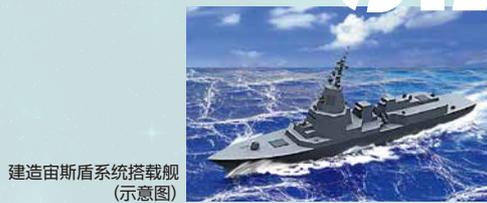
01 防区外防卫能力

增强从不受攻击的安全距离应对敌方部队的能力



02 联合防空反导能力

增强应对来自空中的导弹等多样化复杂化威胁的能力



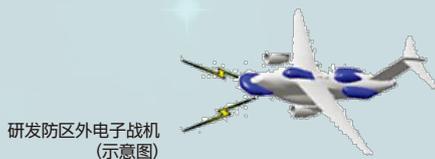
03 无人装备防卫能力

利用无人装备增强情报收集和战斗支援等能力



04 跨领域作战能力

融合所有能力，增强战斗所需的太空、网络、电磁波、陆、海、空能力



05 指挥控制与情报能力

为了迅速准确地进行决策，增强指挥控制和情报能力



06 机动部署与保护国民能力

为了迅速地机动部署必要部队而增强海上和航空运输力量。

运用这些能力保护国民。



07 持续性和强韧性

提前配备必要且足够的弹药、导弹和燃料。此外，确保武器装备配件的采购、修理以及设施强韧化的相关经费



“反击能力” 阻止敌方入侵我国的关键

不仅利用导弹防御网防止来袭的导弹，而且防止敌方进一步武力攻击，予以有效反击的能力。以此让敌方放弃攻击念头，从而阻止武力攻击本身

加强防务生产和技术基础

日新月异的科学技术**根本性地改变安全保障的应有形态**，近来各国都在加快抢占核心技术。

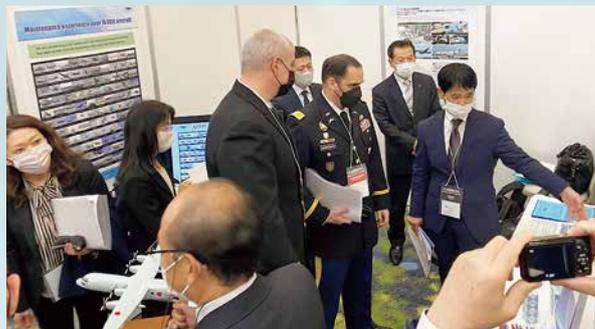
可以说**防务生产和技术基础就是防卫力量**，为了**确保稳定采购武器装备**，必须在我国国内保持并加强防务生产和技术基础。

加强防务生产基础

- 》》 构建强有力的、可持续发展的防卫产业
- 》》 应对各种风险
- 》》 推动防卫装备转移

加强防卫技术基础

- 》》 研发有助于尽快根本性地增强防卫力量的技术
- 》》 积极应用民用先进技术



“Industry Day”的情景



长期运用型无人潜航器

加强人力基础并变革卫生功能

发挥防卫力量的是自卫队员。无论高级武器装备多么齐全，如果没有操作人员，就无法发挥防卫力量。我们要采取从“人力”方面增强防卫力量的措施。

此外，还要加强**保护自卫队战士生命**的态势。

加强人力基础

- 》》 加强录用措施
- 》》 利用预备自卫官等
- 》》 改善生活和工作环境、提高待遇
- 》》 培养人才
- 》》 加强再就业支援
- 》》 扩大授勋

变革卫生功能

- 》》 建立从前线到后送医疗机构的无缝医疗与后送态势
- 》》 加强战伤医疗教育研究



针对招募对象的在线说明会



患者搬运训练的情景

领 域		上次计划 (2019~2023年度)	本次计划 (2023~2027年度)
防 区 外 防 卫 能 力		0.2 万亿日元	5 万亿日元
联 合 防 空 反 导 能 力		1 万亿日元	3 万亿日元
无 人 装 备 防 卫 能 力		0.1 万亿日元	1 万亿日元
跨 领 域 作 战 能 力 (太空、网络、陆、海、空自卫队的武器装备)		3 万亿日元	8 万亿日元
指 挥 控 制 与 有 关 情 报 功 能		0.3 万亿日元	1 万亿日元
机 动 部 署 能 力 与 国 民 保 护		0.3 万亿日元	2 万亿日元
持 续 性 和 强 韧 性	弹 药 和 导 弹	1 万亿日元	2 万亿日元 (包括其他领域在内, 约为 5 万亿日元)
	武 器 装 备 的 修 理 等	4 万亿日元	9 万亿日元 (包括其他领域在内, 约为 10 万亿日元)
	设 施 的 强 韧 化	1 万亿日元	4 万亿日元
加 强 防 卫 生 产 基 础		1 万亿日元	0.4 万亿日元 (包括其他领域在内, 约为 1 万亿日元)
研 发			1 万亿日元 (包括其他领域在内, 约为 3.5 万亿日元)
其 他		4.4 万亿日元	6.6 万亿日元

2019~2023年度计划额
17.2 万亿日元 (合同额)

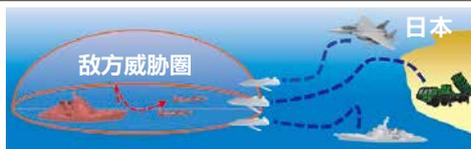
今后5年内需要的经费
43.5 万亿日元 (合同额)

确保经费的必要性

各国导弹和雷达的**性能提高**



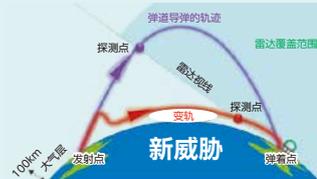
增强**从不受攻击的安全距离**应对**敌方部队的能力**



以极高的速度（高超音速）飞翔，或在低空变轨飞翔的导弹等，**来自空中的威胁多样化复杂化**



增强可应对空中威胁的**拦截能力**等



应对运用**无人装备**的新作战样式



必须通过利用卫星来加强导弹等的**情报收集功能**
必须强化应对**日益高级巧妙的网络攻击**所需的态势
为了**应对周边国家等快速增强战力**，必须提前获取各种武器装备并提高其能力

对于日益活跃地各国军事动向，必须**不间断地持续收集情报**
必须**强化情报功能**，以便能够**应对类似俄罗斯侵略乌克兰时呈现的信息战**

为**将部队迅速部署到岛屿等地区**，必须增强海上和航空运输能力



推动运输船舶的采购等



为在战时阻止敌方入侵我国，必须**解决弹药和导弹匮乏问题**



由于**配件匮乏**等问题，出现无法运用武器装备的情况



确保足够的修理费等，**消除配件匮乏等导致无法运用武器装备的情况**

自卫队全部设施中，有防护性能的设施**约占 20%**，有抗震性能的设施**约占 60%**



大概 10 年后，防护性能和抗震性能都将达到 **100%**

老化的设施建于 1942 年（建成 81 年）



可以说**防卫产业就是防卫力量**。必须**妥善应对**相继退出业务、海外进口原料中断、企业受到网络攻击等**多种课题**

在科学技术突飞猛进的形势下，一旦在未来的武器装备研发上落后，将**难以挽回**



加强投资未来作战方式所需的**先进技术**

确保队员教育训练、武器装备燃料等所需的预算

概 况

第 1 章

国际社会面临战后最大考验

不共享普世价值以及不共享基于普世价值的政治经济体制的国家，正在扩大势力范围，以俄罗斯侵略乌克兰为代表的单方面改变现状及其企图，构成对现行国际秩序的严峻挑战。国际社会面临战后最大考验，正在步入一个新危机时代。此外，由于力量平衡发生变化，政治、经济、军事等领域的国家间竞争愈发凸显，特别是美中两国之间的竞争日益激烈。并且，在应对国际社会共同课题上，国际社会难以团结起来。

再者，科学技术的迅猛发展根本性地改变安全保障的应有形态，各国都在研发可望改变游戏规则尖端技术，不仅传统的军队结构和作战方式正在根本性地改变，而且都在争夺先进技术的主导权等，安全保障领域扩大到了经济领域。

除此之外，网络等领域的风险日益严重，包括散布虚假信息在内的信息战等，平时就在进行，将军事手段与非军事手段结合起来的“混合战”，很可能会以更加精练的形式发生。



2022年11月美中首脑会谈【AFP=时事】

日益严峻的印太地区安全保障

我国所在的印太地区，属于安全保障问题较多的地区。特别是在我国周边，包括核导战斗力在内，军备扩张突飞猛进，靠力量单方面改变现状的压力与日俱增。



2022年7月4日中国海军舰艇Jiangwei II级护卫舰进入尖阁诸岛毗连区

俄罗斯侵略与乌克兰防卫

第 2 章

靠力量单方面改变现状的行为，会动摇包括亚洲在内的国际秩序根基

俄罗斯侵略乌克兰，侵犯了乌克兰的主权和领土完整，既严重违背了国际法的“禁止使用武力的”原则，也严重违反了《联合国宪章》。这种靠武力单方面改变现状的行为，会动摇包括亚洲在内的国际秩序根基。

应对维护国际和平与安全承担主要责任的联合国安理会常任理事国，却公然采取违背国际法和国际秩序的军事行动，在夺走无辜者生命的同时，反复发出核威慑信号，这种事态可谓前所未有。据联合国人权事务高级专员办事处调查，截止到2023年4月，乌克兰的非战斗员遇难者可能至少超过8千人。由于目前战斗仍在继续，无法准确掌握受害的真实情况，实际遇难者可能远超这个数字，而且仍在继续增加。如果容忍俄罗斯的此类侵略行径的话，可能会发出“在亚洲等其他地区亦允许靠力量单方面改变现状”的错误信号，包括我国在内的国际社会决不该容忍如此侵略行径。

扎波罗热市的公寓被俄军导弹击中毁坏
(2023年3月5日乌克兰国家紧急事务局公布的图像)

俄罗斯经过这次侵略，可能大幅消耗了常规战斗力，今后俄罗斯的中长期国力有可能下降，与周边地区的军事平衡也有可能发生变化。并且，俄罗斯通过与中国加深合作，也可能会影响到包括美中战略竞争的展开以及亚洲在内的国际局势，因此我们必须高度关注相关动向。

各国的防卫政策等

第3章

以盟友伙伴为重心的美国新战略

美国在 2022 年 10 月发布的《2022 年国家安全战略》和《2022 年国防战略》中，将中国视为“步步紧逼的挑战”，将俄罗斯视为“迫切威胁”，将北朝鲜视为“持续威胁”。此外，与《2022 年国防战略》同时发布的《核态势评估报告》指出，由于中国逐渐成为核大国，到 2030 年代，美国将首次同时面对中俄两个核大国的威胁。

在这种形势下，美方认识到，单靠美国无法应对既复杂又相互关联的课题，互惠互利的同盟伙伴关系是国防战略的重心。特别是针对中国在印太地区采取的威胁性行动，美国将与盟国建立合作伙伴关系、建立 QUAD 和 AUKUS 等多边框架。此外，继续在南海进行“航行自由行动”、让美国舰队通过台湾海峡等，不断宣示对“自由开放的印太地区”的承诺。



日美首脑会谈（2023 年 5 月）【首相官邸官网】

中国靠力量单方面改变现状的企图和活动愈发活跃

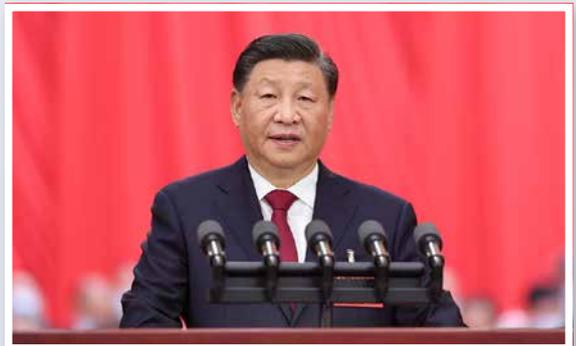
长期以来，中国快速增加国防费，在此背景下，以核导战斗力、海上和航空战斗力为核心的军事力量，质量和数量都在广泛而快速地提高。

例如，有人指出，截止到 2035 年中国可能将拥有 1500 枚核弹头，同时，中国还在建造据称搭载了电磁弹射器的第二艘国产航母、加快自主研发各种各样的无人机。

中国以这些强大的军事力量为后盾，穿越包括尖阁诸岛周在在内的东海、日本海，以及包括伊豆和小笠原群岛周边在内的西太平洋等，所谓的第一岛链，到第二岛链的整个我国周边，增加活动，同时提高对台湾的军事压力，并且在南海推动军事基地化建设等。

特别是针对台湾，2022 年 8 月 4 日中国发射了 9 枚弹道导弹，其中有 5 枚落入我国专属经济水域。这一行径被当地居民视为威胁。

中国的这种对外姿态和军事动向等，不仅属于我国和国际社会的严重关切事项，而且构成前所未有的最大战略挑战，我们必须依靠我国的综合国力以及与盟国和志同道合国家等协同合作加以应对。



作为总书记进入第三个任期的习近平【EPA=时事】



第二艘国产航母“福建”号【中国通信/时事通信图片】

日益激烈的美中战略竞争、日趋紧张的台湾局势

中国将统一台湾视为“中华民族伟大复兴的必然要求”，高度警惕美国介入台湾问题。

2022年，时任美国国会众议长佩罗西率领跨党派国会代表团访问台湾，并且通过了旨在加强与台湾的安全保障合作的《台湾增强韧性法案》等，美国政府和议会都提出了要进一步加强支持台湾的方针。

对此，中国在台湾周边进一步增加了军事活动。



美国国会众议长佩罗西访台时与蔡英文总统会面【台湾总统府官网】

北朝鲜加快推进核导研发

近年来，北朝鲜以前所未有的频率反复发射弹道导弹等。此外，北朝鲜不仅反复发射变轨飞行的弹道导弹和超音速导弹等，而且以搭载战术核武器为前提，力争实现远程巡航导弹的实用化，大力提高核导弹相关技术和运用能力。北朝鲜于2022年10月以穿越我国上空的形式发射了弹道导弹，此外还反复发射洲际弹道导弹（ICBM）。此类军事动向，对我国安全保障构成比以前更加严重而紧迫的威胁，也明显损害地区和国际社会的和平与安全。



北朝鲜于2022年11月发射了新型“火星-17”型洲际弹道导弹（ICBM）【朝鲜通信】

以“强国”为目标的俄罗斯与中国的战略协作

以“强国”为目标的俄罗斯，一直在研发和部署各种新型武器，开始侵略乌克兰后，也出现了旨在增加兵力和扩编部队的动向。2022年俄罗斯举行“东方-2022”战略指挥参谋部演习，参演兵力5万余人，中国和印度等共计14个国家参与，俄罗斯侵略乌克兰的同时，依然继续在远东积极开展军事活动。也出现了俄罗斯与中国加强战略协作的迹象，俄罗斯与中国多次进行轰炸机的联合飞行和舰队的联合巡航，是明确企图对我国示威的活动，从我国和地区安全保障的角度出发，令人强烈担忧。今后我们仍需高度戒备，关注俄军在包括我国在内的印太地区的动向。



2022年9月普京总统（中央）视察“东方-2022”【俄罗斯总统府官网】

围绕太空、网络和电磁领域以及信息战的动向与国际社会的课题等

第4章

科学技术延伸到信息战等领域的动向

科学技术和创新是促使我国经济社会发展的源泉，妥善运用技术实力，不仅对安全保障必不可少，也对应对气候变化等全球性课题不可或缺。各国都在研发人工智能（AI）、量子技术、下一代信息通信技术等根本性地改变未来作战样式、可望改变游戏规则的前沿技术，并努力用于军事领域。

此外，利用网络空间、包括企业收购和投资在内的企业活动等手段，窃取先进技术信息，然后用于本国的军事目的，这种行径令人担忧。各国都在加强出口管制、严格审查外商投资，同时还提高技术研发和生产的独立性等，从所谓“经济安全保障”的角度采取措施。



北约举行“网络联盟 2022”网络防御演习的情景【北约官网】

围绕太空、网络和电磁领域的动向

利用了太空的技术以及信息通信网络，已成为人们日常生活和军队的主要基础设施。然而被指出，中国和俄罗斯等国家，在强化妨碍他国利用太空的能力，而且国家和军队参与网络攻击。

各国将太空、网络和电磁领域的能力视为有效阻止敌方发挥战斗力的攻击手段，因此都在努力提高其能力。

大规模杀伤性武器的转移和扩散

转移和扩散大规模杀伤性武器以及可以作为其运载工具的导弹，一直被视为冷战后的严重威胁之一。近年来，国家之间的竞争和对立日益尖锐，国际安全保障环境日趋严峻复杂，在这种形势下，国际社会难以团结一致应对军备控制、裁军和防扩散等共同课题，令人担忧。



美国副总统发表关于停止反卫星武器试验等太空政策的演讲【DVIDS】

气候变化对安全保障和军队造成的影响

各国军队努力确保不受气候变化影响继续活动所需的韧性，同时采取措施应对随着气候变化而产生的安全保障危机。



巴基斯坦士兵正在进行救助活动【巴基斯坦陆军官网】

我国安全保障与防卫的基本观点

第 1 章

维护国家独立、和平与安全的防卫力量

和平与安全，对于国民安居乐业、国家持续繁荣是不可或缺的，但是单靠愿望无法保证。

在彻底捍卫国民的生命和生活方面，首先要做的就是开展积极的外交活动。必须以日美同盟为外交基础推动多边合作。同时还需要防卫力量为外交活动保驾护航。作为一条战略性途径，我国要以“自由开放的印太地区”愿景为导向开展外交活动，同时还要从根本上增强防卫力量，包括反击能力。而且，从预防产生对我国的威胁这一角度来看，防卫力量在印太地区合作等领域发挥作用的重要性日益增加。

我国认识到在这一方面的防卫力量的作用，同时通过在外交和经济等广泛领域尽最大努力，确保我国的和平与安全。

此外，我国依照宪法保持专守防卫，基于不成为对他国构成威胁的军事大国的基本理念，坚持日美安保体制，同时确保文官统制，秉持非核三原则，高效构建具有高实效性的联合防卫力量。



岸田内阁总理大臣在国际阅舰式上检阅部队

国家安全保障战略、国防战略和防卫力量整備计划等

第 2 章 第 3 章 第 4 章

建成真正彻底保卫国民的体制

当今时代，国际秩序面临重大挑战，在国际关系上，对立与合作呈现出错综复杂的状况。而且，可以说我国正面临战后最为严峻复杂的安全保障环境，正在步入一个新危机时代。为了应对这种严峻的安全保障环境，2022 年 12 月我国制定了《国家安全保障战略》《国家防卫战略》和《防卫力量整備计划》。此举将实现根本性地增强必要防卫力量，并建成真正彻底保卫国民的体制，因此成为战后防卫政策的重大转折点。

《国家安全保障战略》被列为国家安全保障层面的顶层政策文件，表明了政府横向应对传统的外交和防卫领域以及经济安全保障、技术、信息等广泛领域的战略。特别是为了加强我国自身防卫体制，将采取必要措施提高根本性地增强防卫力量及其补充措施所需的预算额度，使其在 2027 年度达到 2022 年度国内生产总值（GDP）的 2%（约 11 万亿日元）。

《国家防卫战略》表明了我国防卫的目标以及实现该目标的途径和手段。在战后最为严峻复杂的安全保障环境下，要想坚决彻底地捍卫国民的生命与和平的生活，就必须正视这一严峻现实，着眼于对方的能力和新作战方式（大规模导弹攻击、包括信息战在内的混合战、通过太空、网络和电磁领域、无人机等进行的不对称攻击、核武器威慑等），根本性地增强防卫力量。因此，我国制定了根本性地增强防卫力量的方针，包括拥有反击能力。

就防卫所需的功能和能力而言，首先，为了阻止对我国的入侵本身，我们要增强“①防区外防卫能力”和“②联合防空反导能力”，以便从远程阻止并排除入侵战斗力。万一威慑被打破时，除了①和②的能力之外，为了跨领域获得优势，并确保不对称优势，要增强“③无人装备防卫能力”“④跨领域作战能力”和“⑤指挥控制与情报相关功能”。并且，为了迅速顽强地继续活动，让敌方放弃攻击意图，要增强

三大防卫目标

①营造不允许靠力量单方面改变现状的安全保障环境

②与盟国志同道合国家等协同合作，威慑并应对靠力量单方面改变现状及其企图

③万一我国遭到进攻时，主要由我国负责应对，在接受盟国等支援的同时，阻止并排除攻击

岸田内阁总理大臣参加 G7 首脑峰会
(2023 年 5 月)【首相官邸官网】与美国空军战略轰炸机等进行联合训练
(2023 年 3 月)水陆两栖作战等训练
(2023 年 2 月)

“⑥机动部署与国民保护能力”和“⑦持续性和强韧性”。由于难以预测靠力量单方面改变现状会以何种形式发生，我国要根本性地增强防卫力量，以便在5年后的2027年度之前我国遭到进攻时，主要由我国负责应对，在接受盟国等支援的同时，阻止并排除入侵。并且，大约在今后10年内，我们要更加努力进一步落实这一防卫目标，增强防卫力量，以便能够更快地从远程阻止并排除入侵。

除此之外，也要加强作为防卫力量本身的防生产和技术基础，以及作为防卫力量核心的自卫队员能够发挥能力的基础。

《防卫力量整備计划》表明了我国应当具备的防卫力量水平，以及达到该水平所需的内容，并记载了在未来5年内我国将以前所未有的43万亿日元预算规模，为根本性地增强防卫力量而采取的各项措施。特别是要致力于根本性地增强防区外防卫能力和无人装备防卫能力等未来防卫力量的核心领域，为了最大限度地利用现有武器装备而提高可用性、确保弹药，加快投资主要防卫设施的强韧化建设，并且要加强防生产和技术基础、人力基础。

根本性地增强防卫力量“元年”预算

2023年度防卫相关经费，汇总了在未来5年内根本性地增强防卫力量所需的必要措施，确保了与新整備计划的首个年度匹配的内容和预算规模（根本性地增强防卫力量“元年”预算）。

年度支出预算，列入6.6001万亿日元（同比增加1.4213万亿日元（27.4%））作为整備计划相关经费，加上美军重组等，达到6.8219万亿日元，确保了“防卫费应有的增额”。此外，新未来年度负担（新事业），列入7.0676万亿日元（同比增加1.9倍）作为整備计划相关经费，尽可能在首个年度落实合同，以便能够更早一年给各部队配备必要的武器装备，并能在部队运用。具体而言，就是在未来的防卫力量核心领域，大幅增加“防区外防卫能力”“无人装备防卫能力”等相关的预算，同时提高可用性、确保弹药，并加快投资主要防卫设施的强韧化建设（修建重要的地下司令部、修建队舍等），以便最大限度地利用现有武器装备。

在分配预算时，对于防卫力量整備事业，以前一直分成主要武器装备等购置经费和其他经费两类进行管理，现在则按“幕”和机构重新分成15类管理，更加细致地汇编预算，防止对弹药、维修整備、设施、生活和工作环境等产生不良影响。



分类	领域	5年内总事业费 (以合同为准)	2023年度事业费 (以合同为准)	2023年度事业费 (以年度支出为准)
防区外防卫能力		约5万亿日元	约1.4万亿日元	约0.1万亿日元
联合防空反导能力		约3万亿日元	约1.0万亿日元	约0.2万亿日元
无人装备防卫能力		约1万亿日元	约0.2万亿日元	约0.02万亿日元
跨领域作战能力	太空	约1万亿日元	约0.2万亿日元	约0.1万亿日元
	网络	约1万亿日元	约0.2万亿日元	约0.1万亿日元
指挥控制与情报相关功能	车辆、舰船、飞机等	约6万亿日元	约1.2万亿日元	约0.1万亿日元
		约1万亿日元	约0.3万亿日元	约0.2万亿日元
机动部署能力与国民保护		约2万亿日元	约0.2万亿日元	约0.1万亿日元
持续性和强韧性	弹药和导弹	约2万亿日元 (包括其他领域在内，约为5万亿日元)	约0.2万亿日元 (包括其他领域在内，约为0.8万亿日元)	约0.1万亿日元 (包括其他领域在内，约为0.3万亿日元)
	武器装备等的维修整備费、确保可用	约9万亿日元 (包括其他领域在内，约为10万亿日元)	约1.8万亿日元 (包括其他领域在内，约为2.0万亿日元)	约0.8万亿日元 (包括其他领域在内，约为1.3万亿日元)
	设施强韧化	约4万亿日元	约0.5万亿日元	约0.2万亿日元
加强防卫生产基础		约0.4万亿日元 (包括其他领域在内，约为1万亿日元)	约0.1万亿日元 (包括其他领域在内，约为0.1万亿日元)	约0.1万亿日元 (包括其他领域在内，约为0.1万亿日元)
研发		约1万亿日元 (包括其他领域在内，约为3.5万亿日元)	约0.2万亿日元 (包括其他领域在内，约为0.9万亿日元)	约0.1万亿日元 (包括其他领域在内，约为0.2万亿日元)
基地对策		约2.6万亿日元	约0.5万亿日元	约0.5万亿日元
教育训练费、燃料费等		约4万亿日元	约0.9万亿日元	约0.7万亿日元
合计		约43.5万亿日元	约9.0万亿日元	约4.4万亿日元

负责我国安全保障与防卫的组织

第5章

防卫省和自卫队，按照在内阁设立的国家安全保障会议上讨论通过的基本方针，拟定政策并完成任务。

并且，防卫省和自卫队，采取以陆、海、空自卫队一体的联合运用体制。以提高联合运用的实效性为目标，为在从平时到战时的所有阶段都实现无缝跨领域作战，通过调整现有组织，以迅速创建可以统一指挥陆海空自的常设联合司令部为目标，探讨各种课题。

自卫队行动等相关的框架

第6章

在2015年成立的《和平安全法制》中，重新定义了“存立危机事态”和“重要影响事态”等政府应当处理的事态，以便在任何事态下都能无缝应对，政府将继续努力完善应对措施。

我国自身的防卫体制

根本性地增强我国防卫力量并加强举国防卫体制

防卫力量既是我国防卫的基础，也是确保我国安全的最终保证，在阻止威胁波及到我国的同时，在我国受到威胁时予以阻止和排除，体现彻底捍卫我国的意志和能力。

威胁因能力与意志的结合而凸显，难以从外部准确把握意志，如果国家的决策过程不透明，威胁凸显的根源就会一直存在。为了保卫本国不受此类国家侵犯，既需要威慑力，让其认识到难以靠力量单方面改变现状，也需要着眼于对方能力，建设防卫力量。就今后的防卫力量而言，为了能够应对新作战方式，必须通过根本性地增强防卫力量，不让对方有侵略我国的意志。

而且，我们要整合国力，包括外交实力、信息实力、经济实力、技术实力，系统地组合所有政策手段，构建举国防卫体制。

实现防卫目标的三条途径

① 加强我国自身的防卫体制



下一代战斗机（示意图）

② 增强日美同盟的威慑力和应对能力



美国海军陆战队 F-35B 降落到“出云”号海自护卫舰上（2021 年 10 月 3 日）

③ 加强与志同道合国家等合作



日美英荷加新联合训练（2021 年 10 月）

营造不允许靠力量单方面改变现状的安全保障环境
应对靠力量单方面改变现状及其企图

对于事关我国和平与安全的靠力量单方面改变现状及其企图，我国必须与盟国和志同道合国家等携手阻止。要想影响对方的行动，政府必须齐心协力，采取演练等灵活的威慑选项（FDO），并与盟国和志同道合国家等共同充实和加强战略沟通（SC）。防卫省和自卫队，平时就与相关省厅合作，持续开展情报收集、警戒监视和侦察（ISR）及分析活动，提前掌握事态迹象，同时实施战斗机等的紧急起飞（Scramble）。



自卫队员正在紧急起飞（Scramble）应对

应对导弹攻击等入侵我国的行径

针对以包括岛屿部在内的我国领土为目标的入侵，我们要从远程阻止并排除入侵战斗力，同时要跨领域获得优势，将陆海空领域以及太空、网络和电磁领域能力有机融合起来，实施跨领域作战，确保不对称优势，阻止并排除入侵战斗力。而且，我们还要顽强地继续活动，让敌方放弃攻击意图。

此外，对于导弹攻击等入侵我国的行径，通过反导在公海和我国领域的上空拦截导弹，并利用在对方领域加以有效反击的防区外防卫能力等，作为不得已而采取的必要最小限度自卫措施，以防止攻击，与反导相结合，阻止导弹攻击。



“摩耶”号宙斯盾舰试射 SM-3 BLOCK II A 拦截导弹

并且，大规模恐怖袭击以及随之而来的针对核电站等重要基础设施的攻击，也构成严重威胁。防卫省和自卫队，将与相关机构紧密协作，遇到此类攻击时采取行之有效的对策。除此之外，当预测我国将遭受进攻时，我们将运用机动部署能力，有条不紊地采取保护国民的措施，包括疏散引导居民。

应对信息战等入侵我国的行径

在我国周边军事活动日益加剧的形势下，防卫省和自卫队，平时就努力采取各种手段迅速准确地收集情报，不断强化情报收集和分析等功能。

信息战从战争端尚未发生的阶段就开始通过散布虚假信息、发布战略性信息等手段，影响他国的舆论和决策，同时企图营造对自己有利的安全环境，因此国际社会把重点放在信息战上。根据这一情况，防卫省和自卫队将从我国防卫的观点出发，识破、分析虚假信息，并以迅速准确地发布信息等对策为关键，建立确实能够对付包括认知领域在内的信息战的体制和态势。



自卫队员参加国民保护训练

旨在确保持续作战能力的持续性和强韧性强化措施

就彻底捍卫我国长治久安而言，包括弹药、燃料、武器装备的可用数量在内，目前自卫队的持续作战能力未必充分。我们必须正视这一现实，力求保障和保持足够的持续作战能力，使自卫队在战时能够顽强地活动，并构成切实有效的威慑力。为此，我们要尽快拥有足够的必要弹药，备齐火药库和燃料箱，同时提高武器装备的可用性。此外，还要在地下修建主要司令部并加固其结构，并采取重新配置设施等措施。



确保火药库

旨在保护国民生命、身体和财产的措施

除了对我国的进攻之外，大规模灾害和疫情危机等问题也构成严重威胁，必须以举国之力应对。发生大规模灾害等问题时，防卫省和自卫队将与相关机构紧密协作，有效地进行生命救助、应急恢复、生活救济等工作。



自卫队员正在抢救生命

《和平安全法制》施行后自卫队的活动情况等

2016年《和平安全法制》施行后，我们进行了该法制相关的各种准备和训练。2022年，我们首次参加了以我国政府已认定存立危机事态为前提的实战训练，并依照《自卫队法》第95条第2款规定的警戒护卫美军等部队的武器等，首次以日美澳三国合作的形式对美澳军队进行了警戒护卫。

日美安保体制是我国安全保障的基础

基于《日美安保条约》的日美安保体制，与我国本身的防卫体制相辅相成，是我国安全保障的基础。美国不仅与我国共享民主主义、尊重人权、法治、资本主义经济等基本价值观以及维护世界和平与安全相关的利益，在经济方面也关系密切，而且拥有强大的军事力量，我国一直以日美安全保障体制为基础，确保我国的和平、安全与独立。

防卫战略提出，要从阻止我国遭受进攻的观点出发，让日美双方更加深入讨论各自的职责、任务和能力，进一步增强日美同盟的联合威慑力。具体而言，就是进一步深化协作和提高互用性措施，以便日美共同在太空、网络和电磁等领域有条不紊地实施跨领域作战。并且，力求加强防空、反水面作战、反潜作战、水雷战、两栖作战、空降作战、情报收集、警戒监视、侦察和目标截获（ISRT）、装备和设施防护、后方支援等方面的合作。此外，为在根本性地增强我国防卫力量的基础上有效划分日美各自的职责和任务，通过日美共同计划相关作业等，确保在运用层面密切合作。除此之外，还通过更加高端、更趋实战的演习和训练，努力提高日美同盟的应急性、互用性等应对能力。为确保以核威慑力为核心的美国延伸威慑值得信赖、保持强韧，要进一步活跃并深化包括阁僚层级在内的日美间协商。同时，为了阻止靠力量单方面改变现状及其企图以及各种事态的发生，日美两国从平时就共同采取措施，进一步扩大并深化共同 FDO（灵活的威慑选项）、共同 ISR（情报收集、警戒监视和侦察）等。

一方面，驻日美军的存在感作为威慑力发挥作用，另一方面，需要根据驻日美军的驻留对当地居民生活环境的影响，按照各地区的实际情况努力减轻负担。尤其是驻日美军重组的努力极为重要，既可保持美军的威慑力又能减轻冲绳等当地负担，因此防卫省努力争取驻日美军设施和区域所在地的理解和协助，同时抓紧进行美军重组事业等工作。



日美防长会谈（2023年1月）



与美国海军陆战队的 F-35B 战斗机进行联合训练（2022年10月）



日美联合训练（2023年2月）

与志同道合国家等合作

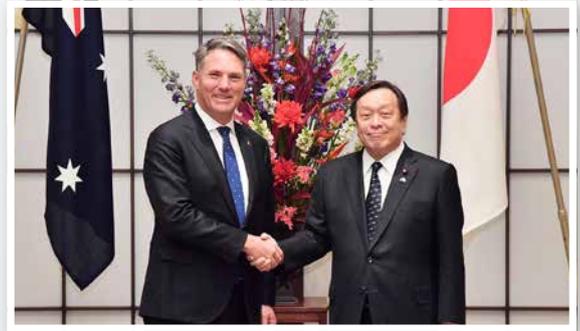
第3章

以实现 FOIP 为目标推进与志同道合国家等合作

防卫省和自卫队以“自由开放的印太地区（FOIP）”愿景为导向，为了与尽可能多的国家加强合作，积极推进多元和多层次的防务合作和交流。

近年来，我国不仅与盟国，也与亚洲、非洲、欧洲等地区的多种国家进行防务合作和交流，包括高层交流、联合训练、能力建设支援等。

此外，还与志同道合国家等协作，不断推出《互惠准入协定》（RAA）、《物资劳务相互提供协定》（ACSA）和《防卫武器装备与技术转移协定》等制度性框架。



日澳防长会谈（2022年12月）

海洋安全保障

对于海洋国家的我国而言，加强海洋秩序并确保航行和飞行的自由安全极为重要。为此，我们推进海洋安全保障多边协作，主要包括正在索马里海域和亚丁湾采取的反海盗行动、监视海洋动向等活动。

国际和平合作活动

防卫省和自卫队，以前就向负责监视埃及和以色列停战的多国部队和观察员（MFO）派遣2名自卫队员，最近又要增派2名司令部要员。而且，4名自卫队员作为联合国南苏丹共和国特派团（UNMISS）司令部要员，在南苏丹活动。此外，还向联合国秘书处、联合国维和行动训练中心等派遣职员，积极参与各种支援联合国三角伙伴关系计划（TPP）的活动，为国际和平合作活动作贡献。

2022年5月至6月，从迪拜的联合国难民事务高级专员公署（UNHCR）的仓库，将人道救援物资空运到乌克兰周边国家。

2023年2月至3月，在土耳其和叙利亚发生地震时，依照《国际紧急救援队派遣法》进行了物资运输。

自卫队始终保持也能应对此类紧急请求的态势。



在因土耳其地震灾害而展开的国际紧急救援活动中，波音777特别运输机在因切利克空军基地（土耳其）卸下物资

军备控制、裁军及防扩散

防卫省和自卫队与相关省厅合作，参与国际态势建设和训练等活动，其对象包括大规模杀伤性武器、可作为其运载工具的导弹、常规武器，以及可转为军用的货物和敏感技术的扩散。



在防扩散安全倡议（PSI）训练中与各国和相关机构代表进行讨论（2022年8月）

加强作为防卫力量本身的防务生产和技术基础

第1章

加强防务生产和技术基础

科学技术突飞猛进，各国都在研发彻底改变未来作战样式、可望改变游戏规则的高新技术。而且，由于人工智能（AI）等新技术不断发展，作战样式不仅扩大到陆、海、空领域，也拓展到太空、网络和电磁领域以及人类认知领域。各国把握这一变化，为了确保技术优势，也积极致力于研发。然而，就我国而言，供应链风险、企业相继撤离等课题堆积如山，防务生产和技术基础面临的形势非常严峻。基于这种情况，由于防务生产和技术基础对确保自主研发、生产、采购武器装备的稳定、新作战方式所需的先进技术被应用于防卫武器装备不可或缺，因此在防卫战略中将其等同于防卫力量，并要使其不断加强。

如何有效利用我国拥有的技术，对采购新作战方式所需的武器装备极为重要。以我国雄厚技术实力为基础的科技和创新，既是促使我国经济社会发展的源泉，也是事关我国安全保障的综合国力的主要因素。而且，不墨守陈规，在安全保障领域积极发挥我国官民的技术实力，是对加强我国防务体制不可或缺的活动。要将我国官民的科研成果积极应用到防卫武器装备的研发等中去，努力从战略上确保国家的技术优势，这一点很重要。为此，对于我国应当重视的技术领域，必须进一步推动自主研发，培育并加强技术基础。

推动防卫装备转移

向海外转移防卫武器装备，特别是在阻止靠力量单方面改变现状以维护印太地区的和平与稳定，创造出对我国有利的安全保障环境等方面，成为一种重要的政策手段。为在广泛领域顺利进行在安全保障上意义重大的防卫装备转移、国际共同开发，我们要探讨修改防卫装备转移三原则、运用方针等制度。此外，为了顺利进行防卫装备转移，还要设立基金，必要时通过扶持企业等措施，官民一体推进防卫装备转移。



日英意共同研发下一代战斗机的示意图

12式岸舰导弹（能力提高型）
【由三菱重工业株式会社名古屋制导推进系统制作所提供】

长期运用型无人潜航器



对菲律宾空军人员进行受托教育

加强自卫队员作为防卫力量核心发挥能力的基础等

第2章

加强人力基础

防卫力量的核心是自卫队员。为了营造良好的环境，让所有队员都能保持高昂士气和强烈自豪感，并能发挥各自能力，我们要不断增强人力基础。

生育率下降导致招募对象减少，在这种严峻的招募环境下，为了稳定确保优秀人才，我们不仅努力开展招募活动，而且扩招有工作经验的人员，努力利用社会民间人才。我们也致力于有效利用专业技术人才，培养预备自卫官等。

此外，我们还努力改善队员的生活和工作环境、提高工资待遇、支持再就业、推动授勋和优待措施、采取家属支援措施等。



地方协力本部开展的招募活动（联合企业说明会）

应对骚扰

2022年9月，经调查确认，原陆上自卫官在服兵役时遭受过性骚扰。尽管该自卫官申诉受害，但是并未得到妥善对待，构成极为严重的事件。

鉴于咨询件数日趋增加等现状，防卫大臣指示设置专家会议，以便对整个自卫队进行特别防卫监察，并对骚扰对策作根本性修改。

根据专家会议的讨论结果，我们确立了新对策，努力营造不容忍任何骚扰的组织环境。



防卫省防骚扰对策专家会议

工作生活平衡与女性活跃

要想确保能够持续应对各种事态的态势，就必须营造良好环境，让职员处于身心健康的状态，并且保持高昂士气，能够充分发挥其能力。

为此，我们改革工作方式，以纠正长时间劳动，并利用远程办公等方式，灵活安排工作的时间和场所。

此外，采取解除女自卫官的分配限制等措施，努力促使有意愿有能力的女职员发挥才干。



女自卫官在广泛岗位发挥才干

第IV部 加强共同基础等

抢救队员生命的卫生组织

防卫战略提出，要从持续性和强韧性的观点出发，变革自卫队卫生组织，使其成为拯救队员的生命和身体的组织。

特别是为了提高受伤队员的存活率，必须确立从第一线到后送医院的无缝医疗与后送态势。

并且，要加强防卫医科大学对战伤医疗的教育研究，同时采取必要的运营改善措施，更加充实医务官和护理官的临床经验。



将患者运送到冲绳医疗基地的训练

加强政策拟定功能

应对严峻的战略环境，必须策划拟定战略性机动性的防卫政策。为此，我们以相关省厅、民间研究机构、防卫产业为核心，努力加强与企业的合作。此外，还以防卫研究所为核心，改进和加强研究体制，不断加强知识基础。



日本国内首次
举行政策模拟
国际会议

演练相关的各项措施

第3章

自卫队为了完成保卫我国的艰巨任务，平时就进行联合训练，以及陆、海、空自卫队的各种训练等，其内容不仅限于传统领域，还涉及到太空、网络和电磁等新领域。自卫队为了充分利用这些领域，提高防卫力量，正在努力提高跨领域作战能力。

此外，为了加强日美同盟的威慑力与应对能力，各自卫队在进行各军种间联合训练和日美联合演习的同时，还逐年深化其内容。

并且，自卫队根据“自由开放的印太地区 (FOIP)”愿景，为了战略性推进多元和多层次的安全保障合作，在广阔的印太地区积极开展与盟国和志同道合国家等的联合演练。

加之近年来，自卫队不仅与印太地区的沿海国家进行联合演练，也积极推动与区外的志同道合国家等进行联合演练，力求提高与各国的互用性并加强与他国的关系等。



水陆两栖车从海上登陆训练 (利剑 23)



部署在离岛的日美远程火箭炮 (东方之盾 22)

在安全保障环境日益严峻的情况下，要想彻底捍卫我国的和平与独立，就不能满足于现状，必须使自己变得更加精良强大的同时，提高与盟国和志同道合国家等的合作能力。为此，自卫队正在通过演练，努力获得更强大的威慑力和应对能力。



与澳海军补给舰进行海上加油训练（日澳联合训练）



与德国空军在日本上空进行联合训练（日德联合训练）

与社区和环境共生的举措

第4章

与社区和谐共存的相关措施

防卫省和自卫队的各项活动，只有得到每个国民和地方政府等的理解和配合才能进行。基于这一观点，今后防卫省和自卫队仍将推动各种必要措施，进一步深化社区和国民与自卫队的相互信赖。

应对气候变化与环境问题

今后，气候变化问题，包括应对未来的能源转型必然会对防卫省和自卫队的运用、各种计划、设施、防卫武器装备以及我国周边安全保障环境造成更大的影响。防卫省和自卫队历来遵守环境相关法令，竭力保护环境、减轻环境负荷，并且在2022年8月，防卫省汇总应对气候变化的战略性措施，制定了《防卫省气候变化应对战略》。今后我们将根据本战略开展针对气候变化影响的具体活动。

信息发布、公文管理与信息公开

为了得到国民、各国的信赖和协助，对于防卫省和自卫队的活动，我们会以多种方式更加积极开展通俗易懂的宣传活动。



补助防噪音工程（北海道川上郡标茶町标茶初中）



与2022年度国际阅舰式同期举行的“舰队周”活动向公众开放舰艇

主要部队等的所在地 (示意图) (截至 2022 年度末)



日本の防衛

DEFENSE of JAPAN 2023