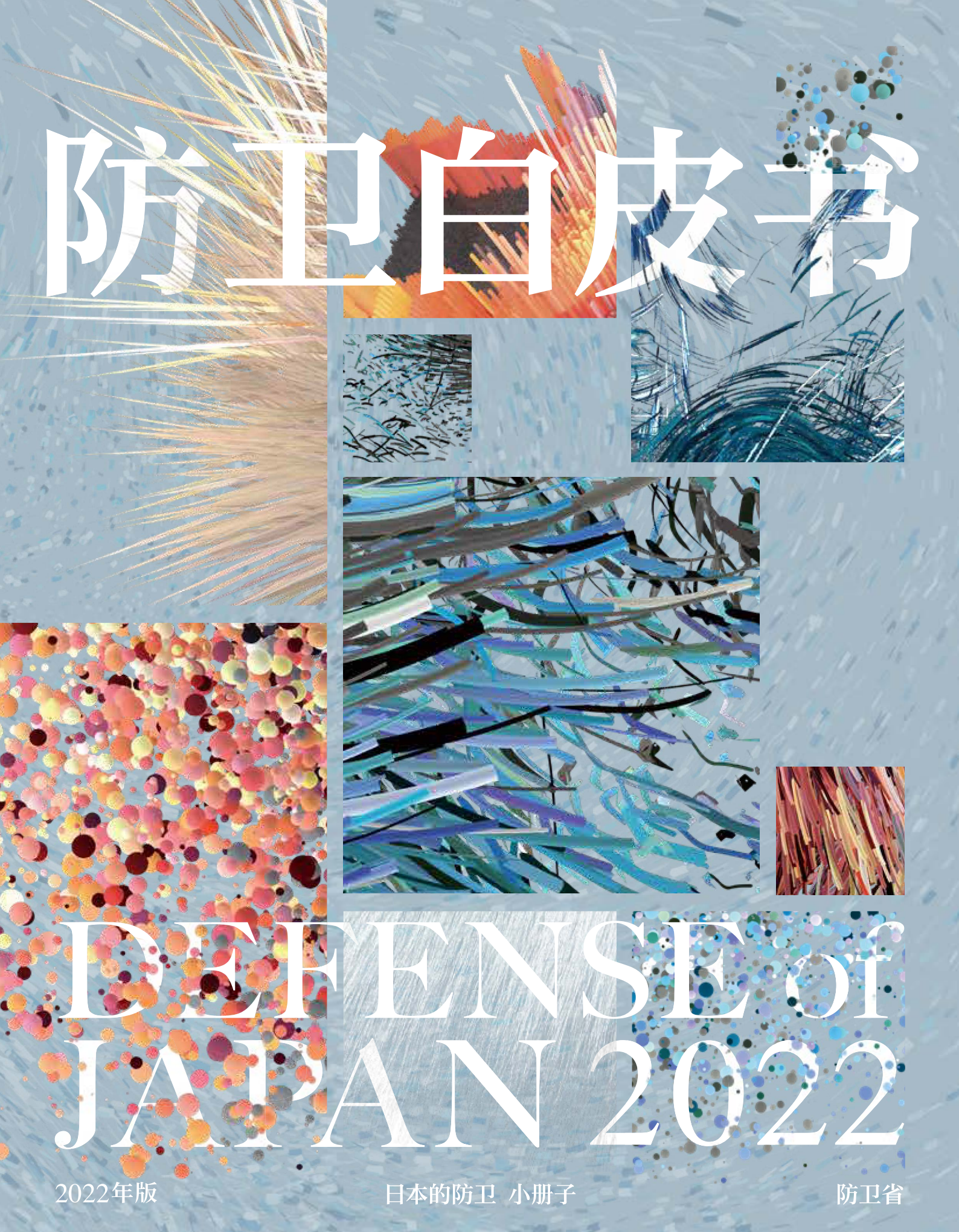


# 防卫白皮书



# DEFENSE of JAPAN 2022

2022年版

日本の防卫 小册子

防卫省

# 值此2022年版防卫白皮书发布之际

防 卫 大 臣

岸 信 夫



国际社会如今正面临战后最大考验的时刻。我们已步入21世纪的新危机时代的说法并不过分。俄罗斯侵略乌克兰，令世界震惊，俄军夺走了许多无辜平民的生命，愤怒和悲伤令人颤栗。这种以力量单方面改变现状的行径，会动摇以普世价值为基础维护国际社会和平与繁荣的国际秩序根基，我们绝不能容忍。

这种挑战国际秩序的行径，并不只是欧洲的课题。在全球力量平衡改变导致国家间竞争日益凸显的局势下，尤其是印太地区处于此类竞争的中心，原有秩序面临着严峻挑战。

特别是中国在东海和南海，继续试图以力量单方面改变现状。而且近年来，中国与侵略国俄罗斯深化合作，两国的舰艇和飞机也在我国周边进行联合巡航和飞行。并且，围绕台湾，中国摆出一副不惜动用武力也要实现统一的架势，地区的紧张局势日益加剧。

今年以来，北朝鲜也多次发射弹道导弹，单方面加剧对国际社会的挑衅。而且拥护俄罗斯侵略乌克兰，同时提出始作俑者是美国和西方各国等主张。

值得庆幸的是我国有众多志同道合的伙伴，面对前所未有的危机，我们之间的团结更加牢固。其中日美同盟关系毫不动摇，并且日美澳三国和日美澳印四国的合作也

不断加深。去年多国舰艇相继停靠我国港口，标志着我国与欧洲各国也在为实现该地区的自由开放而进行合作。

而且，为了始终维护这种基于普世价值的国际秩序，我们必须尽快集结我国拥有的睿智和技术，全力以赴地增强我国本身的防卫力量。

目前，我们正在按照岸田首相的指示，加紧制定新的国家安全保障战略等。为了预先遏制以力量改变现状的企图，同时也要做好对付在俄罗斯侵略乌克兰时出现的信息战和网络战之类现代化作战方式的准备，我们要摆脱原有思维框架的束缚，以灵活的构思大胆而又创造性地构建新战略。

现在，世界的和平与安全阴云密布，前景似乎并不明朗。但是唯有一点是确定的，那就是明天的国际秩序是靠我们今天的选择和行动而建立的。我国贯彻作为一个和平国家必须始终坚守的方针，坚决反对企图以力量改变秩序的行径。而且，我们决心以坚定的信念和不懈的努力，继续向世界表明自由和民主主义的强大、人权的法律的重要性。

防卫省和自卫队为在任何时候、任何情况下都能坚决彻底地捍卫日本这个国家，而且，为今后继续保障地区与国际社会的和平与繁荣及其基础——基于普世价值的国际秩序，将勇敢面对任何困难，在这场考验中披荆斩棘勇往直前。

希望借本白皮书向日本国民和国际社会充分说明防卫省和自卫队拥有上述意志和能力，同时帮助大家进一步了解我国所处的环境以及防卫省和自卫队所采取的措施。

## 中国的军民融合与军事“智能化”



加快研发高超音速滑翔武器

据称可搭载高超音速滑翔武器的弹道导弹【Avalon/时事通信图片】

◆中国以建设“世界一流军队”为目标，加强促进军民资源互通共享的“军民融合”与智能化(运用AI等)。

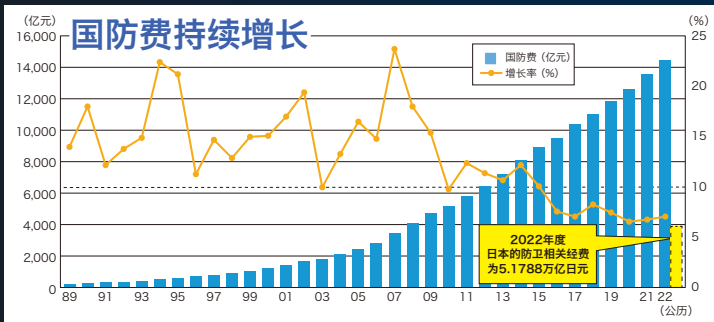
\*虽然中国并未定义“世界一流军队”的含义，但是有人指出中国可能要发展与美军并驾齐驱甚至超越美军的军事力量。

### 推进无人机的研发和列装



中国TB-001攻击型无人机飞越冲绳本岛与宫古岛之间的空域

### 与中国国防费的对比(最近10年)



中国在过去30多年里，大幅增加国防费，并以核导战斗力、海上和航空战斗力为核心，快速强化军事力量的质量与数量，引发国际社会强烈担忧。



提高海上战斗力

中国国产航母“山东舰”【Avalon/时事通信图片】

## 俄罗斯侵略乌克兰

◆以力量单方面改变现状，属于动摇包括亚洲在内的整个国际秩序基础的行为

2022年2月发生的俄罗斯对乌克兰的侵略行径，严重违背了国际法的“禁止使用武力”原则，而最令人担忧的是，这种以力量单方面改变现状的行为也会影响到印太地区。



俄军装甲车驶入乌克兰境内【SPUTNIK/时事通信图片】

据信，俄罗斯侵略乌克兰时，采用了所谓的“混合战”手段，在使用武力的同时，还对互联网进行网络攻击、散布虚假信息等。乌克兰也采取政治领导人发布信息、利用美国企业提供的卫星互联网运用无人机等对策。

# 安全保障课题

## 国家间战略竞争愈演愈烈 各国都在扩大国防研发投入

### ◆ 应对国际秩序面临的挑战成为一项世界性课题

在全球力量平衡改变的背景下，国家间战略竞争愈演愈烈，由于中国广泛而迅速地加强军事力量、俄罗斯侵略乌克兰、中俄联手等，这种战略竞争更加复杂化，围绕国际秩序的纠纷成为一项世界性课题。



通过《经济安全保障推进法》

美国将经济安全保障提升到国家安全保障的高度



【CNP/时事通信图片】

### ◆ 安全保障范围迅速扩大到经济和技术领域

随着技术的发展，作战样式也发生改变，例如由搭载AI的无人机进行攻击和侦察活动，以及散布虚假信息、扩散信息之类影响力作战的水平日益提高等。

在对经济和安全保障举足轻重的新兴技术领域获得优势的国家，在国家间竞争中能占上风，基于这一认识，各种技术的研发、运用、管理等成为政策着力点。

## 今后的印太地区安全保障环境预测

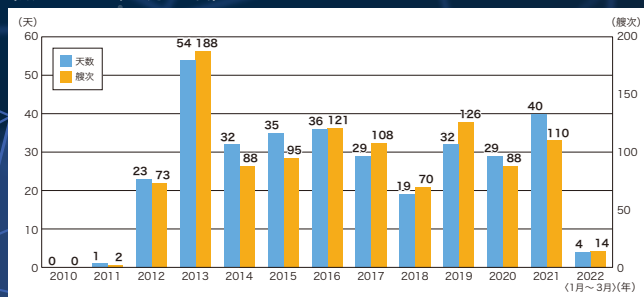
### ◆ 中国在尖阁诸岛周边，以力量为后盾，继续执意地试图单方面改变现状。

而且，中国也在南海加剧单方面改变现状和制造既成事实。

在联合国投票表决俄罗斯侵略乌克兰相关决议时，中国不仅投了弃权票，而且近年来加强与俄罗斯合作

中国舰艇与俄罗斯舰艇联合巡航（2021年10月）

### ▶ 中国海警局所属船舶等入侵尖阁诸岛周边领海的天数和艘次（截至2022年3月28日）



北朝鲜拥护俄罗斯在俄罗斯侵略乌克兰的形势下，北朝鲜频繁发射包括洲际弹道导弹（ICBM）在内的弹道导弹，加剧挑衅

朝鲜中央通讯社报道的“火星-17”型洲际弹道导弹（ICBM）图像【EPA=时事】



在 FOCUS1 所描述的严峻安全保障环境下，在保卫我国的同时，  
创造和平的关键是“威慑力”。

## ◆ 所谓威慑力……

就是让他国放弃侵略企图的力量

**对于阻止以力量改变现状的行为而言，威慑力也是不可或缺的。**

- 拥有必要的防卫力量，让他国认识到无法侵略本国，让其放弃侵略企图，对于维护国家间和区域的稳定而言是不可或缺的。
- 依靠牢固的同盟关系，可以共同威慑来自第三国的侵略。
- 某国向其盟国等提供自己拥有的威慑力，称为“延伸威慑”。例如，美国通过各种能力，向我国提供延伸威慑。
- 根据条约等采取集体对抗侵略国（经济制裁、军事制裁等）的体制，也构成威慑力，北约就是一例。



拦截导弹



牢固的日美同盟

## 我国采取的威慑措施之一



V-22 鱼鹰式倾转旋翼机进行空中机动等训练



与美国空军轰炸机进行联合训练



2021 年度海上自卫队演习

要充分发挥防卫力量，必须平时就保持和提高战术技能、应对能力，训练与演习是实现这一目标的重要因素之一。这一举措有助于表明我国坚不可摧的防卫态势和坚定不移的防卫意志，作为让他国放弃侵略企图的威慑力发挥作用。

# “威慑力”

## 加强我国本身的防卫体制

◆ 依靠防卫力量，让对方认识到侵犯我国并非易事，防止我国受到威胁。

为了大幅增强防卫力量，将2022年度初始预算与2021年度补充预算合为一体，编制了“加快强化防卫力量一揽子计划”。



从F-35上发射  
AIM-120空空导弹



12式岸舰导弹



## 加强日美同盟

◆ 在独立自主地增强我国防卫力量的同时，在包括太空、网络在内的广泛领域和范围深化合作，加强日美同盟的威慑力和应对能力。



美国海军陆战队F-35B正在降落到海上自卫队护卫舰“出云”号上



日美防长会谈(2022年5月)

## 在太空领域的措施

◆ 通过加强太空领域专门部队、与 JAXA 和美国等加强合作、推进卫星星座相关措施等，从根本上增强在太空领域的能力。

### 新组建太空作战群



以开始执行太空态势监视任务为目标加紧训练和获得装备

### 计划开始运用太空态势感知系统 (SSA 系统)



JAXA 美星光学望远镜 (与 JAXA 合作)

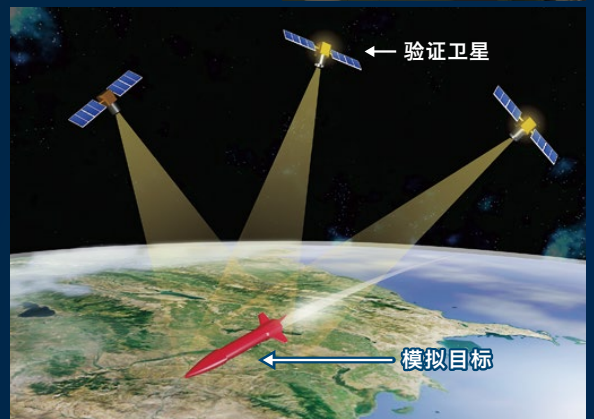


防卫省太空态势感知雷达 (示意图, 计划 2023 年度开始运用)

### 探讨如何运用卫星星座进行导弹防御



中国的 DF-17 HGV [AFP=时事]



HGV 探测跟踪卫星的验证机 (示意图)

※ 卫星星座：多颗小型人造卫星组合在一起承担各种功能的卫星群  
 ※ HGV：Hypersonic Glide Vehicle，以高超音速（5 马赫以上）滑翔机动至目标的高超音速滑翔武器

## 在网络领域的措施

◆ 通过加强专门部队、参加实战演习、培养人才等，从根本上增强网络防御能力。

### 培养将来从事系统和网络安全业务的人员



在陆上自卫队高等工科大学设置系统和网络安全专修课程

### 新组建自卫队网络防卫队



【北约合作网络防御卓越中心 (CCDCOE (Cooperative Cyber Defense Centre of Excellence))】



### 参加北约合作网络防御卓越中心主办的“锁盾”网络安全演习

### 举办网络防护比赛 (陆上自卫队主办)，加强与美法澳等各参赛国的合作关系





# 和新范围的措施

## 在电磁领域的措施

- ◆ 平时就收集和分析电磁情报，构建在发生紧急情况时可通过瘫痪对方电磁系统，在优势下进行各种作战的体制。

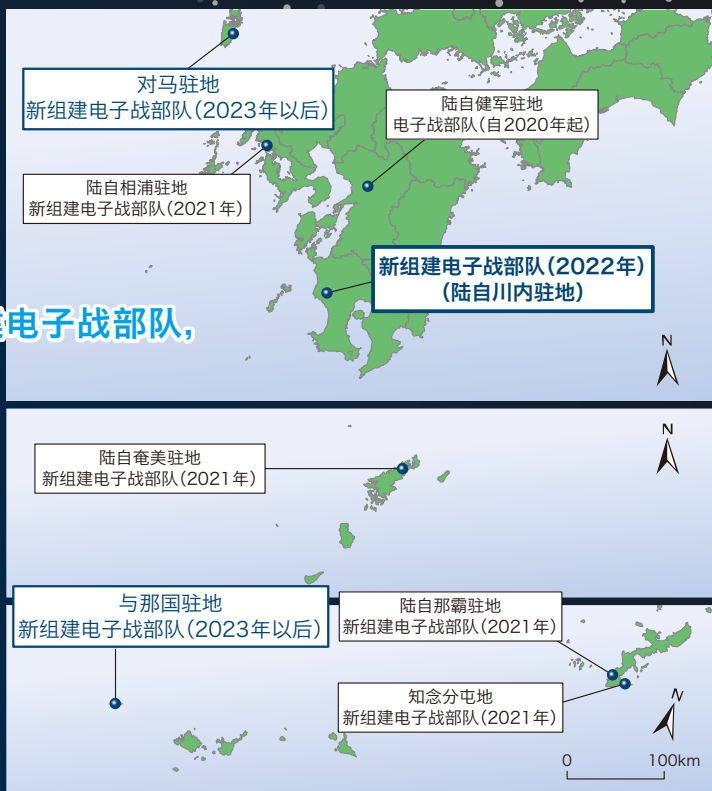


新组建电子作战队



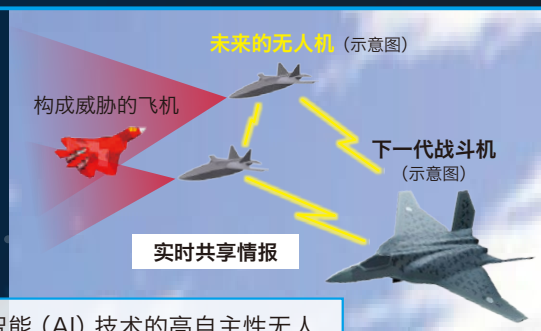
正在活动中的电子作战队

加快在西南地区组建电子战部队，增强电子战能力。



## 在尖端技术领域的措施

- ◆ 防卫省采取各种措施，以便获得尖端技术优势，从而催生新型作战方式。



正在推进有关应用人工智能(AI)技术的高自主性无人机与下一代战斗机等有人机协同作战的研究。

为了应对依靠传统武器装备等难以防御的高超音速导弹等威胁，我们正在加快研发能够利用电磁力以高初速连发炮弹的磁轨炮系统。



为了应对无人机饱和攻击等，正在加快验证高功率微波(HPM)技术。

# FOCUS 4

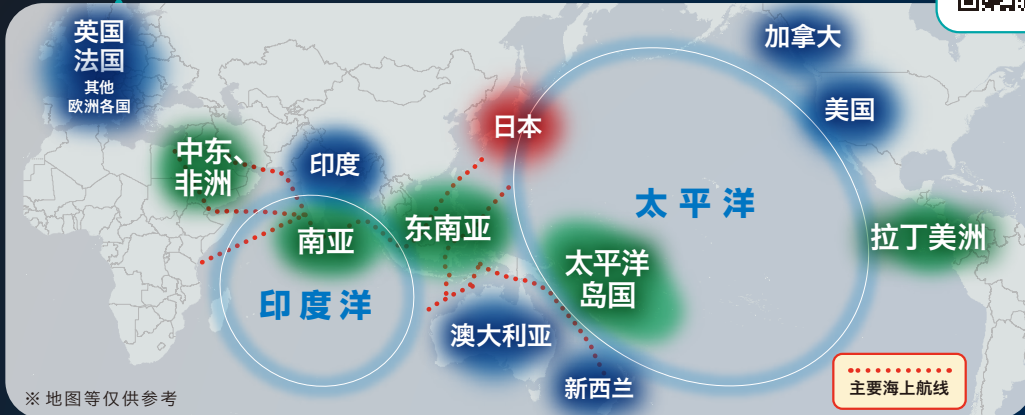
# 创造有利的

## “自由开放的印太地区”

为了创造出对我国有利的安全保障环境，我们与各国开展安全保障合作。



可用9国语言浏览防卫省的FOIP相关措施。



印太地区拥有世界一半以上人口，堪称全球活力的核心地区，也是主要海上航线的必经之地。“自由开放的印太地区（FOIP）”愿景，根植于在印太地区实现基于法治的自由开放秩序，确保整个地区乃至全世界的和平与繁荣这一构想。FOIP具有包容性，日本愿与认同这一构想的任何国家开展合作。

### 以保持和加强 FOIP 为目标与合作伙伴协作

防卫省为了保持和加强 FOIP，坚持以日美同盟为基础，同时与共享 FOIP 愿景并与印太地区密切相关的众多国家积极合作，包括澳大利亚、印度、英国、法国、德国以及加拿大和新西兰等。



统合幕僚长与德意志联邦国防军总监会谈



日德 2+2 (视频会议)



德国海军“巴伐利亚”号护卫舰停靠日本港口，并且，统合幕僚长、陆上幕僚长、海上幕僚长、航空幕僚长分别与德方对口官员相继会谈



陆上幕僚长与德国陆军总监会谈



海上幕僚长与德国海军总监会谈



航空幕僚长与德国空军总监会谈

### 为保持和加强 FOIP 而加强合作的国家和地区

我们以保持和加强 FOIP 为目标，运用防务合作和交流等多种手段，与重要海上航线必经的东盟等东南亚和南亚各国、太平洋岛国，以及在能源安全保障上举足轻重的中东、非洲、拉丁美洲等印太各地区之间加强合作。

### 防卫省首次举办国防部长级多边国际会议



首次举办日本与太平洋岛国国防部长会议 (JPIDD)



柬埔寨陆军司令访日

# 营造安全保障环境

## 在印太地区提供能力建设支援

鉴于新冠病毒疫情，采用面对面和在线的混合方式进行能力建设支援



利用ODA援助物资(救生器材)向菲律宾提供能力建设支援(HA/DR)



参加澳大利亚主办的东帝汶能力建设支援项目“HARII HAMUTUK”



向参加UNISFA的越南人民军部队提供各种物品包装的相关建议和实用技巧支援



以在线形式进行的东盟能力建设支援项目(网络安全)

## 在印太地区的主要训练

※ 地图仅供参考

### IPD21



IPD21旗舰“加贺”号出访 与越南海军举行联合训练

### 美国主办全球大规模演习 (LSGE21)



“伊势”号护卫舰上的陆自AH-64D(近处)与美国海军陆战队MV-22B

### 借英国“伊丽莎白女王”号航母停靠日本之际进行各种训练



英国“伊丽莎白女王”号航母【时事[英国海军提供]】

### “太平洋皇冠2021”演习



### IMED21



与斯里兰卡海军举行联合训练

### 日美英荷加新联合演习



3艘美英航母与“伊势”号护卫舰

### “拉彼鲁兹 2021”演习



法国海军与日美澳印四国举行联合训练

### “马拉巴尔 2021”演习



日美澳印深化合作

### “肩并肩 2021”演习



与菲律宾海军陆战队举行灾害救援活动相关的联合训练

### 日菲人道援助与灾害救援联合训练



航空自卫队与菲律宾空军首次举行联合训练

阿拉伯海

孟加拉湾

南海

菲律宾海

印度洋

## 概况

## 第1章

## 日益激烈的国家间竞争与对现行秩序的挑战

在力量平衡发生改变的背景下，目前政治、经济、军事等领域的国家间竞争愈发凸显。其中，在美中战略竞争日益激烈的同时，如何应对俄罗斯侵略乌克兰等挑战现行秩序的行为，也成为一项世界性课题。这种国家间竞争，采用包括社交网络服务（SNS）等在内的多种手段，平时就在不断进行，有时也采用将军事手段与非军事手段结合起来的“混合战”。

此外，技术进步也在从根本上改变安全保障的应有形态，各国大力研发和应用人工智能（AI）、高超音速技术等可望成为所谓改变游戏规则尖端技术，同时也逐渐认识到防止此类技术外流等经济安全保障的重要性。科技创新成为日益激烈的国家间竞争的核心。

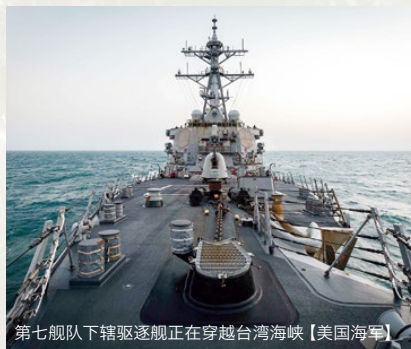


2021年9月美中元首通话【AFP=时事】

## 印太地区在安全保障上面临诸多课题

我国所在的印太地区，深受全球力量平衡改变的影响，在安全保障上面临诸多课题。特别是在台湾和南海，美中对立越发凸显。

并且在朝鲜半岛，同一民族长达半个多世纪的分裂依然持续。同时，近年来，所谓灰色地带事态作为国家间竞争的一部分长期持续下去的趋势可见。此类灰色地带的事态中蕴含着风险，有可能在没有明显征兆的情况下，朝着更加严重的事态急剧发展下去。



第七舰队下辖驱逐舰正在穿越台湾海峡【美国海军】

## 俄罗斯侵略乌克兰

## 第2章

## 以力量单方面改变现状的行为会动摇包括亚洲在内的国际秩序根基

俄罗斯从2022年2月开始侵略乌克兰，侵犯了乌克兰的主权和领土完整，既严重违背了国际法的“禁止使用武力”原则，也严重违反了《联合国宪章》。这种以力量单方面改变现状的行为，不仅会动摇欧洲，也会动摇包括亚洲在内的整个国际秩序根基。

理应对维护国际和平与安全承担主要责任的联合国安理会常任理事国，却公然采取违背国际法和国际秩序的军事行动，夺走无辜者的生命，这种事态可谓前所未有的。如果容忍俄罗斯的此类侵略行径，很可能会释放错误信息——也允许在亚洲等其他地区单方面改变现状，包括我国在内的国际社会决不能容忍。

经过此次侵略，俄罗斯今后的中长期国力有可能下降，与周边地区的军事平衡、与中国军事合作也有可能发生变化。并且，也有可能影响到国际局势，包括美中展开战略竞争以及对亚洲的影响，因此我们需要高度关注相关动向。



俄军装甲车在乌克兰境内行驶【SPUTNIK/时事通信图片】

## 各国的防卫政策等

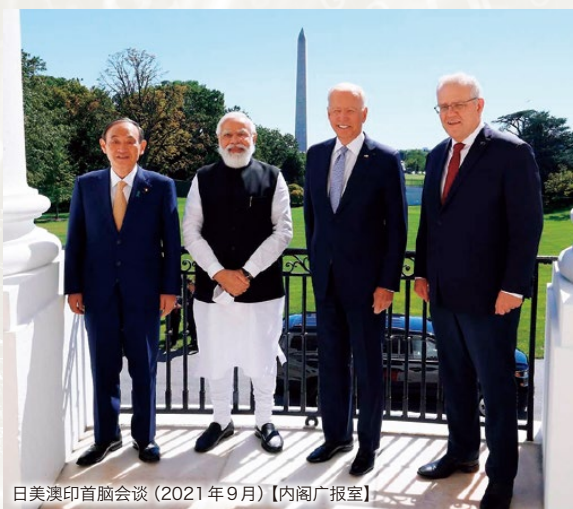
## 第3章

## 美国重视增强竞争力以及与盟友伙伴合作

拜登政府一直对重建美国的优势并在美中战略竞争中取胜很重视。2022年3月，拜登政府在《国防战略》概要中，称中国为最重要的战略竞争对手，将其列为日益严峻的课题，表明首先要应对中国，其次是优先解决俄罗斯的课题。

拜登政府还表明了与盟友伙伴加强合作的方针，并于2021年9月举行了日美澳印四边机制“QUAD”的首次面对面首脑会谈，同时建立了由澳英美三国组成的新安全保障合作框架“AUKUS”。第二年2月，拜登政府还发布了首份地区战略报告《印太战略》。

同年3月发布的2023财年预算案，不仅重视对一体化威慑等的投资，还优先考虑对太空、网络、人工智能（AI）等的创新和现代化的投资。



日美澳印首脑会谈（2021年9月）【内阁广报室】

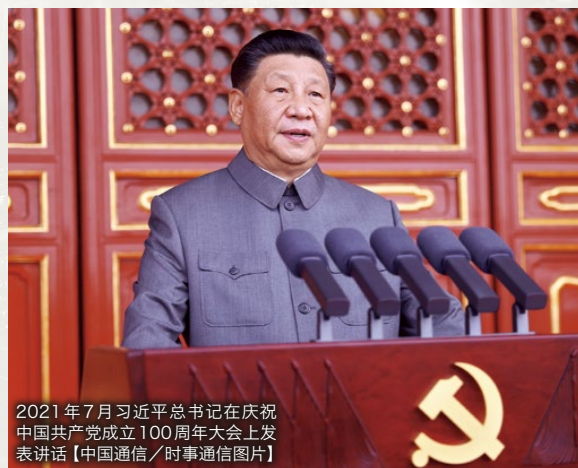
## 中国力求通过军民融合等加快“智能化”，全面建成“世界一流军队”

中国以到21世纪中叶全面建成“世界一流军队”为目标，在过去30多年里，持续高速增加国防费，以核导战斗力、海上和航空战斗力为核心，快速强化军事力量的质量和数量。据报道，2021年夏季中国在近地轨道试射了更难拦截的高超音速滑翔武器等，相关动向引人注目。

而且据信，中国正在采取将旨在实现军民资源互通共享的军民融合发展战略作为一项国家战略来推动等措施，以使应用人工智能（AI）等的“智能化战争”成为可能，力争全面建成“世界一流军队”。

在我国周边，中国在尖阁诸岛周边以力量为后盾，持续执意地试图单方面改变现状，这种状况令人强烈担忧。2021年10月，中俄海军组成联合舰队，以绕行我国的形式展开了联合巡航，可能是一项意在向我国示威的行动。

中国的军事动向等，加上国防政策和军事方面的不透明性，引起包括我国在内的地区和国际社会对安全保障的强烈担忧，近年来这一趋势愈演愈烈。



2021年7月习近平总书记在庆祝中国共产党100周年大会上发表讲话【中国通信/时事通信图片】



中国海军舰艇（右侧）、俄罗斯海军舰艇（左侧）以及中国海军Renhai级导弹驱逐舰的舰载直升机Z-9（2021年10月22日）

## 美中两国的战略竞争与围绕台湾问题的对立

拜登政府将中国列为挑战美国的繁荣、安全和民主价值观的“最严峻的竞争对手”，并清楚地表明了美国要与盟友伙伴携手牵制中国的姿态。拜登政府还将经济安全保障提升到国家安全的高度，采取更加有效的措施，防止重要技术和敏感技术被用于增强中国军事力量。中国相继出台了法令等作为对抗措施，美中两国战略竞争的影响呈现出在国际上扩大的趋势。

此外，美中两国围绕台湾问题也日趋对立。2021年4月，美国发布了关于促进与台湾当局交流的最新“对台交往准则”，显示了推动美台交往的姿态，并继续让美军舰艇穿越台湾海峡、向台湾出售武器。而中国不仅在2021年让更多中国军机进入台湾西南空域，还宣布在台湾周边海空域举行实兵训练。

在此形势下，不仅美国，欧洲各国等也相继表明了对台湾海峡的和平与稳定的关心和担忧。对于我国而言，台湾是共享自由、民主主义等基本价值的极为重要的合作伙伴，台湾周边局势稳定对我国的安全保障也非常重要，我们必须保持警惕继续关注。



美国向台湾出售的F-16V (A/B改装型) 战斗机【台湾空军】



蔡英文总统会见访台的欧洲议会代表团【台湾外交部】

## 北朝鲜加剧对国际社会的挑衅

北朝鲜在技术上，可能已拥有在弹道导弹上搭载核武器攻击我国的能力，而且以极快的速度继续研发弹道导弹。据信，北朝鲜连续发射变轨飞行的弹道导弹、自称为“高超音速导弹”等，其类型也多样化，有铁路机动发射型、潜艇水下发射型等，并在大力提高突破导弹防御网的能力。尤其是进入2022年之后，在国际社会应对俄罗斯侵略乌克兰的形势下，北朝鲜仍然以极高的频率反复发射包括洲际弹道导弹 (ICBM) 在内的导弹，单方面加剧对国际社会的挑衅。

北朝鲜的这一军事动向，对我国的安全构成严重而紧迫的威胁，也明显损害地区和国际社会的和平与安全。北朝鲜也有可能做出进一步挑衅行为，这种趋势近年来更加增强。



北朝鲜宣布从铁路发射短程弹道导弹时 (2021年9月) 公布的图像【朝鲜通讯=时事】

## 以“强国”为目标的俄罗斯与中俄的“战略协作”

以“强国”为目标的俄罗斯，将北约在俄罗斯周边的军事活动等视为威胁，在与美国保持核战力均衡的基础上，计划自2022年起加快列装量产型高超音速巡航导弹“Tsirkon (锆石)”等新型武器，而且还在试图利用电子战装备等提高非对称作战能力。俄罗斯主张不允许乌克兰等前苏联各国加入北约，自2021年秋季起，俄军部队集结到乌克兰周边等地区，2022年2月开始全面侵略乌克兰。

在我国周边，俄中两国军队进行轰炸机的联合飞行和舰队的联合巡航等，既呈现出俄罗斯与中国加强协作的迹象，也展示出将这种军事方面的合作作为“战略协作”宣传的动向，我们今后仍需保持警惕关注这一动向。



2022年2月中俄元首举行会谈【AFP=时事】

## 围绕太空、网络和电磁等新领域的动向与国际社会的课题

## 第4章

## 科学技术的发展与对安全保障的影响

特别是民生领域的技术快速发展的形势下，科学技术对安全保障方面的影响受到关注。例如，通过应用人工智能（AI）等技术，今后不仅战斗的无人化和省人化会进一步加快，决策的精度和速度也有可能发生变革。而且，采用网络攻击等不局限于传统军事力量的多种手段搞乱他国的做法，已有实际案例，所谓灰色地带的事态也有可能增加和扩大。

在此情况下，各国为了确保技术优势，扩大对研发的投资，并大力研发和应用可望成为所谓改变游戏规则的技术。除此之外，还提高技术研发和生产的独立性，努力实现供应链的强化等，从所谓“经济安全保障”的角度采取措施。



攻击型隐身无人机“攻击-11”（中国建国70周年阅兵式）  
【SPUTNIK/时事通信图片】

## 太空、网络和电磁领域的重要性更加凸显

利用太空的技术和信息通信网络，已成为人们日常生活和军队的主要基础设施。然而据报告，中国和俄罗斯等国家，在强化妨碍他国利用太空的能力，而且国家和军队参与网络攻击，于是确保太空和网络空间的稳定利用成为各国的一项重要课题。

此外，各国认识到，可以将太空和网络空间的能力与电磁领域的能力结合起来，作为有效阻止敌方发挥战斗力的攻击手段，因此各国都在努力提高其能力。



俄罗斯的电子战系统“Palantir（帕兰丁）”【俄罗斯国防部】

## 需要国际社会合力应对气候变化

近年来，人们逐渐认识到气候变化给安全保障造成的各种影响。例如，有人指出气候变化很可能会动摇政治和经济脆弱的国家的稳定性，对于如此不稳定的国家，提供包括军事活动在内的国际援助的必要性预计将会升高。

对于也被描述为“威胁倍增器”的气候变化，需要国际社会齐心协力加以应对。



美国主办气候峰会（2021年4月）【北约】

## 我国安全保障与防卫的基本观点

## 第 1 章

## 维护国家独立、和平与安全的防卫力量

和平与安全，对于国民安居乐业、国家持续繁荣是不可或缺的，但是单靠愿望无法加以保证。

因此，我国不仅要增强自身的防卫力量，同时还要巩固日美同盟关系，通过构建严密的防卫态势，确保我国的和平与安全。而且，从预防产生对我国的威胁这一角度来看，防卫力量在印太地区合作等领域发挥作用的重要性日益增加。

我国在认识到防卫力量这一作用的基础上，通过在外交和经济等广泛领域尽力而为，确保我国的和平与安全。

此外，我国依照宪法保持专守防卫，基于不成为对他国构成威胁的军事大国这一基本理念，坚持日美安保体制，同时确保文官统制，秉持非核三原则，高效构建具有高实效性的联合防卫力量。



岸田内阁总理大臣在2021年度自卫队纪念日阅兵式上检阅部队

## 我国安全保障与防卫相关政策

## 第 2 章

## 讨论所有选项，制定新的《国家安全保障战略》等

涉及到我国国家安全保障的主要文件，有《国家安全保障战略》、《防卫计划大纲》（防卫大纲）、《中期防卫力量整備计划》（中期防）。

2022年1月，内阁总理大臣岸田文雄宣布，将用大约一年时间重新制定这些文件，目前相关阁僚之间正在进行讨论。防卫省启动了由防卫大臣主持召开的“防卫力量强化加速会议”，为了彻底捍卫我国的领土、领海、领空以及国民的生命和财产，对所有选项都进行讨论。

现行《防卫大纲》和《中期防》是2018年制定的，旨在构建“多域联合防卫力量”，可在太空、网络和电磁等领域进行跨领域作战，并在从平时到战时的所有阶段都能开展兼具灵活性和战略性的活动。



岸防卫大臣主持召开防卫力量强化加速会议



## 负责我国安全保障与防卫的组织

### 第3章

防卫省和自卫队，按照在内阁设立的国家安全保障会议上讨论通过的基本方针，拟定政策并完成任务。

并且，防卫省和自卫队，实行整体运用陆、海、空自卫队的联合运用体制，包括太空、网络和电磁等新领域在内，努力构建可实施跨领域作战的体制。



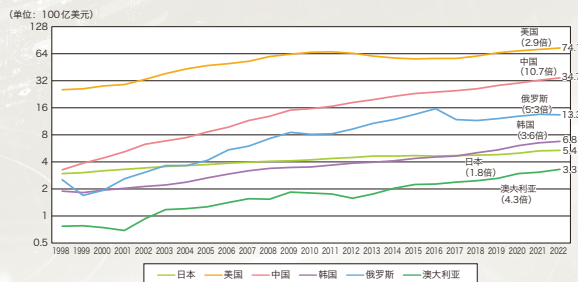
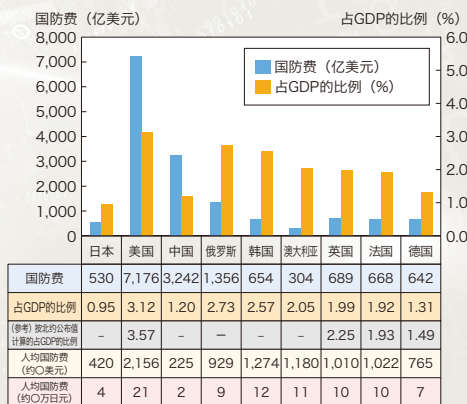
## 防卫力量建设等

### 第4章

### 力求加快增强防卫力量

在我国周边安全保障环境以前所未有的速度急剧严峻的情况下，为了大幅增强必要的防卫力量，将2022年度初始预算与2021年度补充预算合为一体，我国编制了“加快强化防卫力量一揽子计划”。此外，为了确保技术优势，大幅增加对可望成为改变游戏规则的最优先技术等投资，研发费创历史新高。2022年度初始预算同比增加553亿日元(1.1%)，达到5.1788万亿日元，再加上美军重组等，合计5.4005万亿日元，连续10年保持增长，创下历史最高记录。

由于国防费在国际上并没有统一的定义、所公布的国防费明细不一定明确、各国的预算制度都不一样等原因，难以正确对比国防支出的多寡。此外，如果对比我国的防卫相关经费与各国公布的国防费，就知道与七国集团各国、澳大利亚和韩国相比，我国的国防费占GDP的比例最低。而且，就人均国防费而言，澳大利亚、韩国、英国、法国和德国都是日本的约2到3倍。



## 自卫队行动等相关的框架

### 第5章

在2015年成立的《和平安全法制》中，重新定义了“存立危机事态”和“重要影响事态”等政府应当处理的事态，以便在任何事态下都能无缝应对，政府将继续努力完善应对措施。

此外，鉴于2021年8月派专机前往阿富汗撤侨等的经验，2022年修订了《自卫队法》，废除了原则上以政府专机作为运输工具的限制，并修改了安全条件，扩大了主要运输对象。

## 我国本身的防卫体制

## 第 1 章

## 防卫力量的非替代性

防卫力量是确保我国安全的最终保证，在防止威胁波及到我国的同时，在我国受到威胁时将其排除，体现我国的意志和能力，即作为一个独立国家，通过独立自主的努力，彻底捍卫国民的生命、身体和财产以及我国的领土、领海和领空。在此意义上，防卫力量是其他任何手段都无法替代的。

在我国周边安全保障环境日益严峻且不确定性与日俱增的情况下，将涵盖太空、网络和电磁等所有领域的能力有机结合起来，利用其协同效应放大整体能力，实现跨领域（Cross Domain）作战，以完成我国防卫，同时构建真正行之有效的多域联合防卫力量，以便在从平时到战时的所有阶段都能持续开展兼具灵活性和战略性的活动。

此外，对于自卫队有机协作、迅速有效地完成任务，联合运用极为重要。



我国本身的防卫体制



日美同盟



安全保障合作

防卫体制（三大支柱）

## 应对从平时到灰色地带事态

为了维护日本的和平与独立，自卫队平时就坚决果断地应对侵犯我国主权的行。作为其中的一环，在我国周边持续大范围地进行情报收集和警戒监视及侦察活动，采取灵活选择的威慑措施等，努力预防事态的发生和恶化。平时就在领海和领空及其周边海空域进行情报收集和警戒监视，并实施战斗机等的紧急起飞（Scramble）。



海上自卫队反潜机在执行警戒监视任务

应对以包括岛屿部  
在内的我国领土为目标的攻击

我国拥有许多岛屿，为了保卫国民的生命、身体和财产，以及领土、领海和领空及各种资源，必须根据安全保障环境部署部队，并根据情况进行机动部署。一旦掌握威胁迹象，即将部队机动部署到预想会受到进攻的地区，阻止入侵部队接近和登陆。

万一被占领时，利用飞机和舰艇对地射击，压制敌军后，让陆上自卫队部队登陆等，采取一切措施夺回被占领地区。



岛屿防卫训练的情景

## 在太空、网络和电磁领域的应对

要防止自卫队在太空、网络和电磁领域的活动受到干扰，并在事件发生时迅速采取措施将损失降到最低限度。我国受到攻击时，利用太空、网络和电磁领域阻止并排除攻击。

在太空领域，为了确保太空的稳定利用，构建太空状况监视体制，并利用太空领域努力提高情报收集能力。在网络领域，确保情报系统的安全性，并由专门部队应对网络攻击等。在电磁领域，进行电磁的管理和调整，并强化情报收集功能等。



自卫队员在进行太空相关训练

## 应对大规模灾害等

发生自然灾害等灾难时，自卫队与地方政府等协同合作开展各种活动，包括搜索和救助受灾人员、遇难船舶及飞机，提供医疗服务等。此外，自卫队还执行保护海外日侨等任务。

## 《和平安全法制》施行后的自卫队活动情况等

2016年《和平安全法制》施行后，自卫队一直进行该法制相关的各种准备和训练。与此相关的实际任务的实际成果，包括依照《自卫队法》第95条第2款警戒护卫美军等部队的武器等，2021年首次对澳大利亚军队提供了警戒护卫。



自卫队员在拯救人命

## 日美同盟

### 第2章

## 日美安保体制是我国安全保障的基础

基于《日美安保条约》的日美安保体制，与我国本身的防卫体制相辅相成，是我国安全保障的基础。而且，以日美安保体制为核心的日美同盟，不仅对我国，也对印太地区乃至国际社会的和平、稳定与繁荣起到重要作用。

美国不仅与我国共享民主主义、尊重人权、法治、资本主义经济等基本价值观以及维护世界和平与安全相关的利益，在经济方面关系密切，而且拥有强大的军事力量，我国一直以日美安全保障体制为基础，确保我国的和平、安全与独立。

防卫大纲规定，为增强日美同盟的威慑力与应对能力，在从平时到战时的所有阶段，以及发生灾害等时，要采取一切措施确保我国和平与



日美防长会谈（2022年5月）

# 第 III 部 我国防卫的三大支柱

安全。为此，要进一步深化各种运用合作与政策调整。

特别要谋求扩大和深化在太空和网络等领域的合作、综合导弹防御、联合训练和军事演习、联合ISR活动以及灵活选择日美联合采取的威慑措施，推进联合计划的制定与更新，深化扩大威慑磋商。

并且，日美两国为了维护和加强自由开放的海洋秩序，创造有利的安全保障环境，不仅考虑提高在印太地区的存在感，而且开展日美联合活动，例如扩大防卫装备和技术合作以及设施和区域的联合使用，本年度在海上自卫队护卫舰“出云”号上进行F-35B起降测试等。

一方面，驻日美军的存在感作为威慑力发挥作用，另一方面，需要根据驻日美军的驻留对当地居民生活环境的影响，按照各地区的实际情况努力减轻负担。尤其是驻日美军重组的努力极为重要，既可保持美军的威慑力又能减轻冲绳等当地负担，因此防卫省在努力得到驻日美军设施和区域所在地的理解和协助的同时，抓紧进行美军重组事业。



日美联合演习



在海上自卫队护卫舰“出云”号上进行F-35B起降测试

## 安全保障合作

## 第3章

### 力求战略性推动多元和多层次的安全保障合作

防卫省和自卫队秉承“自由开放的印太地区（FOIP）”愿景，推动双边、多边防务合作与交流。此外，日本与各国都对东海和南海的局势深表关切，并发出明确信息，强烈反对企图以力量单方面改变现状和制造既成事实的行为。

对于东南亚、南亚、太平洋岛国以及中东、非洲、中南美地区各国，利用防务合作与交流的工具——人员的合作与交流、部队的合作与交流、能力建设支援、防卫装备与技术合作等广泛手段，以保持和强化FOIP为目标加强合作。

包括盟国的美国在内，澳大利亚、印度，以及英国、法国、德国等欧洲国家，还有加拿大和新西兰，不仅与我国共享基本价值，而且都是在印太地区有着地理性和历史性联系的国家。对于这些国家，我国在促使其更加深入地参与印太地区事务的同时，在该地区作为合作伙伴与其



高层交流（日英防长会谈）

协作，开展防务合作与交流，以便能够实施比我国单独行动更有效的合作。

在太空和网络领域也与相关国家通过共享情报、磋商、军演、能力建设支援等加强协同合作，力求尽快取得优势、形成国际规范。

## 确保海洋安全保障

对我国而言，确保海上交通安全是和平与繁荣的基础，自卫队自2009年起，派遣水面部队和航空部队等，在索马里海域和亚丁湾继续开展护航反海盗活动。



能力建设支援（巴布亚新几内亚）

## 参与军备控制、裁军及防扩散的举措

我国也积极参与针对大规模杀伤性武器、可以作为其运载工具的导弹、武器以及可转为军用货物和敏感技术的军备控制、裁军及防扩散的国际进程。



自卫队员在UNMISS工作的情景

## 参与国际和平合作活动

防卫省和自卫队，在配合包括开发合作在内的外交活动的同时，积极开展国际和平合作活动，以从根源上解决争端和恐怖主义。2022年是《国际和平合作法》制定实施30周年。

向多国部队与观察员（MFO，埃及西奈半岛）及联合国南苏丹共和国特派团（UNMISS）派遣司令部人员，参加国际维和行动。此外，还继续向联合国秘书处派遣自卫官和事务官。

同时，从人道主义和改善全球安全保障环境的角度出发，开展国际紧急救援活动，2022年1月，向遭受大规模火山喷发灾害的汤加运输了紧急救援物资。



向汤加提供国际紧急救援

## 训练与演习的各项措施

## 第1章

## 加强威慑力与应对能力的训练

自卫队为了完成保卫我国的艰巨任务，平时就进行联合训练，以及陆、海、空自卫队的各种训练等，其内容不仅限于传统领域，还涉及到太空、网络和电磁等新领域。自卫队为了充分利用这些领域，提高防卫力量，正在努力提高跨领域作战能力。

此外，为了加强日美同盟的威慑力与应对能力，各自卫队在进行各军种间联合训练和日美联合演习的同时，还逐年深化其内容。

并且，自卫队根据“自由开放的印太地区(FOIP)”愿景，为了战略性推进多元和多层次的安全保障合作，在广阔的印太地区积极开展与盟国和友好国家的联合训练、联合军演。

在安全保障环境日益严峻的情况下，要想彻底捍卫我国的和平与独立，就不能满足于目前自卫队拥有的威慑力与应对能力，必须在自己变得更加精良强大的同时，提高与盟国和友好国家的合作能力，因此自卫队正在努力获得更强大的威慑力与应对能力。



陆上自卫队两栖战车从海上自卫队运输舰“大隅”号出发  
(自卫队联合演习的情景)

## 加强合作伙伴关系的训练

要维护本国的和平，就必须加强威慑力与应对能力，同时在本周边营造稳定的安全保障环境，基于这一认识，自卫队在广阔的印太地区积极开展与盟国和友好国家的联合训练。通过加强这种合作伙伴关系，努力加强合作，以便应对单靠一国之力难以应对的全球性安全保障课题和不安定因素。



日美两位指挥官在训练开始时畅谈  
(日美联合方面队指挥所演习(YS-81)的情景)



日美澳战斗机飞行训练(“对抗北方2022”联合训练的情景)



美英3艘航母与海上自卫队护卫舰“伊势”号(日美英荷加新联合训练的情景)

## 加强人力基础与知识基础

### 第2章

### 自卫队员是防卫力量的核心（加强人力基础）

防卫力量的核心是自卫队员，确保自卫队员的人才并提高能力和士气，对于加强防卫力量是不可或缺的。由于人口减少和少子老龄化进程加剧，这些要求成为一项紧迫课题，自卫队从防卫力量的持续性和强韧性角度出发，采取招募和录用自卫官等、教育、有效利用人力资源等措施。此外，还积极致力于推动工作生活平衡和女性活跃。



女性自卫官发挥才干  
(两栖基本课程训练中的情景)

### 助力未来的防卫政策（加强知识基础）

由于我国周边安全保障环境越发严峻，在防卫省的研究和教育机构，自卫队平时就进一步提高研究质量，并将其成果反映到我国的政策制定中。

而且，根据此类研究成果，进一步促使国民了解我国安全保障政策相关的知识和信息变得日趋重要，因此自卫队正在加强以防卫研究所为中心的研究体制。



防卫研究所

## 加强卫生功能

### 第3章

### 最大限度地保护自卫队员生命

防卫省和自卫队要完成任务，就必须妥善管理队员的健康，保持部队的健壮性，为了最大限度地保护应对各种事态的队员的生命，不断充实和加强卫生功能。

为此，防卫省和自卫队不仅加强从第一线到最后送医疗机构的无缝医疗与后送态势，而且谋求自卫队医院的基地化和高功能化，作为其中的一环，2021年度开办了自卫队入间医院。

而且，在自卫队任务日益多样化和国际化的情况下，要准确地满足灾害派遣、国际维和活动的卫生支援，以及医疗领域的能力建设支援等各种卫生活动的需求，为了加强作为自卫队卫生之本的人力基础，我们强化防卫医科大学的功能，以确保和培养医务官、护理官等人才。

作为在国内防治新冠病毒感染症的一环开展多项活动，不仅在自卫队医院收治患者，而且为了加快新冠病毒疫苗接种，2021年5月至11月在东京和大阪设置运营自卫队大规模接种中心，自2022年1月起设置运营自卫队大规模接种会场。



自卫队入间医院



自卫队大规模接种中心的情景

## 防卫装备及技术相关的各项措施

## 第4章

## 技术进步改变未来作战样式

近年来军事技术的发展突飞猛进。在这种技术进步的背景下，现在的作战样式，不仅要整合陆、海、空，而且要结合太空、网络和电磁等新领域，各国为了全面提高军事能力，正在追求技术优势，以支持本国在这些新领域的能力。

并且，各国投入巨额研发经费，努力研发利用人工智能（AI：Artificial Intelligence）等可望成为改变游戏规则的最尖端技术的武器，力争尽快实现实用化。并且，量子技术、第5代移动通信技术（5G）等信息和通讯技术（ICT：Information and Communication Technology）领域今后更加迅猛的技术创新，会使未来的作战样式越发难以预见。

## 我国的研发状况与今后重点

随着武器装备的高性能化和复杂化，不仅外国武器装备的进口量保持高位，而且因为技术不断提高，引进武器装备的单价日益高涨，尽管近年来国内采购额有所增加，从国内企业采购的数量还是呈现减少趋势。因此，我国的防卫产业和技术基础不容乐观。

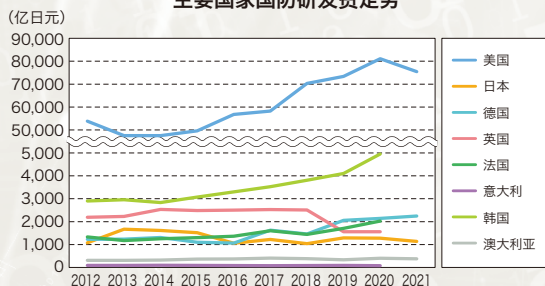
在此情况下，为了确保防卫力量的“质量”和“数量”，以充分满足构建多域联合防卫力量的需要，必须采取下列措施：①包括无人化和省人化在内，从联合运用的角度重新评估既有实效又合理的装备体系；②为确保我国的技术优势，采取战略性措施，推动研发，积极利用民用技术等，巩固技术基础；③对于装备的高级化和复杂化造成的成本增加趋势，提高购置装备的效率，并优化对组织性管理体制有益的装备采购；④巩固产业基础，确保高性能装备的生产与高可用性；⑤根据防卫装备转移三原则进行防卫装备与技术合作。

而且，在采取①~⑤措施的同时，从提高我国经济的自主性、我国技术等相对于其他国家的优势乃至对国际社会的必要性等角度出发，对于政府总体重点推进的⑥经济安全保障措施，防卫省也要充分运用安全保障方面的知识积极协助，这一点极为重要。

## 向乌克兰提供装备等

由于俄罗斯侵略乌克兰，日本政府根据乌克兰政府提出的提供装备等请求，根据《自卫队法》，在防卫装备转移三原则的范围内，提供了非杀伤性物资。

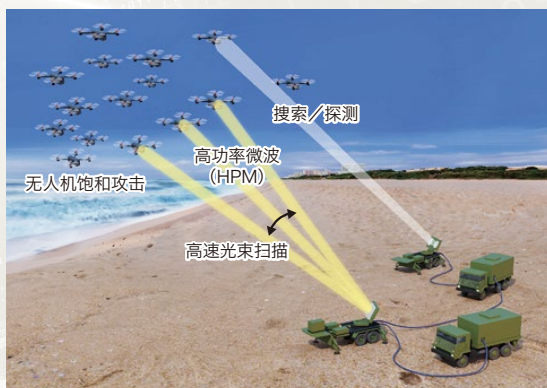
主要国家国防研发费走势



出处：《OECD: Main Science and Technology Indicators》

（注1）：各国国防研发费根据《OECD: Main Science and Technology Indicators》中登载的各国研发费和国防相关预算比例计算。但是并未记载中国相关数据。

（注2）：数值以OECD的统计为准，可能存在定义因国家而异等情况，因此单凭这一数据进行各国对比时需要注意。



研发尖端技术（微波照射技术）

研发12式岸舰导弹（能力提高型）  
【三菱重工业株式会社社名诱提供】



## 加强情报功能

### 第5章

### 努力进行各种情报的迅速收集等

为了根据形势的变化，准确拟定防卫政策，并在应对各种事态时有效运用防卫力量，必须掌握我国周边等的中长期军事动向，并对各种事态进行预警。

为此，防卫省开展下列情报收集工作：

- ①收集、处理和分析进入我国空域的军事通信电波、电子武器等的电波
- ②收集、研判和分析来自卫星的图像数据
- ③利用舰艇和飞机进行警戒监视
- ④收集和整理各种公开出版物的情报
- ⑤与各国国防机构等交换情报
- ⑥通过防卫驻在官等收集情报

截至2022年4月1日，我国向86个大使馆6个代表处派遣了73名防卫驻在官。



防卫驻在官（驻乌克兰）的工作情景

## 与社区和环境共生的举措

### 第6章

### 与社区和谐共存

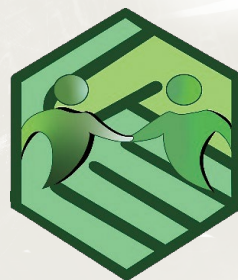
防卫省和自卫队的各项活动，只有得到每个国民和地方政府等的理解和配合才能进行。基于这一观点，今后防卫省和自卫队将一如既往地推动各种必要措施，进一步深化社区和国民与自卫队的相互信赖。

### 环境保护措施

防卫省和自卫队历来遵守环境相关法令，竭力保护环境、减轻环境负荷，并力求进一步推进环保措施。防卫省于2021年5月成立以防卫副大臣为组长的防卫省气候变化特别工作组，评估和分析气候变化对我国安全保障造成的影响，进行广泛探讨，以便能够完成防卫省下达的任务和赋予的职责，今后将汇总防卫省的战略文件。

### 信息发布

为了得到国民、各国的信赖和协助，对于防卫省和自卫队的活动，我们会以多种方式更加积极地开展通俗易懂的宣传活动。

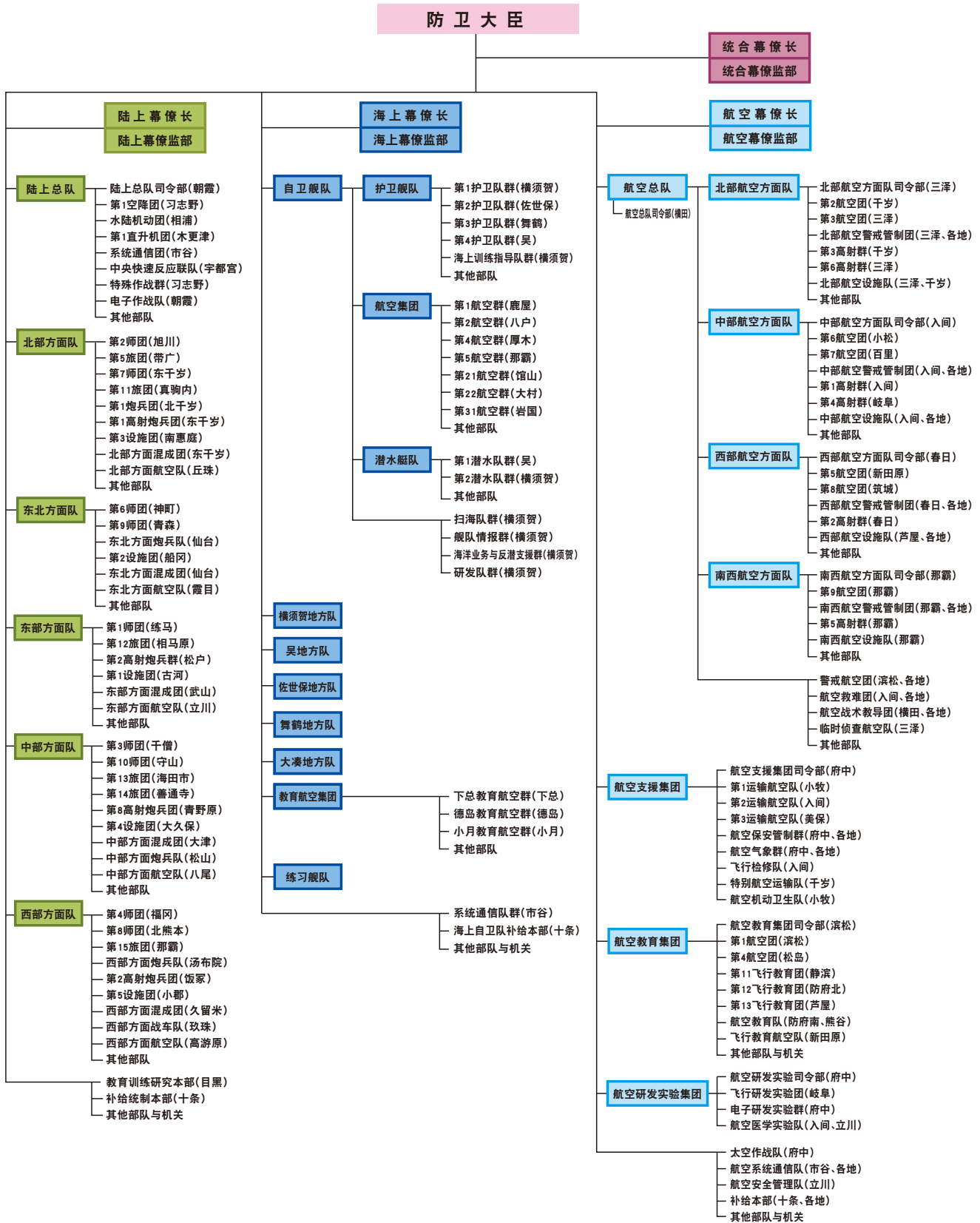


表示与地区共生的防卫省徽章



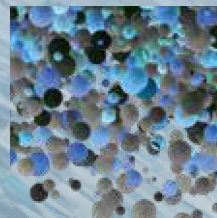
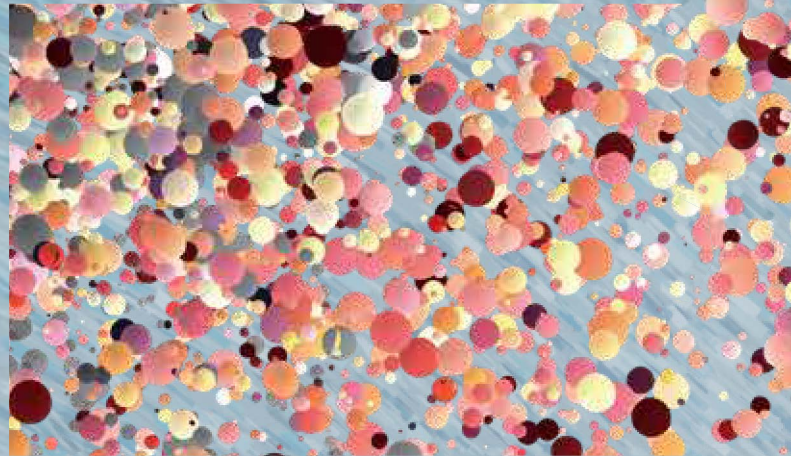
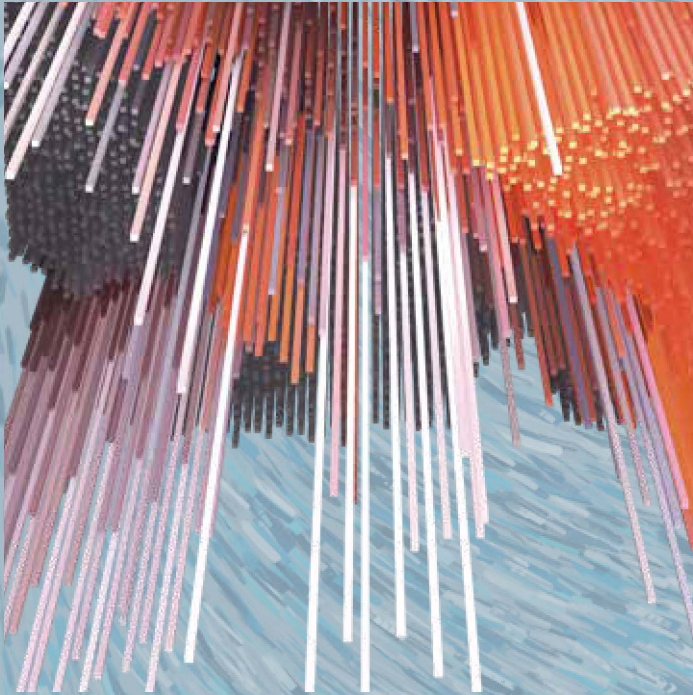
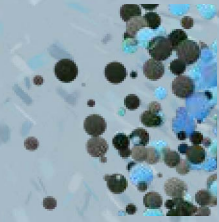
气候变化特别工作组讨论的情景

# 陆海空自卫队编制



# 主要部队等的所在地 (示意图) (2021年度底)





防衛省・自衛隊  
MINISTRY OF DEFENSE