

2021年版

防卫白皮书

小册子

日本的防卫



何文海



值此2021年版防卫白皮书发布之际



防 卫 大 臣

岸 信 夫

2020年是一年以来以普世价值为基础，支撑起国际社会的和平与繁荣的国际秩序大受考验的一年，在新冠疫情的影响下，整个世界不仅是直面着前所未有的困难，各种安全保障上的问题及不稳定因素也变得更加凸显且急进。

纵观我国周边局势，中国仍试图单方面改变现状。在我国固有领土尖阁诸岛周边，几乎每天都确认到中国海警船出现在毗连区，多次侵入我国领海。而且，情况愈演愈烈，也发生过中国海警船侵入领海后试图接近日本渔船等。在此背景下，中国于今年2月开始施行部分规定在适用海域、武器使用权限等方面表述模糊，从与国际法一致性的角度来看存在问题的《海警法》。该法不应损害包括我国在内等有关国家的正当权益，我国绝不接受其加剧东海、南海等海域紧张局势的行为。

此外，北朝鲜也持续以飞快的速度研发弹道导弹。进入2021年后，发射新型弹道导弹等包括核武器与导弹研发在内的军事动向，依旧对我国安全构成严重而紧迫的威胁。

印太地区是世界活力的核心所在，但与此同时，它也面临着诸如此类的安全保障层面的挑战，处于全球力量平衡变化的中心，重要性日益渐增。为应对此类安全保障环境上的挑战，我国不仅有必要加强自身防卫力量、扩大自身能够发挥出的作用，同时还必须与共享相同基本价值的国家展开紧密合作。

其中，我国与唯一的盟国——美国之间的合作将居于首要地位。我在美国新政府成立后，也继续通过防长会谈及日美“2+2”会议等机会，促进日美两国间的紧密合作。另外，日美首脑会谈是拜登总统上任后，首次与外国领导人进行的当面会晤。由此可见，美国也十分重视日美同盟。日美同盟是地区和平、安全与繁荣的基础，今后，我国将

致力进一步加强日美同盟的威慑力及应对能力，更加巩固日美同盟间毫不动摇的纽带关系。

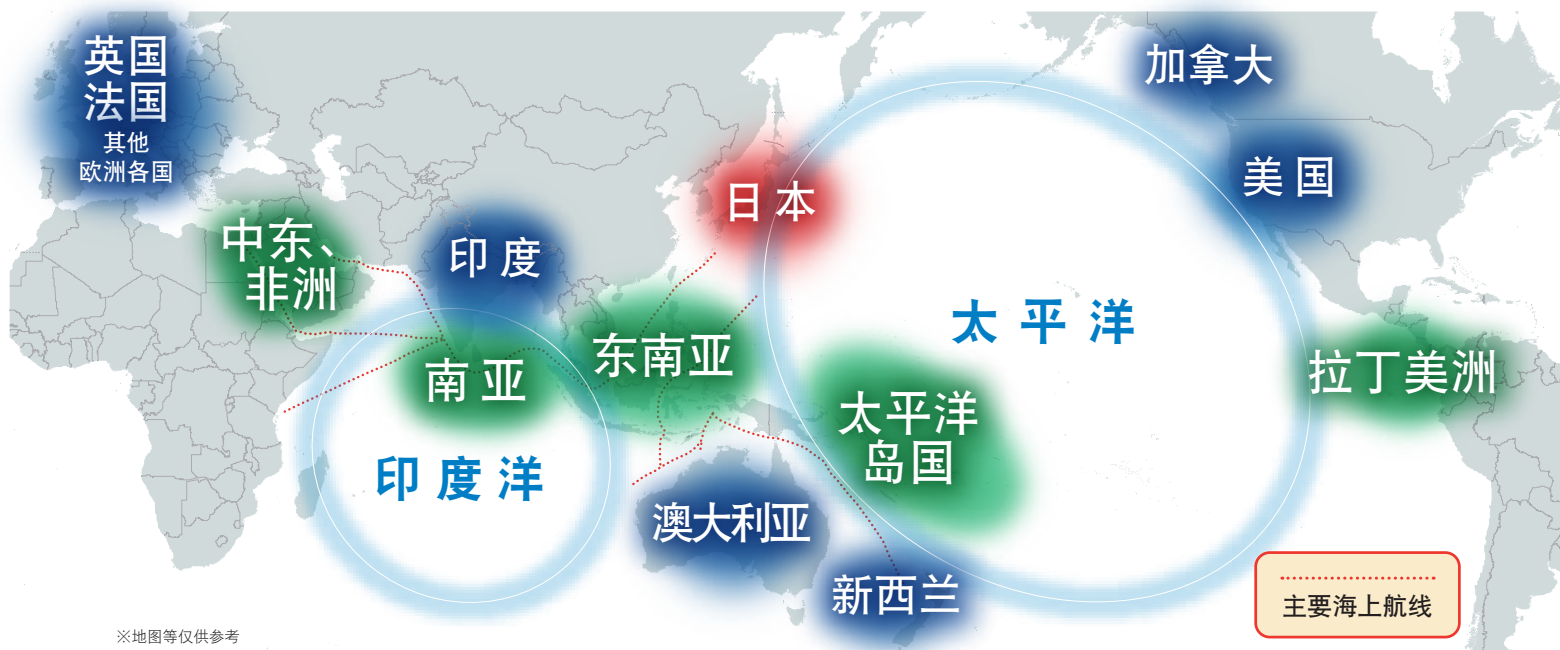
另外，我国认为应通过实现基于法治的自由开放秩序，确保整个地区乃至全世界的和平与繁荣，基于这一构想不断推动“自由开放的印太地区”这一愿景的发展。除了与盟国美国展开合作外，防卫省和自卫队方面也会与澳大利亚、印度、英法德等欧洲各国、加拿大、新西兰等，共享我国提出的“自由开放的印太地区”愿景的国家开展积极协作，致力为地区与国际社会的和平与稳定作出进一步贡献。

我国一步一步走在和平国家的道路上，已成为大力挥舞自由、民主主义、法治、尊重基本人权等普世价值旗帜的国家。我国作为印太地区普世价值的旗手，必须与志同道合的伙伴携手，热爱自由、信奉民主主义，对侵犯人权的行为深恶痛绝，坚持反对任何企图通过强权改变秩序的行为。包括这些深深扎根在我国人民心中的价值观，自卫队员会将其与保卫日本的决心一同铭记于心，严格执行每日的任务。

防卫省和自卫队借本白皮书坚决地向日本及全世界表明，即使在瞬息万变的安全保障环境中，防卫省和自卫队拥有保卫我国的毫不动摇的意志与能力，并且，其活动保持高度透明性。

防卫省和自卫队无论何时都始终站在国防最前沿，认真执行任务、守卫国民的生命与和平生活、果敢地完成坚守我国领土、领海、领空的职责，以及竭尽全力确保地区及国际社会的和平、稳定与繁荣。

自由开放的印太地区



※地图等仅供参考

印太地区拥有世界一半以上人口，是全球活力中心地区，主要海上航线也经过本区。“自由开放的印太地区（FOIP）”愿景植根于在印太地区实现基于法治的自由开放秩序，确保整个地区乃至全世界的和平与繁荣这一构想。FOIP 具有包容性，日本愿意与任何赞同这一构想的国家开展合作。



9国语言版防卫省
 FOIP 相关举措
 见此处。

在传染病疫情下 持续展开防务合作与交流

虽然自新冠疫情蔓延以来，与其他国家的直接交流变得困难，但我国通过电话与视频会议进行高级别会议、人员以非接触方式进行海上联合训练，以及以线上教育开展能力建设支援等方式，积极开展防务合作与交流。

有关方面指出，为建立对自身有利的国际秩序及地区秩序，以及扩大自身影响力的国家间战略竞争可能越发显著的趋势下，我国将与其他共享价值观与利益的国家开展合作，为维持与加强 FOIP，推进防务合作与交流。



日德防长论坛
 (2020年12月)

以线上的方式向巴布亚新几内亚军开展能力建设支援事业
 (2021年3月)

以维持与加强FOIP为目的的 合作伙伴间合作

为维持与加强FOIP，我国将坚持以日美同盟为基础，同时与澳大利亚、印度、英国、法国、德国等欧洲国家、加拿大、新西兰等共享FOIP愿景，并且与印太地区密切相关的国家之间积极开展合作。



以维持与加强FOIP为目的而加强合作的国家及地区

在位于重要海上航线上的东盟等东南亚、南亚各国、太平洋岛国，以及对能源安全保障具有重要意义的中东、非洲、拉丁美洲等印太各地区间，利用广泛的防务合作、交流手段，加强面向维持与加强FOIP的合作。





过去一年间的防卫

中国海警的动向

尖阁诸岛周边的海警船活动

中国在我国固有领土尖阁诸岛周边以力量为后盾，持续执拗地试图单方面改变现状，状况令人强烈担忧。2020年4月至8月，中国海警船在尖阁诸岛周边毗连区内连续巡航111日，是以往最长的连续天数纪录。过去一年，尖阁诸岛周边毗连区内的中国海警船活动，确认到活动的天数为333日，活动船只总数共1,161艘次，均为以往最高记录。



据称为世界最大海警船之一“万吨级海警船”
【海上保安厅】



2020年10月，习近平总书记出席中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议
【中国通信/时事】



【内阁官房官方网站】我国固有领土“尖阁诸岛”

2021.02

中国海警法正式施行

2021年1月，新法《中华人民共和国海警法》（海警法）成立，规定包括海警职责及武器使用等权限，该法已于同年2月起正式施行。《海警法》中的部分规定在适用海域、武器使用权限等方面表述模糊，从与国际法的一致性角度来看存在问题。《海警法》不应损害我国等有关国家的合法权益。此外，我国完全无法接受中国通过《海警法》加剧东海、南海等海域的紧张局势。



中华人民共和国海警法概要
见此处。



中国海警局船只【海上保安厅】

北朝鲜的核研发与导弹研发

2021年1月举行的朝鲜劳动党第八次代表大会上，北朝鲜金正恩委员长不仅提出了研发“战术核武器”等核技术的升级、加强核武器先发打击与核报复能力等，同时还提到研发“高超音速滑翔弹头”等内容，并指出要进一步提升核能力与导弹能力。

此外，北朝鲜在2020年10月及2021年1月的阅兵式上，展示了疑似新型洲际弹道导弹（ICBM）、疑似新型潜射弹道导弹（SLBM）、搭载于5轴运输起竖发射车（TEL）的新型弹道导弹等导弹。其中，5轴运输起竖发射车上搭载的新型弹道导弹已于2021年3月发射。



北朝鲜在2020年10月的阅兵式上展示疑似新型洲际弹道导弹（ICBM）
【EPA=时事】



北朝鲜在2021年1月的阅兵式上展示疑似新型弹道导弹（于2021年3月发射）
【AFP=时事】



北朝鲜在2021年1月的阅兵式上展示疑似新型潜射弹道导弹（SLBM）
【EPA=时事】



过去一年间的防卫

日美同盟

2021年1月，拜登就任美国总统。
 在当前局势越发严峻的安全保障环境下，日美同盟对于地区和平与安全的重要意义今非昔比。
 日美两国一致认为，日美同盟未来也是印太地区和平、安全、繁荣的基石，同时再次对两国组建的日美同盟许下绝不动摇的承诺。



日美“2+2”会议



日美首脑会谈
 【首相官邸 Twitter】

日美防长会谈



日美联合训练



应对新冠疫情



传染病防护服穿脱要领培训

为了防止新冠疫情蔓延，防卫省和自卫队已经在日本35个都道府县全力以赴地开展了灾害派遣等各项活动。

此外，为加速新冠病毒疫苗接种工作，自卫队已于2021年5月24日起，在东京都及大阪设立、运营自卫队大规模接种中心，开展疫苗接种工作。

向医疗机构派遣护理官等



资料来源：
防卫省和自卫队在新冠肺炎疫情蔓延下的举措



以视频介绍自卫队的传染病预防方法



队员消毒病床周围的医疗设备

利用CH-47直升机将新冠患者从屋久岛机场送往鹿儿岛市内的运输支援



运输时的机内情景



自卫队大规模接种中心开始进行疫苗接种工作



大规模接种中心会场

灾害派遣纪实

东日本大地震的教训

加强联合调度的准备

为推进自卫队的统一调度，2015年取消了运用企划局，并加强了统合幕僚监部的职能。于2018年新组建了负责陆上自卫部队统筹调度的陆上总队。



在仙台开展联合运输



在J-VILLAGE举行的全体会议

与相关机构等合作

防卫省和自卫队已加入官邸紧急集合小组，与政府团结一致地制定决策，做出贡献。此外，还努力向灾区的现场对策本部及相关公司的对策本部等派遣联络人员，掌握当地需求。

统筹物资运输

为迅速向灾区运送救援物资，防卫省建议政府紧急灾害对策本部应在掌握地方政府需求、决定运输优先顺序等方面进行统筹管理。如今，在内阁府防灾紧急物资采购、运输系统下，从各省厅救援物资的采购到运输相关管理、调整已实现统筹管理，防卫省亦积极参与其中。



在凑初中运输物资

接受各国援助

东日本大地震发生后，我国接受了包括美国的“友好作战”在内的多国援助。在人道援助及灾害救援领域，防卫省和自卫队与各国建立可信赖的合作关系。



美国陆军执行友好作战

招募预备自卫官

东日本大地震发生后，我国首次以非训练目的召集了预备自卫官及应急预备自卫官。防卫省和自卫队平时即具体计划灾害发生时如何调度预备自卫官等内容，并努力开展实际训练。



预备自卫官开展活动

心理健康维护

针对队员的应激反应，防卫省和自卫队正着手通过心理健康维护干部等充实对部队指挥官的教育，并致力开展派遣结束后的持续性心理健康检查等工作。



心理健康维护干部开展心理健康维护工作

感谢之声

随着灾害派遣的结束，我们收到了许多感谢的声音。其中一些是给那些身为受灾者也仍参加救灾活动的队员。



灾害派遣纪实

东日本大地震之后的 10 年



过往灾害派遣概要见此处。

针对2013年 第26号台风的灾害 派遣活动（伊豆大岛）

2013年10月，防卫省和自卫队在伊豆大岛开展灾害派遣活动之际，出于在离岛如何有效救灾的相关考虑，任命东部方面总监为能够统筹调度的统合任务部队指挥官，组建了伊豆大岛灾害统合任务部队，实现最大限度地借助海上自卫队及航空自卫队的运输能力，并充分利用了陆上自卫队的组织能力。



统合任务部队开展活动

御岳山灾害派遣



在山顶开展搜救活动

2014年9月，长野县御岳山喷发。当时，为营救人员派遣了自卫队开展灾害救援活动。



熊本地震灾害派遣

2016年4月，熊本县相继发生了数次震度达7级的大地震。防卫省和自卫队任命西部方面总监为统合任务部队指挥官，组建了统合任务部队开展熊本县救灾活动。此时，已根据2015年制定的新日美防务合作指针（Guidelines for Japan-U.S. Defense Cooperation），由日美双方联合开展灾害救援活动。



在高游原分屯地（熊本县上益城郡）开展灾害救援活动

2013

1

2014

2

2016

3

2018年7月暴雨 (西日本)

2018年，陆上自卫队新组建了包括在发生灾害等情况下，可以统筹调度部队的陆上总队。在2018年7月的暴雨中，陆上总队通过民间融资（PFI）船舶运输了在日本各地的部队，迅速派遣、快速调度部队，执行各项救灾任务。



道路清障



2020年第10号台风相关居民避难支援

现况

受近年气候变化等影响，灾害规模逐渐增大，灾害强度也愈发剧烈。除应对此类灾害外，自卫队也在新冠疫情不断蔓延的环境中开展着各项灾害派遣活动。



2020年7月暴雨



2020年7月暴雨



在钻石公主号开展防疫工作

自卫官的使命感

1991年6月，云仙岳、普贤岳喷发，时任长崎县知事的高田勇为了相关灾害派遣及灾区复兴工作尽心尽力。他对自卫官的使命感做出了如下评价：

“火山喷发时，市民们平静的生活瞬间被打破。大家不知所措，四散奔逃，俨然一幅人间地狱的景象。当时，市民们最想要的是什么呢？是远离“火山”威胁、远离恐惧时的安心，是我们城市的安全。而此时，正是我们的自卫队毅然决然地站在前头，抵挡着“火山”的汹汹怒火。他们的举动令我终生难忘。1991年6月3日，第一次火山碎屑流在意想不到的情况下出现，规模巨大。“火山”刹那间便夺走了43条宝贵的生命。为了遇难者家属心中的一线

希望，自卫队从火山喷发第二天起，连续3天深入火山碎屑流受灾现场。当时情况尚不明朗，就算有火山碎屑流突然从火山上流淌下来也不足为奇，自卫队的举动无疑为心惊胆战的市民们打上了一剂强心针。在这个人命重于泰山的现代思潮下，这令我见识到了其重更甚于泰山、更甚于生命的使命感。是时，一股热流涌上了我的心头，而市民们也亲眼见证了自卫队在紧要关头不惜性命抢险救人的身影。这正是自卫队的真实面貌。”——1995年12月16日，发表于岛原市安德海岸填海造地（现在为灾害纪念馆）上举行的陆上自卫队撤离仪式——

2018

4

2021

5

在太空、网络、电磁领域的挑战

日常生活中的太空、网络、电磁领域

如今，随着各种观测卫星、通信广播卫星及定位卫星等陆续发射，太空已经成为社会、经济、科学等各种领域的重要基础设施。

此外，随着近年来信息通信技术的发展，互联网等信息通信网络也成为人们日常生活中各个方面不可或缺的存在。因此，针

对信息通信网络的网络攻击会给人们的生活带来严重的影响。电磁已在日常生活中被广泛应用于电视、手机通信及GPS定位信息等各种用途。

由此可见，太空、网络、电磁已经深入渗透到我们的生活当中。而在安全保障层面，这些领域也逐渐变得愈发重要。

太空领域的重要性

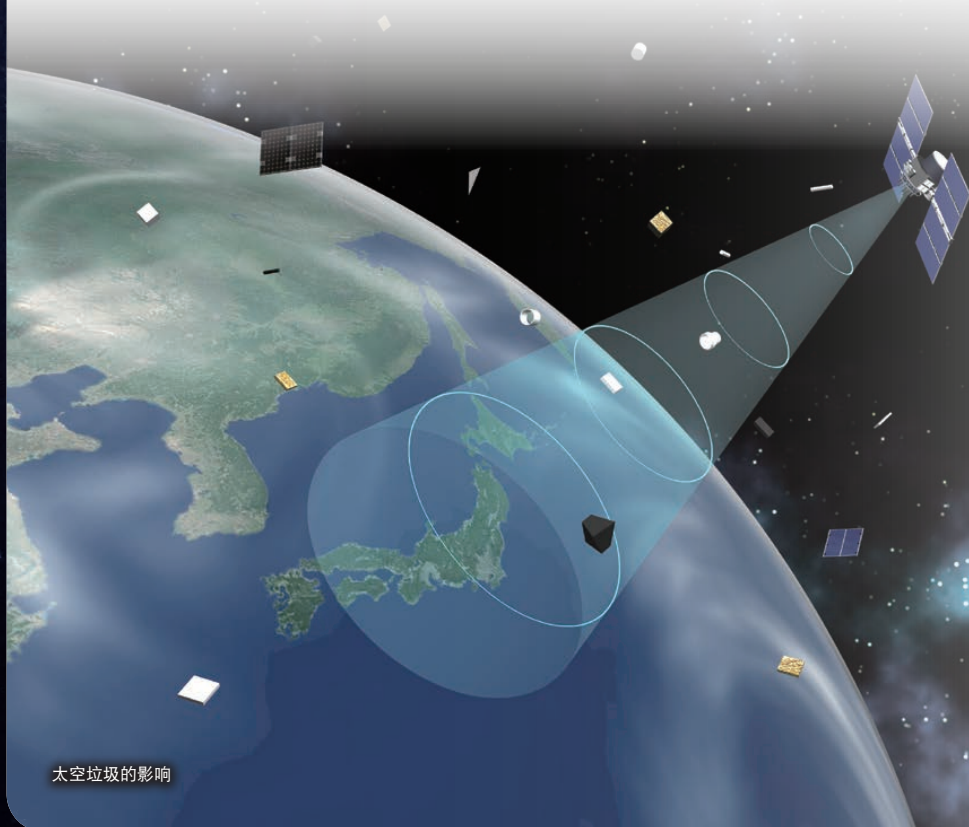
我们之中，应该有很多人都会在外出时使用天气预报和地图应用程序。

大家或许也都曾经有过外出时因通信中断遇到难处的经历。

将自卫队部署到各地时也是如此，必须了解天气情况、掌握部队位置、确保与友军间的通信方式。

包括日常收集情报及警戒监视等在内的自卫队活动，均高度仰赖从人造卫星所获的数据和信息。

另一方面，太空垃圾的迅速增加及反卫星武器的研发等造成人造卫星功能受损的风险亦随之提高，因此，确保能够稳定使用太空已经成了一项重要的课题。



太空垃圾的影响

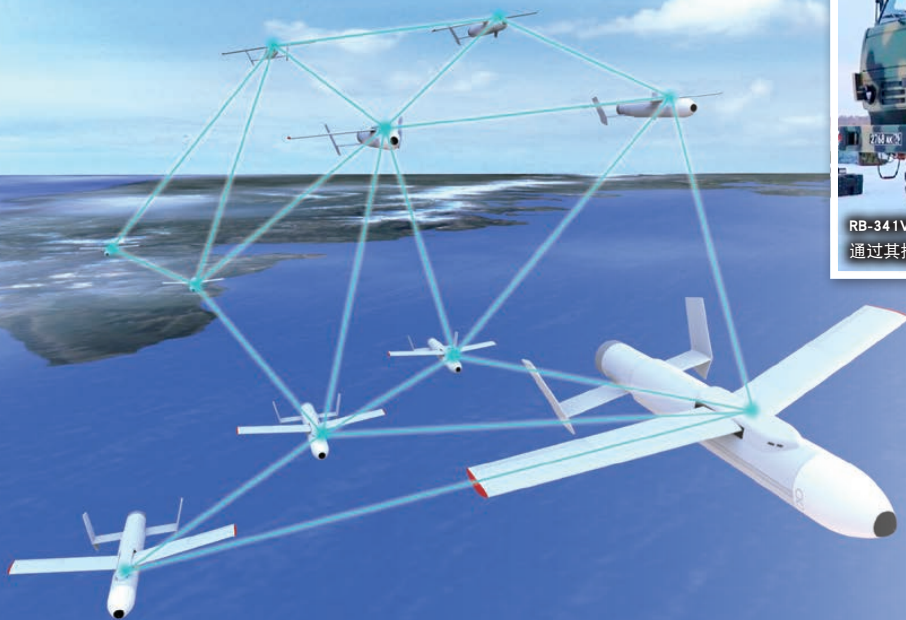
网络领域的重要性

信息通信网络是自卫队在各领域活动的基础，针对信息通信网络的攻击会给自卫队的组织性活动带来严重阻碍。网络攻击是一种非对称的攻击方式，攻击发起方能够以较低的成本阻挠对方的活动。相关方面指出，各国军队都在试图通过渗入网络及系统嵌入恶意软件，使其他国家的指挥控制及通信功能无效。此外，网络攻击也有可能导导致信息被盗，削弱关键基础设施及其他资产。能够稳定使用网络领域，对自卫队活动乃至国家、国民安全来说不可或缺。



黑客网络攻击手段越发高深精巧

电磁领域的重要性



RB-341V Leer-3 (俄罗斯的相关武器)
通过其搭载的无人机干扰手机电波的系统

近年来，随着通信设备普及、装备现代化及技术进步等发展，军事方面对电磁的依赖程度越来越高。例如在装备网络化、小型无人机集群飞行等技术中，电磁的使用便是不可或缺的一环。因此，干扰对方使用电磁的技术也在不断进步。在其他国家，也有通过干扰无线通信及定位信号干扰无人机活动等案例的报告。如此一来，电磁便成为现代战斗中的攻防最前沿，所以自卫队也有必要在电磁领域加强相关能力。

无人机集群飞行

在太空、网络、电磁领域的挑战

构建多域联合防卫力量

为遏制及应对他国军事力量的质量、数量优势所带来的威胁，我国必须实现跨领域作战，将陆、海、空等传统领域能力与太空、网络、电磁等新兴领域能力有机地结合在一起。



新组建太空作战队（2020年5月）
 2021年度拟新组建太空作战群（暂称）



具备高机动性与警戒监视能力的机动调度部队机动开展行动

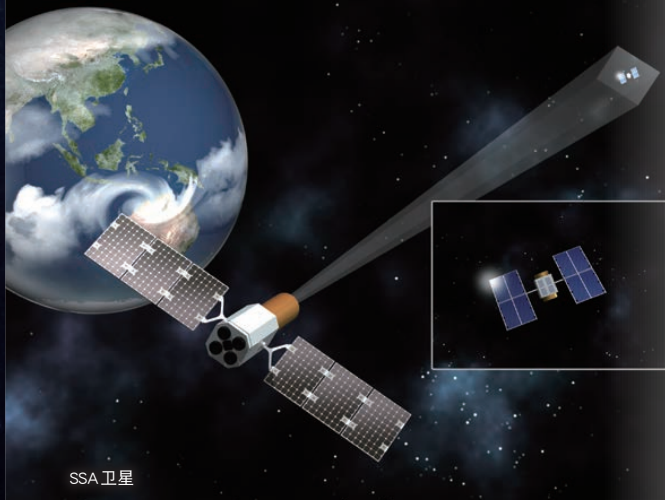


为加强日美同盟的威慑力与应对能力，水上舰艇部队实施日美联合训练

太空领域能力

● 加强 SSA（太空态势感知）

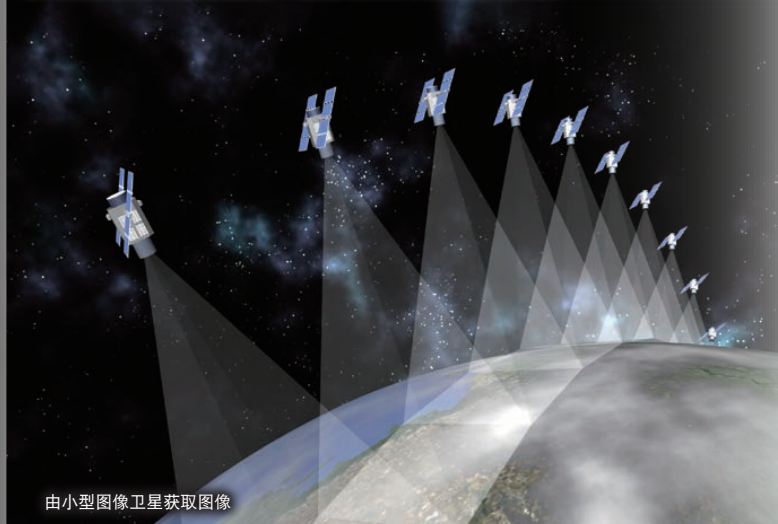
我国将以航空自卫队为核心，继续与美军等方面开展协作，为监视并预防对稳定使用太空空间有碍的风险，持续推动SSA的强化进程。



SSA 卫星

● 提高利用太空收集情报、通信及定位等的各种能力

我国正通过由多颗小型卫星组网运行的小型卫星星座（卫星网）获取卫星图像，或是灵活使用X波段防卫通信卫星等方式，不断提高利用太空收集情报、通信及定位等的各种能力。



由小型图像卫星获取图像

● 加强在利用太空时的韧性

我国正试图通过卫星通信方式的多重化、多样化等方式，加强在使用太空时的韧性。

网络领域能力

● 掌握网络方面的最新风险、对策及技术动向

为及时了解网络安全方面的最新风险、对策、技术趋势，我国正与民营企业及美国等诸多国家展开有效协作。

● 确保与培养网络人才

在加强内部网络教育的同时，也通过举办以发掘具备网络安全相关专业知识的优秀人才为目的的网络竞赛，以及面向聘请具备先进知识的网络安全统筹顾问的举措等方式，灵活运用有关部门外人才。



中山防卫副大臣视察陆上自卫队通信学校的网络教育
(2020年10月)



拟新组建自卫队网络防卫队(暂称)
(2021年度)

电磁领域能力

● 加强管理与调整电磁的功能

为确保在自卫队或对方因使用电磁而发生干扰混杂的情况下，自卫队使用的电磁也能够发挥原有的效果，我国正推进开展能够适当管理、调整电磁的研究，以及构建运用准备。

● 加强使对方雷达等无效化的能力

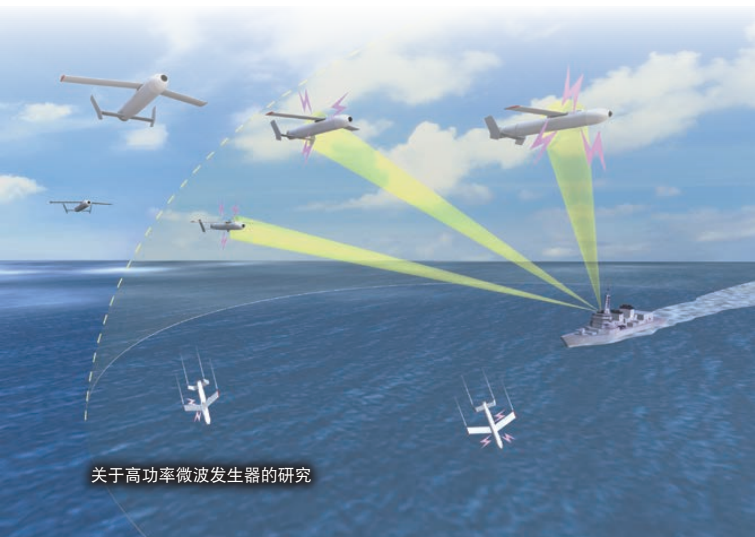


取得网络电子战系统



研发防区外电子战机

● 研究能够改变局面的技术



关于高功率微波发生器的研究



关于车载激光系统的验证

第 1 章 概况

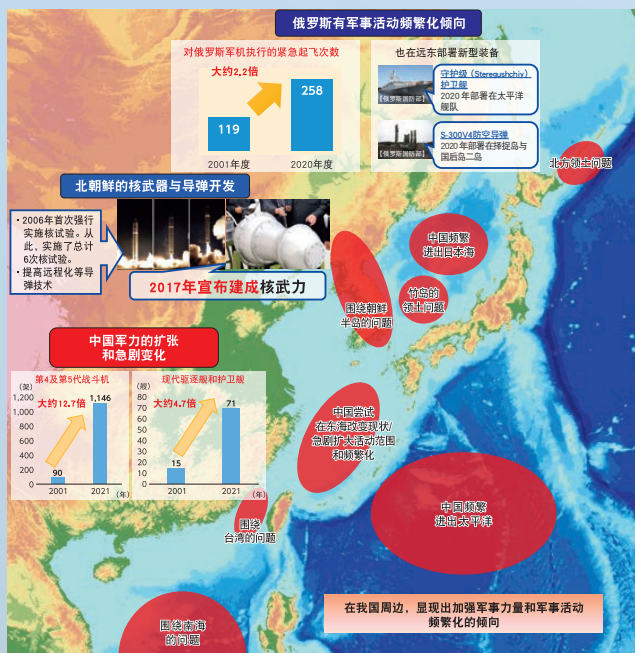
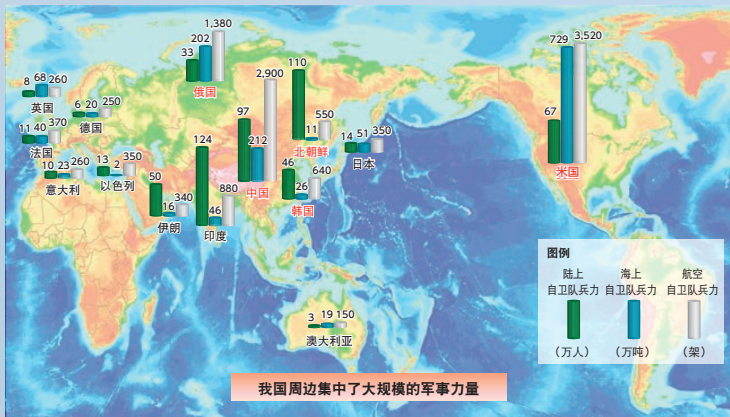
目前我国安全保障环境的特征

- 围绕现有秩序的不确定性不断增大，显现出跨政治、经济和军事的国家间的竞争。
 - 伴随“混合战”发生复杂的应对。
 - 灰色地带事态的长期化。
- 技术的进步对安全保障影响很大。
 - 太空、网络和电磁领域的重要性。
 - 使战斗方式为之改变的改变局面的技术（人工智能技术、高超音速技术、高输出能量技术等）。
- 显现出仅凭一个国家难以应对的安全保障问题。
 - 确保太空及网络等新领域的稳定利用，确保海上交通的安全，应对大规模杀伤性武器的扩散，应对国际恐怖主义。
- 有关方面指出，在新冠病毒感染症方面，出现了以形成对自身有利的国际秩序及地区秩序、扩大影响力为目的的活动，必须将其视为安全保障上的课题，继续予以密切关注。

我国周边安全保障环境

- 拥有军事质量优势的国家集中在我国周边，且进一步加强军事力量和增加军事活动的趋势较为显著。
- 印太地区没有有效的地区安全保障合作机制，有关领土、统一等传统问题依然存在。
- 近年来，围绕领土、主权和经济利益，灰色地带事态将长期化，同时会有在没有明显征兆的情况下，向更为重大事态急速发展的风险。

我国周边安全保障环境等

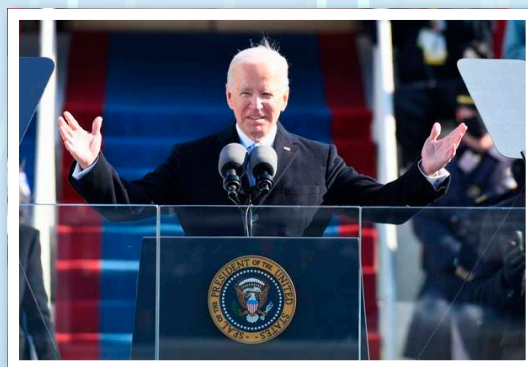


拜登政府成立

- 拜登政府于2021年1月成立，延续前特朗普政府注重以对中国的强硬立场为基础的相关举措方针，另一方面则提出了以国际合作为基础的外交政策方向。在这一形势下，应关注美国在重视与盟国及伙伴间的协商基础上，所探讨的安全保障政策的全面重新评估趋势。
- 同时，前特朗普政府的“美国优先”方针及凭借力量发挥核心作用的现实主义思维模式，使美国与世界的相处模式发生了极大的转变，明确了重视与中俄，尤其是与中国的战略性竞争的立场。

拜登政府的安全保障政策

- 美国总统拜登表明了如下基本立场：修复同盟关系、重新参与国际事务，以及不仅只是展示力量，更要展示以身作则的实力，发挥主导作用。
- 表明美国不仅意识到了在中俄等国家引导下的权威主义趋势，同时也充分认识到了美国必须应对疫情蔓延、气候变化及核扩散等新时代下的全球课题。
- 除宣布重新审视美军全球战力部署外，还表示美国已经将中国定位为唯一有能力持续对国际体系发起挑战的竞争对手，表明美国将与中国长期对抗，最优先考虑印太地区的军事存在。



美国拜登总统发表就职演说（2021年1月）【美国国务院】

参与印太地区事务等

- 特朗普政府反对中国在南海等地区奉行的“强权即公理”理念，不仅时隔6年派遣2个航母打击群在南海开展军事演习，而且还指出应加强“航行自由行动”。拜登总统也同样表示将把维护“自由开放的印太地区”作为优先事项，美国在这一方面的立场始终不变。
- 拜登政府强调了利用新兴技术及应对新兴技术带来的风险、强化网络空间能力等技术对国防政策的重要性。此外，也表明在与中国的战略竞争方面，美国将技术竞争作为一项核心课题。



尼米兹号及罗纳德·里根号2个航母打击群在南海进行军事演习（2020年7月）【美国海军】

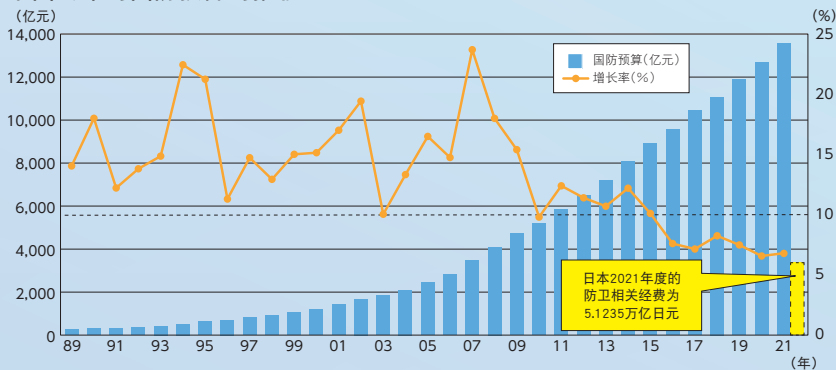
总体情况

- 中国的军事动向等，因受其国防政策及军事事务的不透明性影响，是我国所在地区及国际社会的安全保障的一大担忧。
- 地区和国际社会强烈期望中国能够以更加合作的方式在地区和国际社会发挥积极作用。

提高作战执行能力

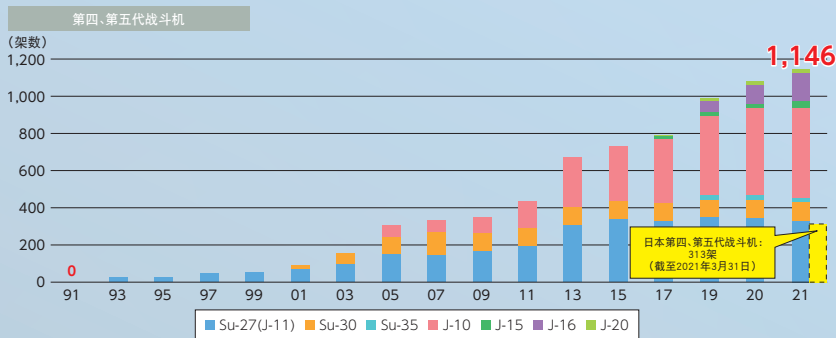
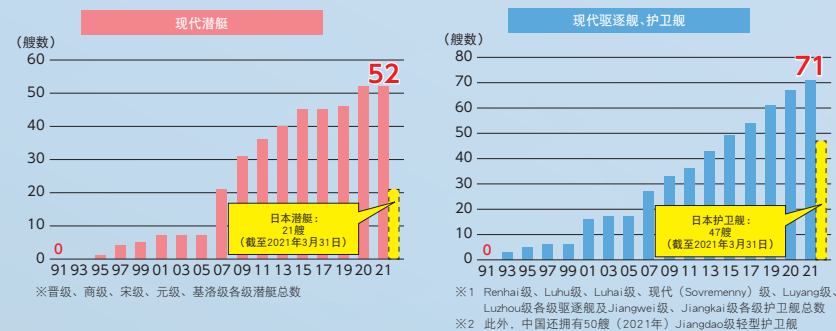
- 中国在缺乏透明度的情况下，持续以高水平增加国防预算，以核武器和导弹力量、海上和空中力量为主，广泛且急速加强军事力量的质量和数量。同时，亦注重保持在网络空间、电磁、太空等新领域的优势。
- 全面推进军民融合政策的同时，针对研发、获得可用于军事用途的尖端技术采取积极举措。
- 2020年12月，全国人大常委会通过了新修订的国防法。新国防法规定，应维护中国的海外利益，贯彻“习近平强军思想”，并将太空、电磁、网络空间等作为重大安全领域。这可能是为了给人留下其主要政策及制度改革已经取得成就的印象，今后必须持续关注其在海外及新领域的活动。

中国公布的国防预算的推移



注：“国防费”是指“中央一般公共预算支出”(2014年前称为“中央财政支出”)中的“国防预算”金额。“增长率”是上一年的原始预算比。但是，2002年度国防费仅公布了与上一年度相比的增长金额和增长率，因此根据上一年的实际预算消耗金额计算出增长部分，作为该年度的预算额度。2016年度、2018年度、2019年度和2020年度及2021年度仅公布了只占“中央政府一般公共预算支出”一部分的“中央本级支出”中的国防预算，因此以该数值作为“国防费”列出。

中国的主要海上与航空战力

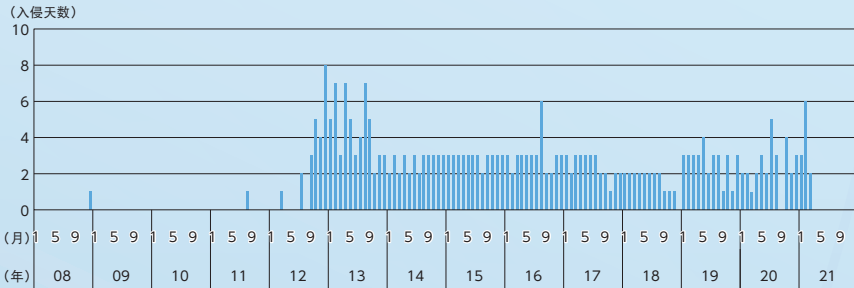


可携带高超音速滑翔武器的东风-17中近程弹道导弹
【Avalon/时事通信图片】

在我国周边海空域等地的活动

- 在尖阁诸岛周边持续以力量为后盾，执拗地试图单方面改变现状，状况令人强烈担忧。而且，从根本来看，在尖阁诸岛周边我国领海进行单方面主张的活动，原本就违反国际法。
- 2021年2月，《中国海警法》正式实施，该法规定了海警职责及包含武器使用在内的各项权限。《海警法》中的部分规定在适用海域、武器使用权限等方面表述模糊，从与国际法一致性的角度来看存在问题。《海警法》不应损害我国等有关国家的合法权益。此外，我国完全无法接受中国通过《海警法》加剧东海等海域的紧张局势。

入侵领海天数的推移



在毗连区确认的情况

年	确认天数(天)	总计确认艘数(艘)
2012	79	407
2013	232	819
2014	243	729
2015	240	709
2016	211	752
2017	171	696
2018	158	607
2019	282	1,097
2020	333	1,161
2021	81	300

※ 2012年为9月以后，2021年为截至3月底

中国军队最近在我国周边海空域开展的活动(示意图)



美国与中国的关系等

中美关系

- 近年来，美中两国在政治、经济、军事领域的竞争愈发明显，两国采取了相互牵制的态势。特别是技术领域的竞争，未来存在进一步加剧的可能。
- 随着中国军事力量的迅速强化，美中军事力量平衡的变化可能会给印太地区的和平与稳定带来影响。因此，有必要进一步关注美中两国在南海及台湾等地区的军事动向。
 - 在南海方面，中国发射弹道导弹及开展航母军事训练等，其军事活动愈发活跃。另一方面，美国于2020年7月谴责中方的海洋权益相关主张是不合法的，并通过实施航行自由行动及包含航母在内的军事演习等活动，来显示更加强硬的立场。
 - 在美国国会公听会上，美国印太司令部司令指出印太地区的军事平衡对美国 and 盟国而言状况不容乐观，中国改变现状的风险逐步升高，证言中指出中国对台湾的野心将在往后6年内明朗化。

台湾

- 在台湾方面，中国通过以军机进入台湾西南空域等方式，进一步加强其在台湾周边的军事活动。另一方面，美国通过美军舰艇穿越台湾海峡及对台军售等方式，从军事方面明确表示支持台湾的立场。对于我国安全保障及国际社会的稳定而言，台湾局势的稳定相当重要。为此，我国将进一步保持警惕，密切关注台湾局势。
- 中台的军事平衡，从整体上而言，朝着有利于中国的方向转变，其差距出现年年扩大的趋势。我国将关注未来中台军事力量的强化、美国对台军售及台湾对主力装备的自主研发等动向。

北朝鲜

总体情况

- 北朝鲜的军事动向对我国的安全构成严重而紧迫的威胁。
- 北朝鲜已在过去进行了6次核试验，持续以飞快的速度研发弹道导弹。据信，北朝鲜已经具备在射程覆盖我国的弹道导弹上携带核武器并攻击我国的能力。
- 近年来，北朝鲜一直谋求提升其导弹相关技术，研发使用固体燃料、与常规弹道导弹相比低空变轨飞行的弹道导弹等武器，企图突破导弹防御网。未来北朝鲜或将先进技术应用于更远程的导弹，为一大担忧。
- 北朝鲜正执拗地追求复杂化、多样化的攻击模式，又同时稳步加强并提升其攻击能力，让提前掌握发射迹象和拦截变得更加困难等，是我国及其他相关国家在情报收集、警戒及拦截态势部署上所面临的全新课题。
- 2021年3月，北朝鲜发射了新型弹道导弹。



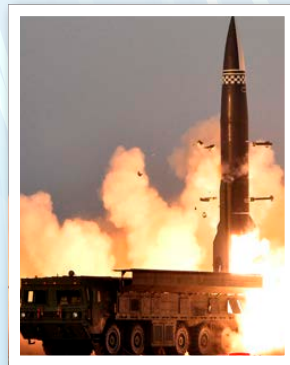
北朝鲜在阅兵式上展示疑似新型洲际弹道导弹（ICBM）
（2020年10月）【EPA=时事】



北朝鲜在阅兵式上展示疑似新型潜射弹道导弹（SLBM）
（2021年1月）【EPA=时事】

有关今后武器研发等的动向

- 在2021年1月召开的朝鲜劳动党第八次代表大会上，具体提出了研发多弹头技术、“高超音速滑翔弹头”、核潜艇、使用固体燃料的洲际弹道导弹（ICBM）及其它多种武器等未来发展目标，表明了其将加强军事力量的立场。
- 在2020年10月及2021年1月举行的阅兵式中，公开展示了疑似新型洲际弹道导弹（ICBM）、称为“北极星-4”与“北极星-5”的疑似新型潜射弹道导弹（SLBM），以及新型弹道导弹（于2021年3月发射）。



新型弹道导弹（2021年3月）
【AFP=时事】

第2章

俄罗斯

总体情况

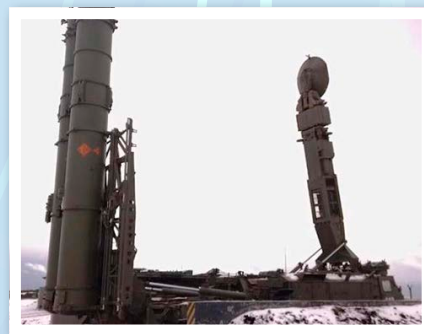
- 俄罗斯推动包括核武器装备的现代化，确保俄军境外军事基地等，持续提高在偏远地区的军事部署能力。
- 俄罗斯除推动高超音速武器等新型武器的研发外，其在太空、电磁等新领域的活动也愈发活跃。



发射高超音速巡航导弹“锆石（Tsirkon）”（2020年10月）
【俄罗斯国防部官方YouTube频道】

北方领土及我国周边的活动

- 除我国周边俄军活动可见愈发频繁的趋势外，近年来俄方也出现了在远东方面部署最新装备的趋势。
- 在2020年12月进行的战略核力量演习中，俄军首次使用北风之神（Borey）级战略核潜艇（SSBN）从鄂霍次克海发射了新型潜射弹道导弹（SLBM）。
- 2020年12月，俄罗斯国防部宣布俄军开始在择捉岛及国后岛上部署S-300V4防空导弹系统，并投入作战值班。

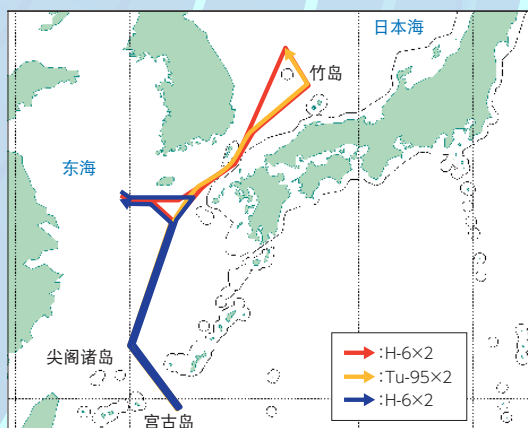


部署于择捉岛与国后岛的“S-300V4”防空导弹系统
【俄罗斯国防部】

与中国加强协作的动向

- 2020年12月，俄罗斯图-95轰炸机与中国轰-6轰炸机实施了从日本海、东海至太平洋的长距离联合飞行。这是继2019年7月以来的第二次中俄联合飞行。
- 俄罗斯普京总统在被问及中俄军事同盟相关问题时，表示“理论上存在建立军事同盟的可能性”。
- 2020年12月，中俄两国国防部长就关于相互通报发射弹道导弹等协定有效期延长10年达成协议。

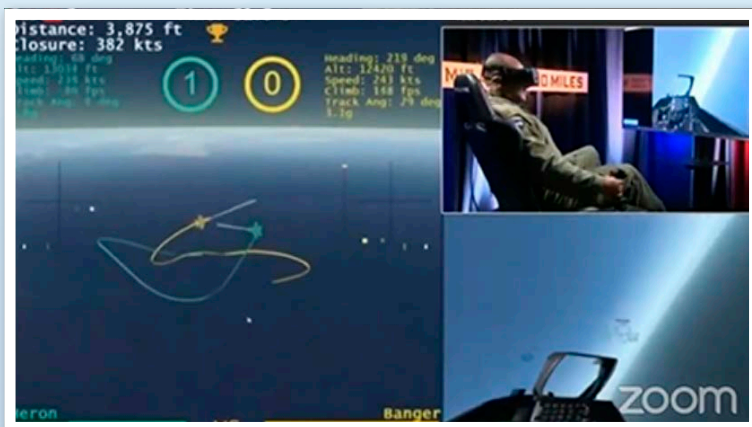
中俄联合飞行（2020年12月22日）



围绕新领域的动向和国际社会的课题——

军事科学技术

- 主要国家正集中精力研发将大幅改变未来战争面貌，即“改变局面”的尖端技术（如：人工智能、高超音速武器、高功率能源技术、量子技术等）。民生领域的尖端技术已有转为军事技术的先例。
- 有关方面指出，中国企图从其他国家获取尖端技术，技术保护也成为一项重要课题。



人工智能与空军飞行员间的模拟战斗【DARPA】

太空领域

- 在太空空间方面，各国正在快速发展侦察、通信及定位卫星等能力，以确保自身的军事优势。同时，也十分重视阻挠其他国家利用太空的能力。各国近期主要动向如下：
 - 美国：在《国防太空战略》中，将中国与俄罗斯评估为最紧迫的威胁。此外，将持续推动巨型星座计划。
 - 中国：通过发射火星探测器、推动通信星座计划、从黄海上的船舶发射火箭等方式，积极推动太空开发。组成“北斗”的卫星已全部发射完毕。
 - 俄罗斯：实施了2次地面发射型反卫星导弹发射试验（美国消息）等，太空相关活动愈发活跃。



从黄海发射“长征11号”火箭【时事】

网络领域

- 有关方面指出，中国、俄罗斯、北朝鲜等国家和地区正通过更加多样化的手段，发动更为活跃的网络攻击。其近期主要内容如下：
 - 中国：中国国家安全部有关人士以参与新冠疫苗研发的民间公司等为目标进行网络攻击（2020年7月，美国消息）。针对约200家日本国内企业等发动的网络攻击很可能与中国人民解放军部队有关（2021年4月，我国公开信息）。
 - 俄罗斯：俄军总参谋部情报总局针对乌克兰电网进行网络攻击，且针对平昌冬季奥运会进行网络活动（2020年10月，美国消息）。东京奥运会相关组织遭到俄罗斯网络侦察（2020年10月，英国消息）。俄罗斯联邦对外情报局（SVR）对美国政府机关等发动网络攻击（2021年4月，美国消息）。
 - 北朝鲜：北朝鲜军方侦察总局发动网络攻击（2021年2月，美国消息）。



美国司法部国家安全事务助理部长举行记者发布会【美国司法部】

电磁领域

- 主要国家正着手研发以在严峻的电子战环境中使用为前提的装备，并开展以电子战为重点的训练。

气候变化

- 气候变化已逐渐成为各国眼中的安全保障课题（如：引发并加剧与土地及资源相关的纠纷；大规模居民迁移引起社会和政治的紧张与争端的风险等。）
- 有关方面指出，气候变化的影响可能会动摇脆弱国家的稳定。除了包括军事活动在内的国际援助的必要性提高之外，还可看出在北冰洋海域加强军事部署的动向。此外，在对军队的直接影响方面，亦指出动员参与灾害救援活动及其他活动机会的增加、对装备与基地等负担的增加、要求制定环境措施的呼声升高等可能性。

有关我国安全保障和防卫政策

国家安全保障战略

2013年12月制定的国家安全保障战略，从坚持走和平国家的道路以及基于国际协调主义的积极和平主义立场出发，明确提出了将实现我国安全及亚太地区和平与稳定，同时比以往更加积极地为确保国际社会的和平与稳定及繁荣做贡献，作为国家安全保障的基本理念。

防卫计划大纲

2018年12月制定的防卫计划大纲（防卫大纲）指出，面对日益严峻且不确定性与日俱增的安全保障环境，我国需构建起具备如下属性的“多域联合防卫力量”，以作为切实有效的防卫力量。

- ①将涵盖太空、网络和电磁等全部领域中的能力有机结合起来，在协同作用下，将可执行扩展整体能力的跨领域（Cross Domain）作战。
- ②在平时至紧急事态的所有阶段都有能力持续展开有灵活性与战略性的行动。
- ③能够加强日美同盟的威慑力及应对能力，以及促进多边、多层次安全保障合作。

我国防卫的基本方针

作为防卫的目标，规定如下

- 从平时综合我国拥有的力量，创造出对我国有利的安全保障环境。
 - 让敌方认识到侵犯我国是不那么容易的，以此遏制威胁。
 - 万一我国受到威胁，则要确实应对威胁，并将危害降低到最小。
- 为了达到这些防卫目标，作为其手段，分别加强我国自身的防卫体制、日美同盟和安全保障合作。

在加强防卫力量的优先事项

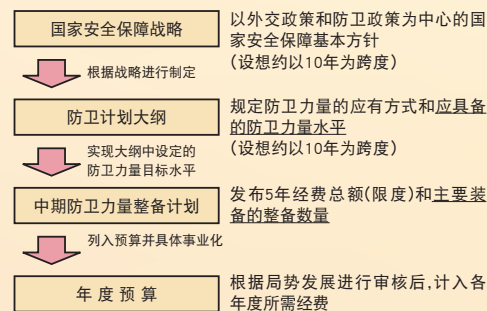
为了应对显著提高速度的安全保障环境变化，尽早加强特别优先的事项。

- 加强跨领域作战所需的能力
 - 加强太空、网络和电磁等新领域的能力。
 - 加强在海空领域的能力与防区外防卫能力、综合导弹防御能力和机动展开能力等传统领域的能力。
 - 推动为了确保弹药、燃料以及海上运输通道，并保护重要基础设施等所采取的的必要措施，加强持续性和韧性。
- 加强防卫力量中心的构成要素
 - 通过加强人力基础、技术基础和产业基础，重新评估装备体系等，加强防卫力量核心的构成要素。

中期防卫力量整備计划

- 2018年12月策划制定的中期防卫力量整備计划（中期防卫）中规定了2019年度至2023年度这5年的防卫力量整備方针和主要事业等。
- 中期防卫共提出5项基本方针：①获得并加强实现跨领域作战所需的能力；②更加有效地采购装备、加强技术基础；③加强人力基础；④加强日美同盟及安全保障合作；⑤贯彻更加高效、合理的防卫力量整備。

战略、防卫大纲、中期防卫以及年度预算方面



2021年度的防卫力量整備和防卫相关经费

2021年度的防卫力量整備

2021年度依据防卫大纲及中期防卫计划，在计划的第3年，为了构建多域联合防卫力量，扎实地实施防卫力量整備。

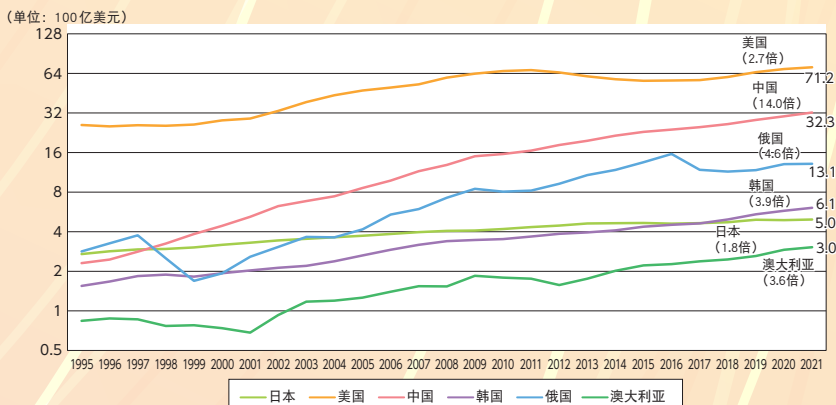
2021年度防卫力量整備的主要项目（强化跨领域作战所需能力的优先事项）

必须获得和加强的能力	概要	
太空领域能力	<ul style="list-style-type: none"> ○SSA卫星(太空设置型光学望远镜)的整備 ○SSA(太空态势感知)系统的整備 	<ul style="list-style-type: none"> ○加强利用太空的情报收集能力 ○新组建太空作战群(暂称)等
网络领域能力	<ul style="list-style-type: none"> ○加强网络防卫部队等的体制 · 新组建联合部队“自卫队网络防卫部队(暂称)” ○确保和培育网络人才 	<ul style="list-style-type: none"> ○有效利用网络相关最新技术 ○充实和加强系统和网络等
电磁领域能力	<ul style="list-style-type: none"> ○加强能够令入侵我国者的雷达失效的能力 · 开发防区外电子战机 ○加强在电磁领域受到企图入侵我国者的干扰等情况时，能够限制其效果的能力 · 采购具备卓越电子防御能力的F-35A战斗机4架及F-35B战斗机2架 	<ul style="list-style-type: none"> ○加强电子战部队体制 · 新组建陆上自卫队“电子作战部队(暂称)” ○加强收集和分析电磁相关信息的能力等
海空领域能力	<ul style="list-style-type: none"> ○采购P-1巡逻机(3架) ○SH-60K巡逻直升机改造为救援规格 ○采购US-2救援飞行艇(1架) 	<ul style="list-style-type: none"> ○建造护卫舰(2艘)、潜水艇(1艘) ○改造“出云”号型护卫舰 ○研发由我国主导的下一代战斗机 等
防区外防卫能力	<ul style="list-style-type: none"> ○采购防区外导弹 等 	
综合导弹拦截能力	<ul style="list-style-type: none"> ○采购性能增强型拦截导弹(PAC-3MSE) ○研究高超音速滑翔武器拦截系统 	<ul style="list-style-type: none"> ○为部署宙斯盾舰的相关研究提供技术支持劳务 等
机动展开能力	<ul style="list-style-type: none"> ○采购16式机动战车(22辆) ○将第2师团改编为机动师团 	<ul style="list-style-type: none"> ○机动师团与旅团的机动展开工作及在岛屿地区等的锻炼训练 ○采购C-2运输机(1架) 等
持续性和韧性	<ul style="list-style-type: none"> ○采购部队持续行动所需的各种弹药 ○推动自卫队设施老化对策及抗震对策 	<ul style="list-style-type: none"> ○确实确保维持及整備装备所需经费 等

防卫相关经费

根据防卫大纲和中期防卫力量整備计划，为了应对安全保障环境的显著加速变化，与以往完全不同的速度加强防卫力量，2021年度的防卫相关经费为5.1235万亿日元，比前年度增加547亿日元(同比增长1.1%)，连续9年增长。

主要六国的国防预算变化趋势(对数图)



(注1) 国防预算是以各国公布的国防预算为基础，根据2020年购买力平价(OECD发布数据;截至2021年4月)折算为美元。另外，2021年的数值是以2020年购买力平价折算为美元。
*1美元=103.412076日元=4.200808人民币=0.740525卢布=869.063949韩元=1.461587澳元=0.716264英镑=0.740525欧元(法国)=0.744679欧元(德国)

(注2) 日本防卫相关经费为原始预算(不含SACO相关经费、美军重组相关经费中的减轻当地负担部分，以及与国土强化3年紧急对策相关的经费等)。

(注3) 美国的2020年度数值为推测金额。

(注4) 美国以外的5个国家记载1995-2021年度的增长率前的数值及增长率(小数点后取2位四舍五入)。

第 1 章

我国本身的防卫体制

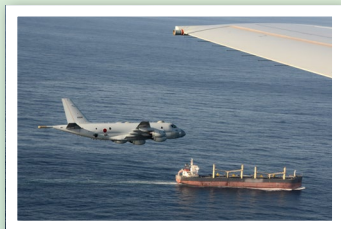
从平时应对灰色地带事态

在我国周边的经常持续监视

● 自卫队为了迅速且无缝应对各种事态，从平时对领海和领空及其周边海空域，实施情报收集和警戒监视。



进行警戒监视的陆上自卫队员



在我国周边海域进行警戒监视的
海上自卫队的P-1巡逻机



一天24小时，一年365天进行警戒监视的
航空自卫队的雷达站

应对“海上过驳”

● 自卫队在我国周边海域，作为警戒监视活动的一部分，也实施收集涉嫌违反联合国安理会决议的船舶情报，确认并公布自2018年起至2021年3月，北朝鲜船舶在海上违法进行了总计24次强烈疑似物资转运（海上过驳）的行为。

● 对包括“海上过驳”在内的海上违法活动，除了美国外，澳大利亚、加拿大、新西兰，以及法国也使用驻日美军的嘉手纳机场，利用飞机进行警戒监视活动。另外，除了美国外，还有英国、加拿大、澳大利亚，以及法国的海军舰艇在我国周边海域进行警戒监视活动。



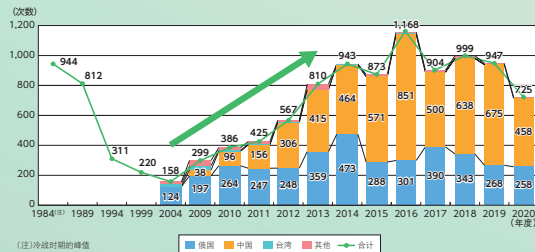
强烈疑似进行了“海上过驳”的
北朝鲜籍油轮
(2019年12月)

防备侵犯领空的警戒和紧急起飞任务

● 航空自卫队通过警戒管制雷达及预警机等探测和识别在我国周边飞行的飞机，一旦发现有可能侵犯领空的飞机，即令战斗机紧急起飞，确认该飞机的情况，并在必要时监视其行动。

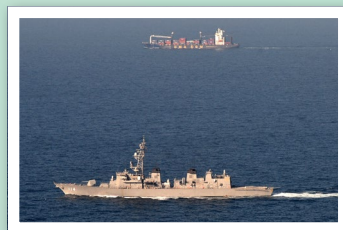
● 2020年度，航空自卫队军机的紧急起飞（scramble）次数为725次。

年度紧急起飞任务次数变化趋势



收集情报，确保中东地区日本相关船舶的安全

● 在确保中东地区日本相关船舶安全的情报收集活动中，派遣一艘护卫舰作为水面部队，还利用了为反海盗行动派遣的航空部队的2架巡逻机P-3C。



在阿拉伯海北部从事情报收集活动的
护卫舰“凉波号”

应对包括岛屿在内的对我国的攻击

应对对岛屿的攻击

- 在应对包括岛屿在内的对我国的攻击时，迅速调度和展开所需部队，确保海上和空中优势的同时，阻止入侵部队的接近和登陆。即使在难以确保海上和空中优势的情况下，也能从入侵部队的威胁圈之外，阻止其接近和登陆。万一被占领，将采取一切措施夺回。
- 为加强经常持续监视形态，新型护卫舰（FFM）下水，并引进了预警机（E-2D）。



新型护卫舰“熊野”举行命名与下水仪式（2020年11月）

应对导弹等的攻击

- 我国弹道导弹防御，是以通过自动警戒管制系统（Japan Aerospace Defense Ground Environment: JADGE），由宙斯盾舰高空拦截与爱国者导弹PAC-3末段拦截联动，构成进行有效的多层防御的基础。
- 面临复杂多样化的空中威胁，为了将损失局限在一定的范围内，除了导弹防御外，还在确立整体运用原有防空装备的体制，平时持续守卫日本全国的同时，加强也能同时应对来自空中的大量复合威胁的综合导弹防御能力。
- 2020年6月停止陆基宙斯盾部署计划。同年12月，内阁会议决定引进2艘宙斯盾舰，以便更加灵活有效地应对我国周边日益严峻的安全保障环境。

在太空、网络和电磁领域的应对

在太空领域的应对

- 太空态势感知（SSA）系统将自2023年度起投入正式使用，为此推动构建监视对我国人造卫星构成威胁的太空垃圾的雷达及其运用系统。
- 为加强太空领域专业部队，新组建太空作战群（暂称）。

在网络领域的应对

- 防卫省和自卫队采取确保信息系统的安全性、由专业部队应对网络攻击等综合措施。
- 通过举办以发掘具备网络安全相关专业知识的优秀人才为目的的网络竞赛，以及面向聘请具备先进知识的网络安全统筹顾问的举措等方式，灵活运用有关部门以外的人才。

SSA 体制



拟新组建自卫队网络防卫部队（暂称）
（2021年度）



我国防卫的三支柱 (为了达到防卫目标的手段)

在电磁领域的应对

- 防卫省和自卫队采取措施，加强妥善管理和调整电磁利用的功能，加强有关电磁的情报收集和分析能力，以及加强构建信息共享的态势，让企图入侵我国的敌方雷达和通信等无效的能力。
- 推动新组建陆上自卫队电子战部队、研发防区外电子战机，以及高功率微波及高功率激光等的技术研究。

应对大规模灾害等(包含新冠疫情的应对)

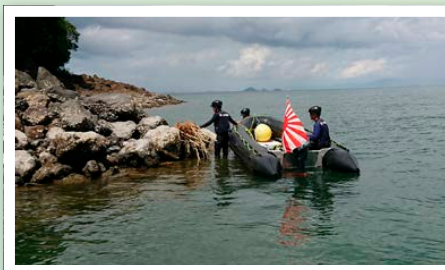
应对大规模灾害等(包含新冠疫情的应对)

- 自卫队在与地方政府等合作和协作之下，开展对受灾者和遇难船舶及飞机的搜索、救助和防疫等活动。
- 在灾害初期，自卫队采取能应对任何灾害和活动的态势，将抢救生命放在第一位。在生活支援等方面，通过当地对策本部等，与地方政府和相关省厅等相关人员协调工作分担、应对方针和活动时间等内容。
- 包含应对2020年7月暴雨及2020年第10号台风的灾害派遣在内，2020年度共实施了529件灾害派遣。
- 新冠疫情造成全球大流行(Pandemic)，对于包括我国在内的国际社会而言，在安全保障方面形成重大威胁。为了防止新冠疫情的蔓延，防卫省和自卫队已经在35个都道府县全力开展灾害派遣等各项活动。
 - 针对33个都道府县的2400名地方政府职员开展疫情防控教育支援^(注)
 - 针对8个都道县的760名住宿设施疗养者开展紧急支援
 - 针对6个县的90名患者开展医院至住宿设施之间的运送支援
 - 在5个道县开展医疗支援
 - 在1个县搭建并维护管理户外PCR检测所需的帐篷
 - 针对5个道县所属岛屿的80名患者开展运送支援
 - 向1个县提供自卫队所持CT检查车的资材、器材
- 实施应对禽流感、猪瘟(CSF)、森林火灾、大雪的灾害派遣。

(注) 包括一般命令、政府机关间合作的教育支援



2020年7月陆上自卫队员运输支援物资到被暴雨孤立的村落(2020年7月)



海上自卫队员在2020年7月暴雨灾害中救助人命(2020年7月)



陆上自卫队员在东京国际机场支援检疫工作(2020年4月)

《和平安全法制》实施后的自卫队活动情况等

为防护美军等的部队武器等提供警戒护卫(自卫队法第95条第2款)

- 2020年为美军舰艇及飞机提供总计25次警戒护卫。

日美同盟

日美安全保障体制的意义

- 2020年基于迎来缔结60周年的《日美安保条约》的日美安保体制与我国本身的防卫体制相结合，是我国安全保障的基轴。
- 以日美安保体制为核心的日美同盟，不仅对我国，还对印太地区，乃至对国际社会的和平与稳定及繁荣起到很大的作用。

《日美防卫合作指针》(Guideline) 概要

- 该指针制定于1978年，并先后于1997年及2015年修订，为日美两国间任务分工与合作等的形态提供了总体框架及政策方向。
- 2015年修订的现行指针加强了平时至紧急事态所有阶段的合作，同时增添了在太空和网络领域中的协作内容，来展现更强大的同盟和共担更大责任的战略构想。

日美间的政策协商



日美安全保障协议委员会(“2+2”会谈)(2021年3月)



日美防长会谈(2021年3月)

- 2021年3月，茂木外务大臣和岸防卫大臣于东京会见美国国务卿布林肯和国防部长奥斯汀，并举行了日美安全保障协议委员会(“2+2”会谈)。此外，岸防卫大臣还在当日与美国国防部长奥斯汀举行了日美防长会谈。双方借这些机会，就为加强日美同盟的威慑力及应对能力进一步深化协作达成了共识。同时，也确认并表明了以下主要几点内容：
 - 双方一致认为中国与现有国际秩序不符的行为给日美同盟和国际社会带来了挑战。
 - 反对任何试图改变包含东海、南海在内区域现状的 unilateral 行动，并表示了对于中国海警法的严重关切。
 - 为了维持和加强自由开放的印太地区，确认了加强与地区内外多种伙伴合作的重要性。
 - 双方一致认为通过开展日美联合训练等各种高度训练加强应急能力至关重要。

加强日美同盟的威慑力和应对能力

- 为了确保我国的和平与安全，日美推动“太空及网络领域等的合作”、“综合导弹防御”、“联合训练和军事演习”、“情报收集和警戒监视及侦察 (ISR) 活动”、“海域安全保障”、“后方支援”、“应对我国发生的大规模灾害的合作”等所有领域的合作。



参加日美联合训练的日美队员



正进行日美联合训练的F-15战斗机及美国空军B-1轰炸机

加强和扩大广泛领域的合作

- 日美两国为了维持和加强自由开放的海洋秩序、创造出最好的安全保障环境，在考虑提高在印太地区的存在的同时，日美联合实施“维持和加强海洋秩序”、“人道支援和灾害救援”等活动，并加强与扩大在“防卫装备和技术合作”以及“联合使用”方面的合作。

扎实地落实有关驻日美军的措施

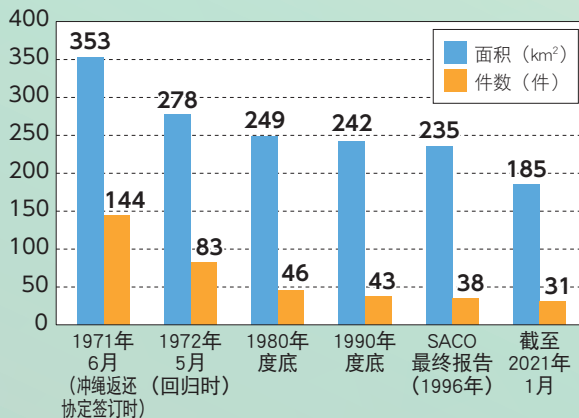
驻日美军的驻留

- 为了使日美同盟充分发挥作为威慑力的作用，以贡献我国防卫和地区和平稳定，不仅需要确保驻日美军的存在，也要使驻日美军从平时在我国及其周边地区保持在紧急事态发生时迅速和机动应对事态的态势。
- 为此，我国根据《日美安保条约》，允许美军驻留。驻日美军是日美安保体制的核心要素。

冲绳的驻日美军驻留

- 具备高机动性与应急性、可胜任多种任务的美国海军陆战队等美军部队驻扎在战略要地冲绳，可进一步证实日美同盟的实效性、提高威慑力。这不仅有助于保护我国安全，对印太地区的和平稳定也做出了巨大贡献。
- 另一方面，我国的驻日美军设施和区域（专用设施）中，约有70%的面积集中在冲绳，约占冲绳县面积的8%，并占冲绳本岛面积大约14%。因此，为了减轻冲绳的负担，依据前述的安全保障上的问题，需要作最大的努力。

在冲绳驻日美军的军事设施/地区（专用设施）的数量和面积的变化趋势



- 普天间机场的迁移工作，并非单纯的迁移工作，此举也涉及冲绳基地功能及面积的缩减，对于减轻冲绳的负担十分有效。
- 关于普天间机场的替代设施，正在在美军施瓦布营南侧的海域实施填海工程。2020年4月，依据《公有水面填埋法》，冲绳防卫局向冲绳县知事提出因追加地基改良工程等产生的填埋变更批准申请书。



施瓦布营南侧海域填海工程的进展情况

- 归还驻留军用地的主要进展情况如下所示。
 - 2015年3月：归还瑞庆览营地（西普天间住宅地区）（约51公顷）
 - 2016年12月：归还北部训练场过半的土地（约4,000公顷），本次是在冲绳回归日本后，美军归还驻留军用地面积最大的一次
 - 2017年7月：归还普天间机场的一部分土地（市道宜野湾11号用线用地约4公顷）
 - 2018年3月：归还牧港补给区的一部分土地（国道58号扩宽用地约3公顷）
 - 2019年3月：归还牧港补给地区的一部分土地（第5通道附近区域约2公顷）
 - 2020年3月：归还瑞庆览营地的设施技术部地区内的一部分仓库地区（约11公顷）
 - 2020年12月：归还普天间机场的一部分土地（佐真下通道附近约0.1公顷）

驻日美军在冲绳以外地区的驻留

- 在冲绳以外的地区，我们也在维持美军威慑力的同时，不断采取措施减轻当地负担，以确保美军能稳定驻留日本。我们继续进行整理驻日美军的设施和地区，以及重组驻日美军等工作。

安全保障合作

为了战略性推动多元和多层次的安全保障合作

在“自由开放的印太”这一愿景下的举措

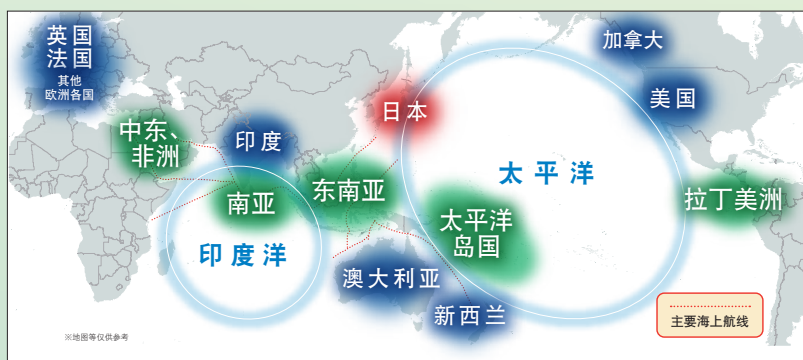
● 防卫省和自卫队秉承“自由开放的印太地区”愿景，以战略推动多元和多层次的安全保障合作，创造出对我国最好的安全保障环境，加强我国与印太地区各国间的双边、多边防务合作与交流。

“自由开放的印太”愿景的3支柱

- ① 普及和扎根法治、航行自由、自由贸易等
- ② 追求经济繁荣(提高连通性等)
- ③ 确保和平与稳定

防卫省举措的方向性

- 有效通过防务合作和交流，确保主要海上航线的稳定利用
- 推动建立信赖和相互理解，避免意外事态
- 与相关各国合作，为地区的和平与稳定作出贡献



推动与各国的防务合作和交流

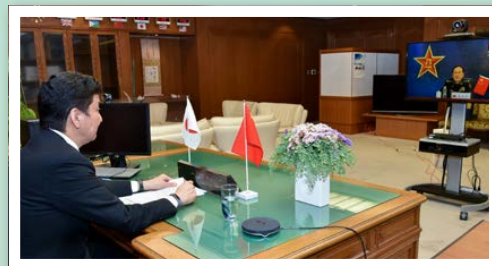
- 防卫省和自卫队考虑到地区特点、对象国实际情况及与我国的关系等局势，选择最佳方式推进防务合作与交流。
- 此外，日本与各国对东海及南海局势共同表示严重关切，并对试图凭借力量单方面改变现状，以及进一步制造既成事实的行为明确表示强烈反对。
- **澳大利亚**：新冠疫情后，首次以会面的方式举行防长会谈（2020年10月）等，作为“特别战略伙伴”，进一步加强各类合作。
- **印度**：推动日印签署《相互提供物资与劳务协定》（同年9月）及日美印澳联合训练（同年11月）等广泛领域的合作。还将谋求日美印澳4国间合作。
- **东盟各国**：除高层交流外，推动更具实质性的合作，如：能力建设支援、联合训练、防卫装备及技术合作等，还将加强多边框架下的合作。
- **韩国**：由于韩国防务当局持续消极的应对，将继续强烈敦促韩方通过切实应对，避免损害日韩及日美韩的合作。
- **欧洲各国、加拿大及新西兰**：以“海上过驳”应对等全球安全保障方面的共同问题相应举措为中心，取得防务合作、交流的进展。
- **中国**：我国对中国在东海、南海的活动及近期出台的“中国海警法”等表示严重关切。通过多层对话、交流以及为尽早开设热线进行磋商，促进日中防务部门间的相互理解，共建互信机制。
- **太平洋岛国**：为首次在我国举办的多边国防部长级会议——日本与太平洋岛国国防部长会议，开展密切合作。
- **中东各国**：推动以线上形式进行的高层交流。



以会面方式举行的日澳防长会谈（2020年10月）



日美印澳联合训练“马拉巴尔2020”（2020年11月）



岸防卫大臣与中国国务委员兼国防部长进行视频会谈（2020年12月）

推动多边的安全保障合作

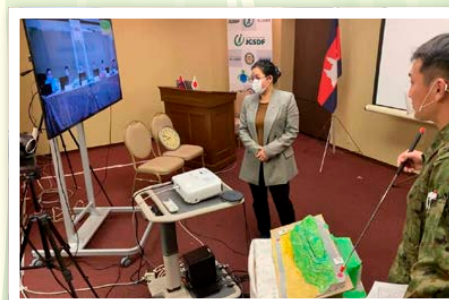
- 包括扩大东盟防长会议 (ADMM+)、东盟地区论坛 (ARF) 等的多边框架举措取得进展, 成为讨论亚太地区的安全保障, 并进行合作和交流的重要基础。
- 依据日本东盟防卫合作指针“万象愿景 2.0”, 除了双边合作外, 还加强多边框架的合作, 发布新事业——“日本东盟防务部门网络安全能力建设支援事业”。
- 另外, 除了参加民间机构等举办的国际会议外, 还积极参加多边会议及多边联合训练等各军事组织间的活动。

对能力建设支援的积极战略性举措

- 防卫省和自卫队的能力建设支援, 自 2012 年后, 以印太地区为主, 对 15 个国家和 1 个机构, 在人道支援和灾害救援、维和行动 (PKO)、海洋安全保障等领域进行协助。
- 鉴于新冠疫情的影响, 自 2021 年起, 我国采纳在线讲授及实习为能力建设支援新手段。
- 作为能力建设支援的一部分, 在 2020 年 1 月至 2021 年 3 月期间向 4 国派遣了 7 批人员, 总计 33 人次, 并邀请了 3 国 1 机构 4 批人员, 总计 57 人次前来日本。此外, 还邀请 2 国举办了 2 次线上讲授及实习活动。



岸防卫大臣参加第七届东盟防长扩大视频会议 (线上)
(2020 年 12 月)



陆上自卫队员为柬埔寨军队进行道路测量相关线上教育
(2021 年 2 月)

确保海洋安全保障

- 对海洋国家的我国来说, 加强基于法治、航行自由等基本准则的秩序, 确保海上交通安全是和平与繁荣的基础, 是极其重要的。
- 自卫队自 2009 年起, 派遣水面部队、航空部队和支援部队, 在索马里海域和亚丁湾继续开展从海盗行为保护船只的护航活动。
- 在通过联合训练和停靠港口, 加强与印太地区沿岸国家的协作的同时, 在支援海洋安全保障相关的能力建设以及扩大东盟防长会议 (ADMM+) 等地区安全保障对话框架中, 推进海洋安全保障方面的合作。



在亚丁湾参与反海盗行动的护卫舰“大波”
(2020 年 6 月)

有关利用太空及网络领域的合作

- 关于利用太空领域方面的合作, 通过与有关国家协商、参加太空安全保障相关的多边桌面推演“施里弗演习”等, 推动多边共享太空空间威胁意识等的广泛合作。
- 关于利用网络领域方面的合作, 我国已与美国、英国及澳大利亚等国家的防务部门间建立网络协议, 以共享威胁意识并就如何应对网络攻击交换意见。此外, 我国还通过首次正式参与北约合作网络防御卓越中心主办的“锁盾 2021”网络防御演习等, 加强了与有关国家的合作。

参与军备管理和裁军及不扩散的举措

- 我国积极参加有关大规模杀伤性武器、作为运载工具的导弹以及有可能转为武器或军事利用的货物和敏感技术等军备管理、裁军及不扩散的国际举措。另外，亦积极参与近年来关于致命性自主武器系统 (LAWS) 的国际性讨论。

参与国际和平合作活动

- 防卫省和自卫队，在包括开发合作在内的外交活动保持协作的同时，积极施行国际和平合作活动的相关举措，以解决争端与恐怖活动根源。
- 自卫队为了能够积极参与国际和平合作活动，在陆海空3个自卫队中都指定了派遣待命部队，持续保持待命态势，同时还针对加强派遣地区的情报收集能力、派遣之前的人员培训、训练支援等方面，在平时即对各种体制进行了整備。

向多国部队和监视团 (MFO) 派遣人员

- 2019年后，内阁会议决定实施西奈半岛国际和平合作活动，作为首次国际协作和平安全活动，向MFO派遣2名司令部人员。
- 派遣人员在位于西奈半岛南部沙姆沙伊赫南营的MFO司令部，担任从事埃及和以色列两国与MFO之间进行联络协调的联络协调部副部长和成员。



在“MFO”活动的陆上自卫队员 (2020年6月)

联合国南苏丹共和国特派团 (UNMISS)

- 南苏丹的和平与稳定，不仅对南苏丹国，还对整个非洲的和平与稳定有所帮助，也是国际社会应该应对的重要课题。
- 防卫省和自卫队向UNMISS司令部派遣4名陆上自卫官 (从事后勤、情报、设施和航空运用的幕僚)，为UNMISS的活动作出贡献。



在“UNMISS”活动的陆上自卫队员 (2020年11月)

支援联合国三方伙伴关系项目 (UNTPP)

- 本项目以我国出资的资金为基础，由联合国业务支助部实施对PKO派遣人员的训练。自2015年以来，我国总计向非洲派遣了164人次的陆上自卫队员，分9批对非洲8国总计277名人员进行了重型机械操作训练。
- 基于PKO人员中有30%以上是从亚洲派遣来的，我国自2018年以来向越南派遣共计66人次的陆上自卫官，对在亚洲及该周边地区的9国56名工兵人员共进行了3次重型机械操作训练。
- 2019年在乌干达实施的联合国野外卫生救护助手课程 (UNFMAC)，我国于第1次试行训练派遣了2名陆上自卫官 (医务官) 作为教官。

参与国际紧急援助活动

- 防卫省和自卫队从人道主义和改善全球安全保障环境的角度，以推动国际合作为目的，积极参与国际紧急援助活动。

加强人力基础与卫生功能

加强人力基础

- 防卫大纲指出，防卫力量的核心是自卫队员，确保自卫队员的人才和提高能力和士气，对加强防卫力量来说是不可或缺的。在人口减少和少子老龄化急速进展的今天，这是迫在眉睫的课题。从防卫力量的持续性和韧性的角度，也比以往更加大力推动加强人力基础。

招募与录用

- 防卫省和自卫队已于全国50处设立自卫队地方合作本部，以招募具备强烈入伍意愿的优秀人才。在地方政府、学校及招募咨询员等的协助下，防卫省和自卫队正细致且持续地开展自卫官等的招募、录用工作。

人才的有效利用等

- 在自卫队的人力结构上，虽然总体人员编制有所减少，但另一方面，为应对装备高度化、任务多样化及国际化等需求，以进一步灵活运用具备丰富知识、技能与经验等的高龄人才为目的，分阶段提高各官阶的自卫官退休年龄，并不断扩大返聘规模、推动灵活运用退休自卫官技能。
- 此外，在推动灵活运用人工智能（AI）等技术改革成果的无人化、省人化等进程的同时，为确保舰艇在有限人力下的作业率，海上自卫队的部分舰艇已采用多组轮替工作机制来减少每名船员的海上工作天数等举措，力求改善相关人员的生活、工作情况。

改善生活和执勤环境及提高待遇

- 为了确保应急性，除了加速确保和改建所需的自卫队办公楼和宿舍，同时推动设施老化对策及耐震化对策外，确实更新老化的生活和执勤备用品，确保日用品等的所需数量。
- 鉴于自卫官任务的危险性等特殊性和、留驻地所在地区的特征，为了确保妥善的待遇而改善特殊任务补贴的同时，还持续推动提高应对灾害能力等简易床的整備、应急口粮的改善，以及推进包括扩大防卫功劳勋章授予规模在内的奖赏和待遇相关政策。

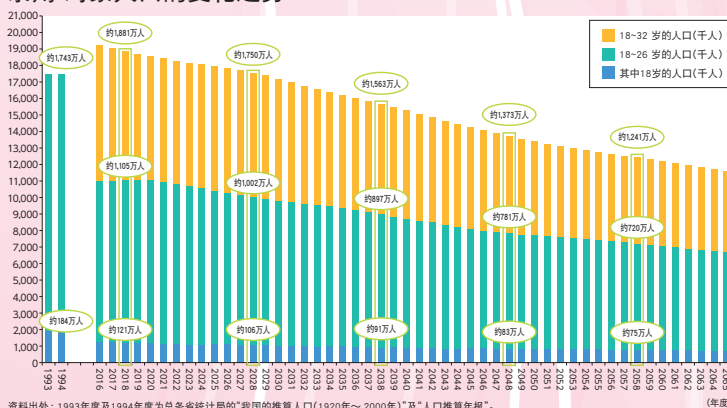
坚持严格服役纪律的举措

- 为杜绝暴力、伤害及职权骚扰等违反纪律的行为，正不断完善并加强自卫队员的各类教育、设立常设的“防卫省职权骚扰热线”、配置律师咨询窗口等咨询体制的各项政策，并制定了更加严厉的纪律处分标准。

预防自卫队员自杀的举措

- 为预防自卫队员自杀，细致把握队员个人的状况，并积极指导出现心理健康问题迹象的自卫队员接受外部心理咨询师的帮助或前往医疗机构就诊等的对策。

录用对象人口的变化趋势



资料出处：1993年度及1994年度为总务省统计局的“我国的推定人口(1920年~2000年)”及“人口推算年报”。2016年度以后为国立社会保障和人口问题研究所“日本的未来推定人口”(2017年4月的中位推算值)。(年度)



面向高中生的线上招募说明会



自卫队员正在接受防骚扰教育

推动确保工作生活平衡的工作方式改革

进一步推动工作生活平衡和女性活跃

- 为了确保工作生活平衡，致力于纠正长时间工作、工作时间与场所的弹性化，促进带薪休假的落实等，使所有队员充分发挥能力。
- 特别是2021年3月，修订了《防卫省促进女性人员活跃与工作生活平衡行动计划》。新行动计划增加了贯彻工作时间管理、面向提升管理职位人员管理能力的管理改革等内容。如今，正以新行动计划为基础，努力加强、扩充有关举措。

促进女性活跃的改革

- 录取女性自卫官时，彻底做到机会均等，同时将依据本人的意愿和能力及资质尽可能地做到人尽其才作为人事管理的方针。
- 逐步放开对女性自卫官岗位的限制，如2020年10月首次配属女性潜水艇船员等，除了以“保护母性”的角度不能配属女性自卫官的部队（陆上自卫队特殊武器（化学）防御队的一部分以及坑道中队）外，全面解除了岗位限制。



“防卫省推进工作方式改革竞赛”：表彰各机关促进业务高效化的举措



我国首批女性潜水艇船员（2020年10月）

加强卫生功能

- 自卫队要完成任务，需要妥善管理队员的健康，维持部队的健壮性。同时，为了最大限度保护应对各种事态的队员的生命，不断充实和加强卫生功能。
- 而且，自卫队的任务日益多样化和国际化，要准确地满足灾害派遣和国际和平合作活动的卫生支援，以及医疗领域的能力建设支援等各种卫生活动的要求。
- 防卫省和自卫队由自卫队医院和防卫医科大学学校医院自2020年2月起，开始接收新冠病毒感染症患者。除了自卫队中央医院外，札幌、三泽、仙台、横须贺、富士、阪神、福冈、佐世保、熊本、别府、那霸的各自自卫队地区医院以及防卫医科大学医院，总共接收了1708名（截至2021年3月31日）新冠病毒感染症患者。
- 尤其是自卫队中央医院及防卫医科大学学校医院，这两家医院已被指定为第一类传染病指定医疗机构，增加可应对新冠病毒感染症患者人数，并将患者接收范围扩大到了普通病床。
- 此外，为加速新冠病毒疫苗接种工作，自卫队已于2021年5月24日起，在东京及大阪设立、运营自卫队大规模接种中心，开展疫苗接种工作。



负责治疗新冠病毒感染症患者的医务官与护理官



自卫队大规模接种中心开展疫苗接种工作的情景

有关防卫装备及技术的各项措施

加强技术基础

- 为了在有关新领域的技术和有可能成为改变局面的重要技术等具有重要战略意义的装备和技术领域确保技术优势，修订了“中长期技术评估”。
- 为加强先进技术研发体制，已于2021年度在防卫装备厅新设立了“新时代装备研究所”。此外，还新设立了从事国内外尖端技术动向调查、分析相关企划立案的“先进技术战略官”与负责推动灵活运用大学、民间企业及国立研究机关等方面先进研究成果的“技术合作推进官”。

装备采购最佳化

- 截至2021年3月底，选择21个品目的项目管理重点对象装备，在推动装备的有效和高效采购的同时，有效利用长期合同，统一采购装备，降低采购成本。
- 加强有关履行FMS采购的防卫省内的管理体制，随时掌握日美之间物资交货及劳务提供的情况。同时通过日美之间的紧密协调等，加强与美国政府的合作，谋求加强履行管理。

加强产业基础的韧性

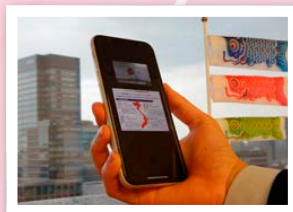
- 为了加强我国产业基础的韧性，①修改创造企业间竞争环境的合同制度；②加强装备供应链的风险管理；③提高我国防卫产业对进口装备等的维护保养的参与力度；④在防卫装备转移三原则下，推动装备适度地向外国转移。



岸防卫大臣正在听取防卫装备厅与日本经济团体联合会防卫产业委员会间的意见交换成果报告（2020年12月）

防卫装备和技术合作

- 我国为了推动对本国的安全保障、和平贡献和国际合作，以及维持并加强技术基础和产业基础，根据防卫装备转移三原则，推动与各国的防卫装备和技术合作。
 - 2020年8月，菲律宾国防部与三菱电机株式会社签订合同，以约1亿美元的价格购买该公司生产的预警雷达（4套）。这是自2014年制定防卫装备转移三原则以来，我国首度向海外转移完工装备。
 - 作为提升官方、民间对于防卫装备海外转移相关知识的机会，举行一系列网络研讨会介绍民间商业领域先例、防卫装备及技术合作现状（至今已针对印度（2020年12月）及越南（2021年3月）两国举行）。
 - 在防卫装备厅、贸易公司及制造公司的合作下，掌握对象国潜在需求并制定建议的“事业可行性调查”已于2020年度落地（针对印度、印度尼西亚、越南及马来西亚实施）。



关于防卫装备品等海外转移的越南网络研讨会



菲律宾空军考察自卫队雷达的情况

加强情报功能

- 为了根据形势的变化，准确制定防卫政策，并在应对各种事态中有效运用防卫力量，在掌握我国周边等中长期军事动向的同时，需要对各种事态进行预警。因此，防卫省和自卫队从平时努力通过各种方式迅速和准确地收集情报。
- 下面列举防卫省和自卫队的具体情报收集的手段。①收集、处理和分
析穿梭于我国上空的军事通信电波和电子武器发出的电波等；②收
集、研判和分析各种图像卫星（包括情报收集卫星）的数据；③通过
舰艇和飞机等警戒监视；④收集和整理各种公开出版物的情报；⑤与
各国国防机构等交换情报；⑥通过防卫驻在官等收集情报。
- 在防卫驻在官方面，为加强与大洋洲地区的合作、加强欧洲及中东相
关情报的收集工作，拟于 2021 年度向新西兰及西班牙分别开始派遣 1
名防卫驻在官，并拟向以色列增派 1 名防卫驻在官。



参与外务、防务部门间（PM）线上磋商的日本驻以色列防卫驻在官：平光一等空佐（最右边）【照片为以色列国防部】

保持并持续提升高熟练程度的自卫队训练与军事演习

各自卫队的训练与军事演习

训练与军事演习

自卫队为履行我国的防卫使命，以指挥官为首，队员应从平时即具备高素质及高能力。同时，作为部队，自卫队也必须保持高熟练程度及采取稳固的防御姿态。此举可起到威慑作用，遏止外部势力对我国的侵略企图。另外，通过稳步实施各军种间的联合训练等活动，可加强日美同盟的威慑力与应对能力，并通过积极的联合训练与军事演习等，从平时提高存在感，展示我国的意志与能力。此外，自卫队也将继续响应“自由开放的印太地区”这一愿景，积极参加训练及军事演习。



美国海军陆战队队员与日本陆上自卫队员在离岛参加“利剑（Keen Sword，实兵演习）”（2020年10月）

各自卫队的主要训练

- 为提升针对各种事态的应对能力、加强日美同盟的威慑力与应对能力，举行日美联合军演“利剑（Keen Sword，实兵演习）”等各种训练与军事演习。
- 积极开展日美印澳联合训练“马拉巴尔 2020”等盟国间训练及军事演习，为维持与加强“自由开放的印太地区”作出贡献。

整备各类训练环境

尽管自卫队已尽可能地在接近实战的环境中开展训练，但仍有必要进一步加强训练环境，以保持并提高自卫队的应急性。在此背景下，防卫省应开展高效、有效的训练与军事演习，推动自卫队日本国内外训练基础设施的扩充建设。

与地区社会及环境共生的相关举措

与地区社会及环境相协调的措施

民生支援活动

防卫省和自卫队基于来自地方政府及有关机关等的委托，在各项领域中开展民生支援活动。此类活动既可进一步加深地区社会对自卫队的信赖，也能为自卫队员带来自豪与自信。



以奥运会为目标不断挑战的井木选手

对南极地区观测的支援

防卫省和自卫队为文部科学省在南极地区进行的科考工作提供支援。第62次观测支援于2020年11月开始，本次行动的行程长达约30,000公里，规模浩大，为促进我国的南极地区观测项目做出了重大贡献。



南极观测支援

应对环境问题

整个政府为加速可持续发展目标（SDGs）相关举措、实现2050年脱碳社会，正推动具体措施。防卫省作为政府一员，也应为解决环境问题做出贡献，同时为自卫队设施及美军设施、区域，以及其周边地区的共生采取进一步的重点举措。

具体而言，防卫省已于2021年5月成立“防卫省气候变化特别工作组”，大力推动整个防卫省的全球变暖应对措施，亦计划于2021年度通过地方合作局的改组等举措，作为防卫省，不断完善能够集中且有效实施的环境问题应对体制。

信息发布、公文管理、信息公开等

各类宣传活动

● 面向国内外发布信息等

防卫省和自卫队利用官方网站、社交网络服务（Social Networking Service）及视频等方式，积极发布信息。

此外，还努力通过制作宣传册与宣传视频、协助编辑宣传杂志“MAMOR”及配合新闻界采访等举措，广泛且及时地发布准确信息。

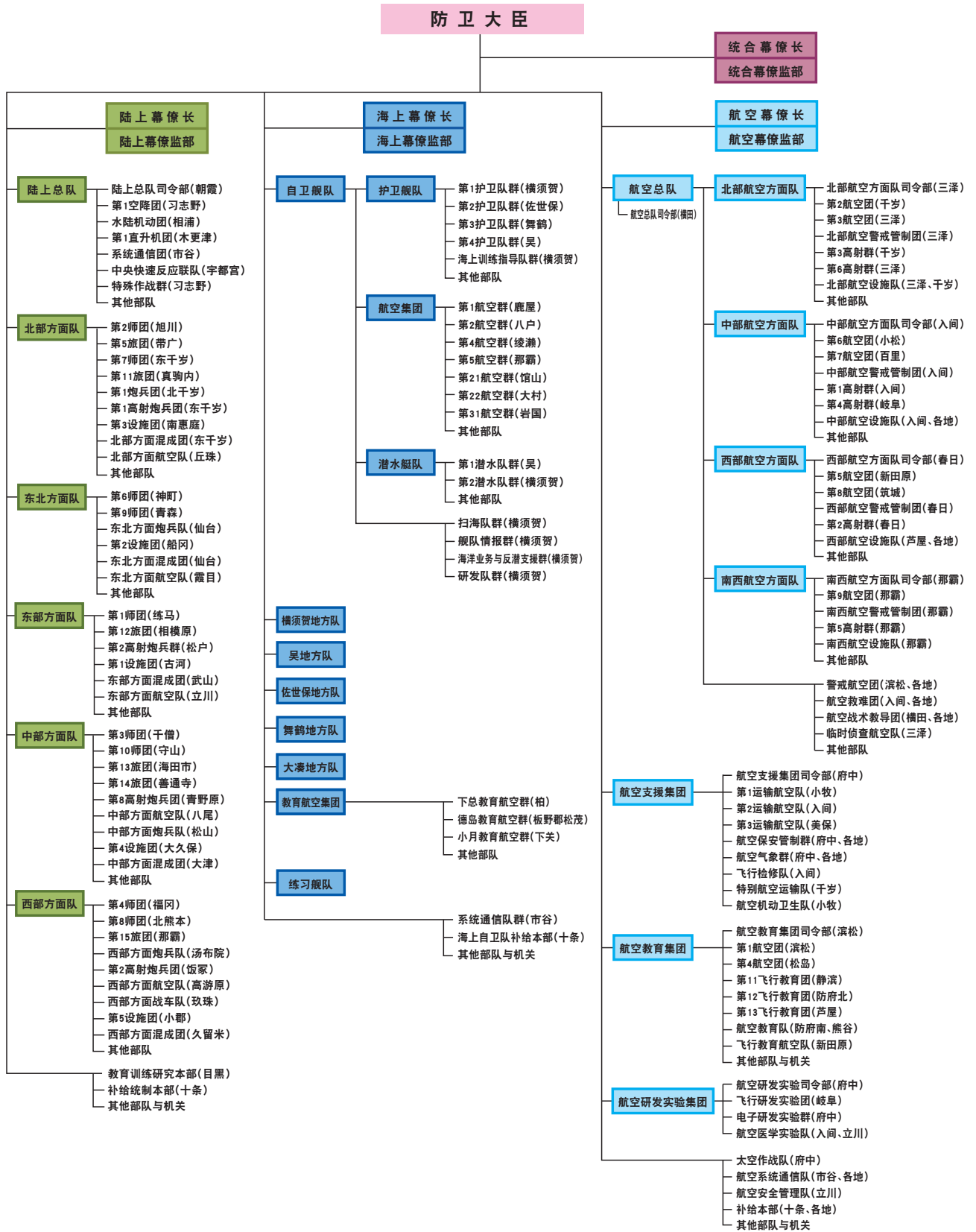


航空检阅式（2020年11月）

关于公文管理和情报公开的举措

防卫省和自卫队为实现公文管理合理化，采取改革职员意识和组织文化、充实检查体制等措施，妥善应对行政文件管理及公开信息的要求。

陆海空自卫队编制



主要部队等的所在地 (示意图) (2020年度底)



日 本 の 防 衛
2 ● 21