


---

**Выпуск 2019 г.**

---

# **Белая книга обороны**

**Оборона Японии  
Дайджест**



**D E F E N S E O F J A P A N 2 0 1 9**



# Новая Основная программа национальной обороны

Самая важная обязанность Правительства состоит в том, чтобы сохранять мир и безопасность с целью обеспечения существования Японии, и защищать жизнь, здоровье и имущество ее граждан, а также государственные территории, морское и воздушное пространства. Это долг, который Япония, как независимое государство, обязана выполнять в первую очередь, и исполнение его самостоятельными и независимыми усилиями является ключевой основой обеспечения безопасности. Оборонный потенциал Японии является конечным залогом для исполнения этого долга, и он выражает собой непоколебимые намерения и потенциал Японии, которая является миролюбивым государством. Более того, мир и безопасность нашего государства являются неотъемлемыми условиями для процветания нашего государства.

## Обстановка в сфере безопасности вокруг Японии

В настоящее время обстановка в сфере безопасности вокруг Японии стремительно изменяется. Изменения в силовом балансе международного сообщества происходят все более нарастающими темпами и приобретает все более сложный характер, усиливая неопределенность в отношении существующего миропорядка. Стремительное увеличение масштабов использования таких новых пространств как космос, киберпространство и электромагнитное пространство, указывает на попытки изменить в кардинальной мере облик государственной системы обеспечения безопасности государства, в которой до этого важное значение придавалось традиционным видам обороны - обороне на суше, на море и в небе.

## Тенденции в отношении космоса, киберпространства и электромагнитного пространства, наблюдающиеся в разных странах



Станция управления боевыми операциями в космосе (Китай)



Диалоговое окно, содержащее текст с угрозой, вредоносной программы WannaCrypt – одна из вредоносных компьютерных программ, нанесящая большой ущерб по всему миру

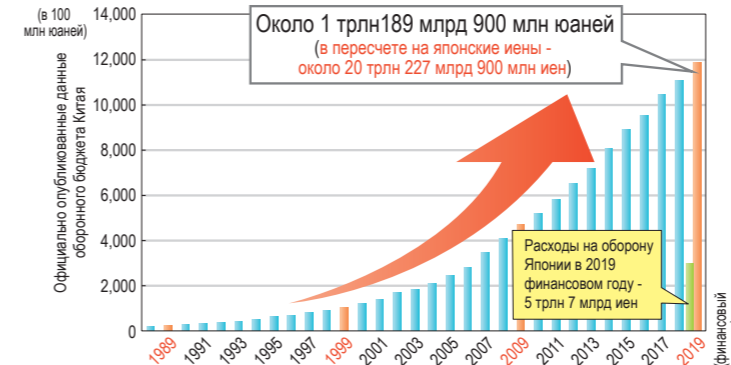


Комплекс радиоэлектронной борьбы «Красуха-4», который, как предполагается, был применен Россией в Сирии для борьбы с авиационными радиолокаторами, а также системами связи и передачи информации войск НАТО

Вокруг Японии располагается немало стран, располагающих первоклассными, как в качественном, так и в количественном отношении, вооруженными силами, и все более заметна тенденция к дальнейшему наращиванию их военного потенциала и росту военной активности.

## Увеличение масштабов и активизация военной деятельности Китая

Увеличение государственных расходов на оборону на высоком уровне (см. Часть 1, глава 2, пар. 2)



Морские и воздушные силы Китая, деятельность которых приобретает все большие масштабы и активизируется



## Усиление потенциала баллистических ракет Северной Кореи



Примечание 1: Данная карта изображает возможную досягаемость каждого типа ракеты в расчете от Пхеньяна, взятого в качестве центра карты с точки зрения удобства изображения.  
Примечание 2: в кавычках указаны названия, используемые Северной Кореей.

В условиях стремительно изменяющейся обстановки в сфере обеспечения безопасности, нашей стране необходимо на самостоятельной и добровольной основе укреплять системы защиты жизни, здоровья и имущества граждан, территории, территориальных вод, воздушного пространства, суверенитета и независимости, а также самостоятельно расширять роль, которую она может выполнять.



## Дальнейшее наращивание оборонного потенциала

В дальнейшем Японии необходимо обеспечивать оборонную мощь в необходимом и достаточном количестве и качестве с тем, чтобы сформировать новый, поистине эффективный оборонный потенциал, который не будет простым продолжением традиционной оборонной политики, а будет сформирован на основе четкого понимания Японией истинного положения вещей в области обеспечения безопасности. В частности, что касается таких новых областей как космос, киберпространство и электромагнитное пространство, получение преимуществ является критическим важным вопросом для Японии. Следует полностью избавиться от идеи полагаться на традиционную классификацию – сухопутные, морские и воздушные силы, и начать формировать новый потенциал самообороны (многомерный интегрированный оборонный потенциал) и проводить преобразования темпами, кардинально отличающимися от традиционных.

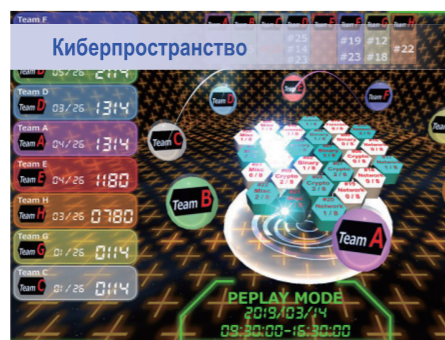
### Усиление оборонного потенциала таких новых сфер как космос, киберпространство и электромагнитное пространство

Для оперативных действий с трансграничным использованием возможностей всех сфер обороны создавать и увеличивать потенциал в таких новых сферах как космос, киберпространство и электромагнитное пространство.



Космос

Оборонный спутник связи, работающий в X-диапазоне (изображение)



Киберпространство

Проведение учений в киберпространстве (изображение)



Электромагнитное пространство

Повышение потенциала ведения радиоэлектронного боя у истребителя F-15 (изображение)

### Усиление потенциала в традиционных сферах

В ходе оперативных действий с трансграничным использованием возможностей всех сфер обороны усиливать потенциал эффективного отражения атак самолетов, кораблей и ракет противника, что неразрывно связано с возможностями в новых оборонных сферах.



Потенциал в воздушном и морском пространствах

Эсминец "Идзумо"



Оборонный потенциал SOM (stand-off missile; ракет, запускаемых вне зоны действия ПВО противника)

JASSM (изображение)



Комплексный потенциал противоракетной и противовоздушной обороны

"Иджис" (изображение)



Потенциал мобильности и быстрого развертывания

Транспортная авиация (C-2)

### Повышение устойчивости и прочности

Принимать меры, необходимые для повышения устойчивости и прочности оборонного потенциала, включая материально-техническое снабжение, для возможности на всех этапах от мирного времени до чрезвычайного положения непрерывно осуществлять разного рода активность.



Обслуживание техники



Техника для восстановления поврежденной взлетно-посадочной полосы

С другой стороны, принимая во внимание прогрессирующее небывалыми темпами демографическое старение общества, падение рождаемости и непростое финансовое положение, наращивание указанного военного потенциала не представляется возможным без всеобъемлющей рационализации и оптимизации.

### Укрепление человеческого потенциала

Стремление к обеспечению Сил самообороны кадрами, составляющими ядро всего оборонного потенциала, и способствованию развитию их профессионализма и укреплению морального духа.



Первая в истории женщина-пилот истребителя

### Пересмотр системы технического оснащения

Проверить существующую систему технического оснащения, в том числе с точки зрения применения в объединенной системе, и построить рациональную систему технического оснащения



Противокорабельная управляемая ракета тип 12

Укрепляя нашу оборону, мы будем укреплять наши приоритеты как можно раньше, и распределять ресурсы гибко и интенсивно, не придерживаясь распределения существующих бюджетов и персонала.

## Японо-американский альянс и сотрудничество в области обеспечения безопасности

Японо-американский альянс по-прежнему является основой обеспечения безопасности Японии в сочетании с ее собственной системой обороны. Япония должна в полной мере нести свою ответственность в качестве независимого государства, и именно позволит ей выполнять свои обязательства в качестве страны – участницы японо-американского альянса и идти по пути дальнейшего укрепления своего потенциала сдерживания и реагирования. Кроме того, принимая во внимание концепцию свободного и открытого Индо-Тихоокеанского региона, это является основой для стратегического продвижения сотрудничества в области обеспечения безопасности.

Президент США Дональд Трамп и премьер-министр Японии Синдзо Абэ на борту вертолетоносца «Кага» (май 2019 г.)



[предоставлено службой по связям с общественностью Кабинета министров]



18-й международная конференция по безопасности в Азиатско-Тихоокеанском регионе «Шангри-Ла Диалог», организуемая Международным институтом стратегических исследований (июнь 2019 г.).



## Краткий обзор

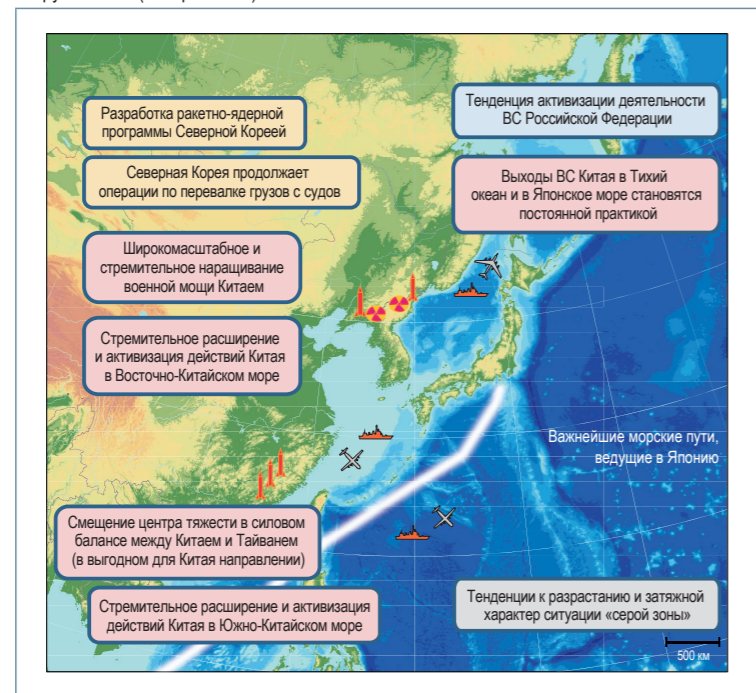
### Отличительные особенности обстановки с обеспечением безопасности на текущий момент

- 1 Усиливается неопределенность с точки зрения существующего порядка, и соперничество между государствами на политической, экономической и военной аренах становится все более актуальным. Проблема «серой зоны» приобретает все более затяжной характер; требуют к себе внимания также методы так называемой «гибридной стратегии», преднамеренно делающие неопределенной тонкую грань между войной и миром.
- 2 Научно-технический прогресс кардинальным образом изменяет весь облик обеспечения безопасности. Важность космического, кибернетического и электромагнитного пространств, прорывные технологии, радикальным образом изменяющие ситуацию в аспекте фактических боевых действий.
- 3 Актуальными являются проблемы в сфере обеспечения безопасности, реагировать на которые каждой отдельной стране становится уже не под силу. Обеспечение безопасности морских путей, обеспечение стабильного использования космических доменов, кибернетического пространства и прочих новых пространств, меры по борьбе с распространением ОМП, разрешение региональных конфликтов и борьба с международным терроризмом.

### Военные тенденции в странах вблизи Японии

- 1 США обладают крупнейшим в мире интегрированным государственным потенциалом. Ведется реконструкция вооруженных сил, упрочение партнерства с альянсом; в качестве приоритетного региона позиционируется Индо-Тихоокеанский регион.
- 2 В дополнение к ядерно-ракетному, морскому и военно-воздушному боевому потенциалу, Китай усиливает свой потенциал в области использования космических доменов и кибернетического и электромагнитного пространств. Сильную озабоченность с точки зрения обеспечения безопасности вызывают такие военные тенденции Китая как основанные на своих собственных притязаниях, не совместимых со сложившимся международным правом, попытки его в одностороннем порядке и с применением силы изменить статус-кво, а также расширение и активизация деятельности вооруженных сил, в первую очередь, в Восточно-Китайском море.
- 3 Северная Корея не предпринимает каких-либо действий полноценного, доказуемого и необратимого характера по отношению к отказу от ОМП и баллистических ракет. В этом ядерном и ракетном потенциале отсутствуют какие-либо качественные изменения, и эти военные тенденции представляют собой серьезную и насущную угрозу безопасности для нашей страны.
- 4 Россия демонстрирует тенденцию активизации деятельности вооруженных сил на Дальнем Востоке, и необходимо в дальнейшем продолжать уделять пристальное внимание этим действиям.

Явления, связанные с обеспечением безопасности, которые происходят в последние годы вокруг Японии (изображение)



## США

### Общая обстановка

- 1 Очевидно, что для США наиболее важной проблемой с точки зрения обеспечения безопасности является стратегическое соперничество двух ревизионистских держав – Китая и России. В частности, США усиливают меры сдерживания по отношению к Китаю.
  - В качестве первоочередных мер по отношению к продолжению Китаем создания искусственных островов в Южно-Китайском море и превращения их в военные опорные пункты, США отменили приглашение к участию ВМС Китая в боевых учениях RIMPAC.
  - ВМФ США продолжает проведение международных операций в поддержку свободы навигации (FONOP) в Южно-Китайском море и проходы через Тайваньский пролив, бомбардировщики периодически совершают полеты в небе над Южно-Китайским морем.
  - США наложили санкции на департамент вооружений Центрального военного совета КНР и на его руководителя.
  - Введение таможенных пошлин на высокотехнологичную продукцию Китая и пр., ужесточение надзора и контроля за инвестициями в США, преследование шпионов.
- 2 В речи, касающейся Китая, Вице-президент США Майк Пенс указал на то, что в ходе операций в поддержку свободы навигации китайское судно приблизилось к американскому военному кораблю на чрезвычайно близкое расстояние. Он пояснил, что ВМС США намереваются продолжать совершение полетов, плаваний и тактических действий в любых местах, где это не противоречит международному законодательству и где это будет необходимо с точки зрения интересов государства.
- 3 Политика правительства США под руководством Дональда Трампа в отношении Китая пользуется поддержкой как Конгресса, так и внепартийных кругов, поэтому можно предполагать, что она будет сохраняться и в дальнейшем.
- 4 Осознавая тот факт, что ядерный потенциал Северной Кореи представляет собой угрозу для США, США продолжают санкции против Северной Кореи, поддерживают надежную боевую готовность оперативных соединений ВС США, базирующихся в Южной Корее, а также не прекращают выдвигать по отношению к Северной Корее требования, касающиеся ядерного разоружения.



Вице-президент США Пенс произносит речь, касающуюся Китая [предоставлено Белым домом]

### Тенденции, касающиеся обеспечения безопасности и государственной оборонной политики

- 1 В июне 2019 г. США опубликовали «Доклад о военной стратегии для Индо-Тихоокеанского региона», относя Индо-Тихоокеанский регион к приоритетному театру обороны США. В докладе указывается, что наряду с размещением в этом регионе вооруженных сил, обладающих высокой боевой способностью, США намереваются укреплять и развивать свои военные союзы (альянсы) и партнерства в сетевую архитектуру безопасности.
- 2 Продолжается реализация инициатив, направленных на сохранение военного приоритета, с целью сдерживания крупных держав от вторжения и победы над ними (требование о выделении бюджета на НИОКР в рекордном за последние 70 лет размере, об увеличении бюджета, касающегося космического пространства, на 15% по сравнению с предыдущим годом, и об увеличении бюджета, касающегося кибернетического пространства, на 10% по сравнению с предыдущим годом и т.д.).
- 3 В феврале 2018 года США опубликовали свою новую ядерную доктрину «Обзор ядерной политики». С целью эффективного сдерживания по отношению к различным противникам, угрозам и ситуациям, США намереваются сохранять и заменять ядерный арсенал по трем основным направлениям (БРПЛ, межконтинентальные баллистические ракеты, стратегические бомбардировщики), а также осуществлять производство новых ядерных боеголовок пониженной мощности для оснащения части баллистических ракет подводных лодок. Кроме того, по причине нарушения Россией Договора о ликвидации ракет средней и меньшей дальности, США затронули вопрос о выходе из указанного договора, а также о необходимости контроля над вооружениями, в частности, по отношению к Китаю, который продолжает наращивать боевую способность ракет средней дальности за пределами ограничений указанного ДРСМД.
- 4 В январе 2019 года США опубликовали «Обзор политики в области противоракетной обороны». Согласно обзору, Северная Корея располагает возможностями для того, чтобы создать неотвратимую угрозу основной территории США своими ядерными баллистическими ракетами. Кроме того, понимая тот факт, что Китай и Россия ведут разработки новейших крылатых ракет и гиперзвуковых баллистических ракет, против которых существующие ПРО могут оказаться бессильными, США выразили свое намерение проводить расширение и модернизацию существующих систем ПРО и продвигать разработки новых технологий, основанных на использовании космического пространства.
- 5 Президент США Дональд Трамп поручил МО приступить к выполнению процедур, необходимых для создания космических сил. В Конгресс был представлен законопроект, направленный на создание в Военно-воздушном министерстве США космических сил.



«Обзор политики в области противоракетной обороны» (2019 Missile Defense Review), опубликованный МО США [предоставлено Министерством обороны США]

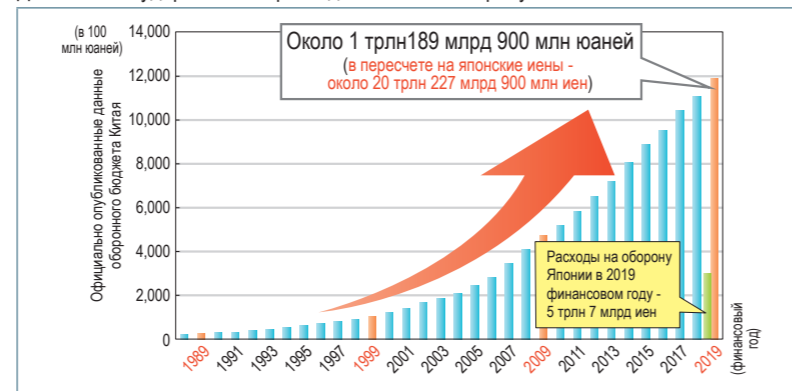


## Китай

### Стремительная модернизация вооруженных сил

- 1 Китай, руководствуясь целью превратить свои вооруженные силы к середине 21 века в «вооруженные силы высочайшего мирового класса», продолжает увеличивать государственные расходы на оборону на высоком уровне, сохраняя при этом непрозрачность. Китай осуществляет широкомасштабное и стремительное качественное и количественное наращивание военного потенциала, фокусируясь главным образом на развитии ядерного и ракетного потенциала, а также потенциала надводных и воздушных сил. При этом значительная роль придается также наращиванию потенциала проведения военных операций с целью гарантированного получения информационного превосходства, а также развитию возможностей, касающихся космического, кибернетического и электромагнитного пространства.
- 2 Такое наращивание потенциала способствует формированию потенциала A2/AD (ограничение и воспреещение доступа и маневра), а также потенциала ведения боевых операций в удаленных районах.
- 3 Китай проводит полномасштабную политику гражданско-военной интеграции в различных сферах, стремясь к объединению военных и гражданских ресурсов в обоих направлениях, а также активно занимается разработками и приобретением передовых технологий, которые могут быть задействованы в военной сфере, и наращиванием потенциала ведения боевых операций.

Динамика государственных расходов Китая на оборону



БПЛА, оснащенные «роевым интеллектом» (Swarm intelligence)



### Деятельность на море, в воздухе и т.д. вблизи Японии

- 1 Серьезное беспокойство вызывает то, что Китай в одностороннем порядке расширяет и активизирует свою активность в водах Японии, к чему относятся, в первую очередь, действия Китая, которые могут быть расценены как действия, основанные на его притязаниях в отношении островов Сэнкаку, а также дальнейшее расширение границ и активизация ВМС и ВВС на море и в небе вблизи Японии, включая острова Сэнкаку.
- 2 В последнее время наблюдается тенденция увеличения частоты появления ВМС и ВВС Китая в Тихом океане и в Японском море, и не исключена вероятность, что Китай намеревается придать такой активности регулярный характер. Содержание деятельности непрерывно указывает на ее качественное улучшение, кроме того, отмечаются также действия, направленные на формирование интегрированного боевого потенциала.
- 3 Китай продолжает создавать искусственные острова в Южно-Китайском море и превращать их в военные опорные пункты, расширяет масштабы и активизирует деятельность в морском и воздушном пространствах этих морей, включая развертывание военных самолетов, и продолжает предпринимать попытки изменить статус-кво на фоне применения силы или принуждения, что становится уже свершившимся фактом.

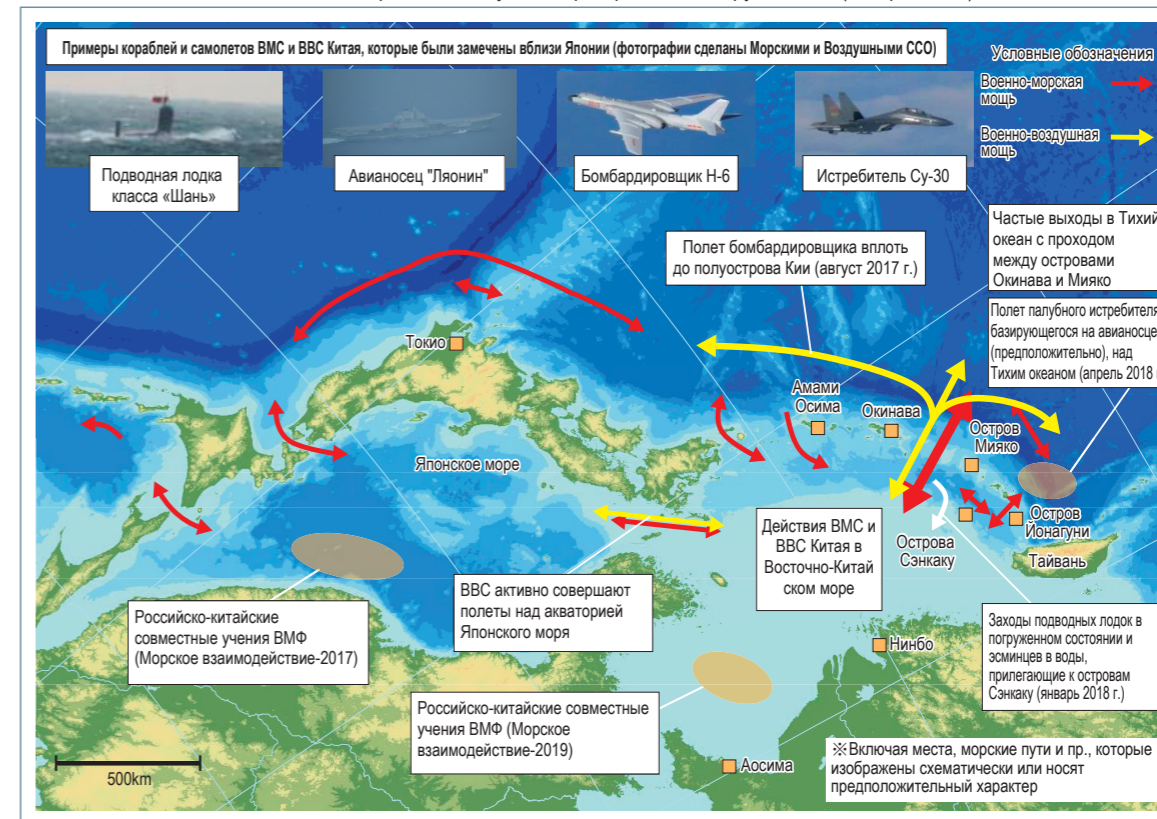


Эскадренный миноносец класса «Ренхай» на Международном военно-морском параде (апрель 2019 г.)



Транспортный самолет Y-9, впервые замеченный в Восточно-Китайском море в пределах опознавательной зоны противовоздушной обороны нашей страны (март 2019 г.)

### Основная деятельность ВС Китая в морском и воздушном пространствах вокруг Японии (изображение)



### Деятельность в удаленных морских акваториях

- 1 В последнее время наблюдается постепенное наращивание потенциала ведения боевых операций в отдаленных морских акваториях Индийского океана и т.д.
- 2 Принимая во внимание тот факт, что инициатива «Один пояс и один путь» включает в себя стратегические намерения Китая расширить свое влияние в регионе, существует вероятность того, что инфраструктурное строительство согласно концепции, а также активность Китая в Индийском и Тихом океанах и пр., будут усиливаться в дальнейшем. Кроме того, не исключено, что стабилизация обстановки в регионе за счет осуществления ВС Китая действий, направленных на борьбу с пиратством, проведения совместных боевых учений и т.д., играют свою роль в поддержке указанной концепции.

### Отношения с другими странами

- 1 В условиях того, что США проводят довольно жесткий курс по отношению к Китаю, Китай также продолжает сохранять свою бескомпромиссную позицию по отношению к своим «ключевым интересам». Наблюдаются признаки того, что обе державы – США и Китай – контролируют друг друга в области внешней торговли, в военных делах и т.д.
  - Повышение пошлин Китаем на американские товары в ответ на повышение пошлин США на товары, импортируемые из Китая
  - В ходе операций в поддержку свободы навигации в Южно-Китайском море китайское судно приблизилось к американскому военному кораблю на чрезвычайно близкое расстояние и т.д.
- 2 Что касается военных обменов между США и Китаем, которые в последние годы приобрели сравнительно устойчивую динамику, отмечаются действия, указывающие на появление изменений.
- 3 В сотрудничестве между странами в формате инициативы «Один пояс и один путь» наблюдаются действия, направленные на пересмотр проектов ввиду ухудшения финансового положения и т.д.
- 4 Что касается Тайваня, с момента прихода к власти Президента Цай Инвэнь, 5 государств установили дипломатические отношения с Китаем и прервали их с Тайванем. В то время как США продолжают и усиливают свое участие по отношению к Тайваню, Китай периодически заявляет о своем категорическом протесте против независимости Тайваня.
- 5 Военный баланс между Китаем и Тайванем в целом изменяется в пользу Китая, и наблюдается тенденция усиления этой разницы с каждым годом.



Инцидент, связанный с приближением китайского судна к американскому военному кораблю на чрезвычайно близкое расстояние, который, как считается, произошел в Южно-Китайском море



## Северная Корея

### Общая обстановка

- 1 На встрече (саммите) на высшем уровне руководителей Северной Кореи и США, которая состоялась в июне 2018 года, и т.д., Северная Корея неоднократно заявляет о своих намерениях осуществления полной денуклеаризации Корейского полуострова. Наряду с заявлениями о приостановлении ядерных испытаний и испытательных запусков Межконтинентальных баллистических ракет (МБР), Северная Корея демонтирует ядерный испытательный полигон в Пунгери. Более того, Северная Корея заявила также о том, что в будущем намеревается демонтировать Западный испытательный полигон Сохэ (или Тончхан-ни) со стартовой площадкой для запуска ракет и полигоном для испытания ракетных двигателей, а также ядерный объект в Йонбене, но только при условии того, если США согласятся частично отменить санкции против Северной Кореи.
- 2 С другой стороны,
  - Судя по всему, Северная Корея сумела выполнить миниатюризацию ядерного заряда и наладить производство ядерных боеголовок.
  - Северная Корея обладает несколькими сотнями баллистических ракет, дальность полета которых охватывает всю территорию нашей страны.
  - Северная Корея располагает потенциалом, позволяющим нанести Японии внезапный удар баллистическими ракетами с использованием транспортно-пусковой установки или с подводной лодки.
- 3 Принимая во внимание все эти обстоятельства, в настоящий момент в ядерном и ракетном потенциале Северной Кореи какие-либо качественные изменения не возникают. По-прежнему военные тенденции представляют собой серьезную и насущную угрозу для безопасности нашей страны.
- 4 В дальнейшем необходимо будет тщательно анализировать, какие конкретные действия будет предпринимать Северная Корея по отношению к ликвидации ядерного оружия и баллистических ракет.



Встреча на высшем уровне между главами США и Северной Кореи (февраль 2019 г.)

### Текущее положение в области разработки ядерного оружия и баллистических ракет

- 1 Нельзя исключать вероятность того, что в ходе шестого по счету ядерного испытания, проведенного Северной Кореей в сентябре 2017 года, было проведено испытание водородной бомбы.
- 2 Учитывая, что, по оценкам, в результате этих шести ядерных испытаний была достигнута технологическая зрелость, вполне возможно, что Северная Корея уже добилась успехов в миниатюризации ядерного заряда и разработала ядерные боеголовки, которые могут быть загружены в баллистические ракеты.
- 3 В мае, июле и августа 2019 года Северная Корея совершила 9 запусков баллистических ракет малой дальности (как предполагается, нового типа) и т.д. в направлении Японского моря.
- 4 Четыре направления в области баллистического ракетного комплекса:
  - (1) увеличение радиуса зоны поражения,
  - (2) повышение точности и улучшению оперативных возможностей, необходимых для удара со сплошным поражением,
  - (3) улучшение способности совершать внезапные удары, и
  - (4) диверсификация форм запусков.

### Перегрузка с судна на судно

- 1 Указывается, что в обход международных санкций против этой страны, Северная Корея все чаще прибегает к организации перегрузки нефтепродуктов и угля с судна на судно, что является практикой, запрещенной резолюцией Совета Безопасности Организации Объединенных Наций (СБ ООН) от 11 сентября 2017 года.



Танкер-нарушитель, принадлежащий Северной Корее, подозреваемый в совершении перегрузки нефтепродуктов с судна на судно (март 2019 г.)

## Россия

### Тенденции вблизи Японии

- 1 В дополнение к Полярному кругу, Европе, территориям вокруг США и Среднему Востоку, наблюдаются тенденции активизации деятельности вооруженных сил на Дальнем Востоке, и такие тенденции требуют к себе пристального внимания.
- 2 Помимо того, что динамика количества взлетов по тревоге японских Воздушных сил самообороны против российских военных самолетов продолжает демонстрировать высокий уровень, в июне и в июле 2019 г. российскими самолетами были совершены воздушные правонарушения.
- 3 Россия усиливает присутствие ВС на северных территориях. В 2016 году Россия официально объявила о размещении на островах Итуруп и Кунашир ракет класса «поверхность-корабль». В 2018 году было передано о принятии на вооружение на острове Итуруп истребителей (Su-35×3).
- 4 В масштабных общевойсковых учениях ВС РФ «Восток-2018» принимали участие не только частей и соединений Восточного военного округа, но также Центрального военного округа, Северного флота и т.д. Считается, что эти маневры стали самым крупным мероприятием подготовки войск в истории российской армии со времен эпохи СССР. Существенной особенностью данных маневров стало первое в истории участие в них воинского контингента Народно-освободительной армии Китая (НОАК) и Монголии.



Фрегат «Адмирал Флота Советского Союза Горшков», впервые замеченный МССО (апрель 2019 г.)



Российские маневры «Восток-2018» (сентябрь)

### Модернизация ядерного потенциала и разработка новых видов оружия

- 1 Россия прилагает усилия к восполнению ослабленной обычной военной мощи, а также осуществляет модернизацию ядерного потенциала в приоритетном порядке в аспекте уравнивания ядерного боевого потенциала с США. Признавая тот факт, что развертывание систем ПРО в США и за их пределами нарушит равновесие ядерного потенциала с Соединенными Штатами, Россия осуществляет разработки и развертывание новых видов оружия, таких как ракетные комплексы стратегического назначения, оснащенные гиперзвуковым маневрирующим боевым блоком, предназначенные для прорыва указанных систем ПРО.
- 2 Как только США объявили о выходе из Договора о ликвидации ракет средней и меньшей дальности, а также заявили о своих намерениях, касающихся разработки ракет наземного базирования средней дальности с нормальным типом боеголовки, российская сторона заявила о своих намерениях разрабатывать усовершенствованные крылатые ракеты наземного базирования на базе существующих крылатых ракет средней дальности морского базирования, а также новые наземные крылатые ракеты средней дальности, оснащенные гиперзвуковым маневрирующим боевым блоком.



Крылатая ракета наземного базирования, впервые продемонстрированная Россией (9M729)



## Военные технологии

- 1 Ведущие мировые державы концентрируют свои усилия на разработке оружия с применением передовых технологий, способного в корне изменить облик реальных боевых действий, или, иными словами, радикальным образом изменить существующее положение дел.
- 2 В разных странах ведется разработка автономных беспилотных летательных аппаратов с применением технологий искусственного интеллекта.
- 3 США указывают на то, что потенциал находящихся в процессе разработки новейших гиперзвуковых ракет, находящихся в стадии разработки в Китае и России, бросает вызов существующей системе противоракетной обороны.
- 4 Также указывается на эксперименты и планы развертывания электромагнитных рельсовых пушек (EMRG) и лазерного оружия высокой мощности, которые, как ожидается, будут обладать эффективной огневой мощностью.



Разведывательно-ударный беспилотный летательный аппарат (БЛА) CH-7, разрабатываемый в Китае

## Космическое пространство

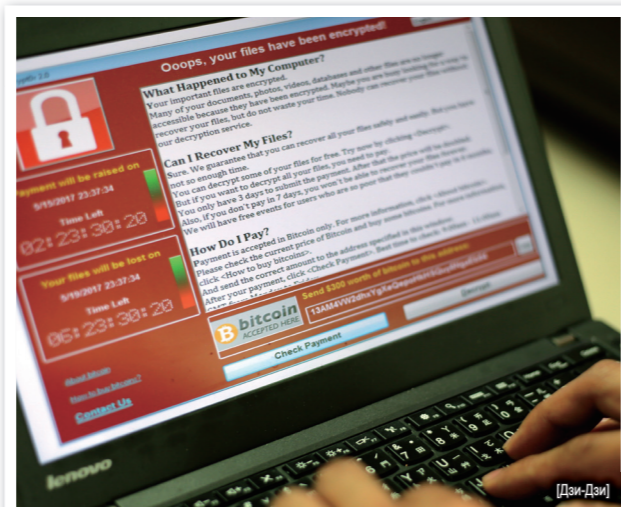
- 1 Крупные страны прилагают усилия для запуска и расширения возможностей различных спутников с целью усиления функций C4ISR.
- 2 Разные страны стремительно развивают свой космический потенциал для обеспечения своего военного превосходства. Кроме того, Китай и Россия развивают и укрепляют свои космические силы, предназначенные для того, чтобы препятствовать использованию космического пространства США и его союзниками.
- 3 Чтобы противостоять таким угрозам, США рассматривает возможность создавать свои космические силы, не уступающие по классу сухопутным, морским и воздушным ВС.



Запуск Китаем 42 и 43 аппаратов глобальной навигационной системы Weidou «Бэйдоу» 19 ноября 2018 г.

## Киберпространство

- 1 Ввиду непрерывного увеличения зависимости от информационных сетей и коммуникаций, вооруженные силы многих стран рассматривают кибератаки как асимметричное средство для нанесения удара по противнику, которое позволяет нанести ущерб военным действиям противника при низких затратах, и ведут разработки военного потенциала в киберпространстве.
- 2 Отмечается, что Китай и Россия укрепляют свой военный кибер потенциал для нарушения деятельности сетевых подразделений и разрушения инфраструктуры противника.
- 3 Кибератаки часто совершаются против информационных и коммуникационных сетей правительственных организаций и вооруженных сил разных стран. Предполагается, что в этих атаках участвуют правительственные организации таких стран как Китай, Россия и Северная Корея.



[Джм-Джм]

Диалоговое окно, содержащее текст с угрозой, вредоносной программы WannaCry – одна из вредоносных компьютерных программ, нанесяшая самый большой ущерб в мире.

## Электромагнитное пространство

- 1 Обеспечение возможности использования электромагнитных полей является неотъемлемым условием для применения систем и средств связи, радарных установок и т.д. Ведущие мировые державы отдают себе отчет в том, что создание радиоэлектронных помех (радиоэлектронное подавление) является действенным средством для снижения эффективности боевого применения противником радиоэлектронных систем и средств, поэтому они стараются всячески повышать свой потенциал в этой области.
- 2 Указывается, что Китай проводит учения по проведению операций электронного подавления по отношению к телекоммуникационным системам, радиолокационным системам и спутниковым системам GPS.
- 3 Отмечается, что Россия повышает свой потенциал радиоэлектронного подавления. На востоке Украины и в Сирии Россия использовала многочисленное оружие радиоэлектронной борьбы, позволяющее создавать помехи системам командного управления противника, радиолокаторам и т.д.



Комплекс радиоэлектронной борьбы «Красуха-4», который, как предполагается, был применен Россией в Сирии.

## Море

- 1 В Восточно-Китайском и Южно-Китайском морях наблюдается множество примеров односторонних заявлений своих прав и действий, основанных на притязаниях, несовместимых со сложившимся международным порядком.
- 2 Пиратство, происходящее в различных уголках мира, представляет собой угрозу морскому транспорту, и международное сообщество ведет борьбу с пиратством совместными усилиями.
- 3 Северный Ледовитый океан традиционно являлся районом для развертывания и прохода стратегических ядерных сил, однако в связи с уменьшением площади и толщины морского льда увеличивается продолжительность периода навигации и расширяются судоходные пути. Существует вероятность, что в ближайшем будущем он может быть использован для оперативного развертывания военных сил.

## ОМП

- 1 Перемещение и распространение ОМП, включая ядерное, биологическое и химическое, и пр., а также баллистических ракет, являющихся его носителями, воспринимаются как одна из наиболее серьезных угроз после окончания эпохи «холодной войны».
- 2 В частности, по-прежнему серьезную озабоченность вызывает приобретение и применение ОМП террористическими организациями и прочими негосударственными субъектами международного права, против которых традиционные формы сдерживания функционируют не эффективно. Кроме того, распространение баллистических ракет заключает в себе опасность возникновения нестабильности в регионах.

## Терроризм и региональные конфликты

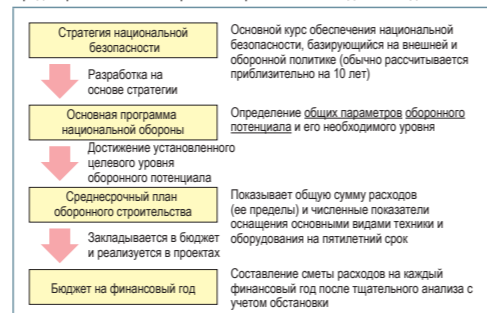
- 1 В разных уголках мира по-прежнему вспыхивают и не утихают конфликты и противостояния, разгорающиеся на почве различных проблем этнического, религиозного, территориального характера, природных ресурсов и т.д.
- 2 Деятельность международных террористических организаций по-прежнему представляет собой серьезную проблему для международного сообщества. Эта угроза постоянно распространяется и приобретает все более глубокий характер ввиду многообразия форм терроризма и пр.



## Стратегия национальной безопасности

Принятая в декабре 2013 года стратегия национальной безопасности главным принципом национальной безопасности определяет более активный вклад Японии в обеспечение мира, стабильности и процветания международного сообщества, обеспечивая его безопасность и добиваясь мира и стабильности в Азиатско-Тихоокеанском регионе с позиции политики активного пацифизма, основанной на твердом курсе страны как миролюбивого государства и на международном сотрудничестве.

Касательно стратегии, Основной программы национальной обороны, Среднесрочного плана оборонного строительства и годового бюджета



## Новая Основная программа национальной обороны

- Принято на заседании Совета национальной безопасности и Кабинетом министров Японии в декабре 2018 г.
- Определение содержания оборонного потенциала и необходимого уровня обеспечения обороны Японии (приблизительно около 10 лет)



На круглом столе по вопросам обеспечения безопасности и оборонного потенциала

### Обстановка в сфере обеспечения безопасности вокруг Японии

- Происходит ускорение темпов и усложнение положения с изменением в балансе сил между странами, растет неопределенность в отношении существующего миропорядка.
- В результате быстрого увеличения использования таких новых сфер как космос, киберпространство и электромагнитное пространство, в корне меняются прежние формы обеспечения безопасности, которые опирались на сухопутные, морские и воздушные силы. Кроме того, вокруг Японии располагается немало стран, располагающих первоклассными, как в качественном, так и в количественном отношении, вооруженными силами, и все более заметна тенденция к росту их военной активности.

### Основной курс обеспечения безопасности Японии

В качестве оборонных целей определены следующие

- Постоянно работать над созданием благоприятных для Японии условий обеспечения безопасности путем интеграции всей мощи, которой она обладает
- Демонстрировать позицию государства, не оставляющего без внимания агрессию, и сдерживать применение угроз
- В случае применения угрозы в отношении Японии твердо отвечать на это и минимизировать ущерб

В рамках основного курса на обеспечение безопасности исключительно в оборонных целях в качестве средства достижения этого усиливать собственный оборонный потенциал, японо-американского альянса и сотрудничество в сфере безопасности.

#### 1 Усиление оборонной системы самой Японии

- В условиях нынешней беспрецедентной обстановки в сфере обеспечения безопасности усиливать независимо и самостоятельно оборонный потенциал, исходя из понимания, что он является ключевым фактором гарантии существования Японии как независимого государства.
- Создавать как по-настоящему эффективный "многомерный интегрированный оборонный потенциал" → Подробнее см. "Специальный выпуск 1"



Совет по изучению будущего оборонного потенциала

#### 2 Укрепление японо-американского альянса

- Усиление потенциала японо-американского альянса с точки зрения сдерживания и принятия мер, укрепление и расширение сотрудничества в различных областях, а также последовательное осуществление мер, касающихся присутствия вооруженных сил США на территории Японии

#### 3 Усиление сотрудничества в оборонной области

- Исходя из концепции свободного и открытого Индо-Тихоокеанского региона стратегически развивать разностороннее и многоуровневое сотрудничество в области безопасности, принимая во внимание региональные особенности и реальное положение партнеров.

### Приоритетные проекты при усилении оборонного потенциала

Реагируя на существенно ускорившиеся изменения в обстановке в сфере обеспечения безопасности, по возможности в сжатые сроки усилить те сферы, которым следует придать приоритетное значение.

#### 1 Усиление потенциала, необходимого для оперативных действий с трансграничным использованием возможностей во всех сферах обороны

- Нарращивание потенциала возможностей в таких новых сферах как космос, киберпространство и электромагнитное пространство
- Нарращивание потенциала морских и воздушных сил, потенциала средств воздушного нападения, применяемого вне досягаемости активных средств ПВО, комплексного потенциала противовоздушной и противоракетной обороны, потенциала мобильного развертывания и прочих традиционных видов обороны.
- Усиление устойчивости и прочности обороны за счет мер по обеспечению запасов боеприпасов и горючего, безопасности морских транспортных путей и всех важных инфраструктур

#### 2 Усиление главных компонентов оборонного потенциала

- Усиление ключевых компонентов оборонного потенциала путем наращивания человеческого потенциала и потенциала технологической и промышленной баз, а также пересмотра системы технического оснащения

### Система сил самообороны и др.

#### 1 Интегрированное управление для оперативных действий с трансграничным использованием возможностей во всех сферах обороны

- Усиление системы за счет сохранения подразделений в таких сферах как космос, киберпространство, электромагнитное пространство и пр., создание комплексного потенциала ПРО и ПВО, поддержание на должном уровне отрядов морского транспорта как единых с ними частей

#### 2 Сухопутные силы самообороны

- Поддерживая на должном уровне главные оперативные подразделения, обладающие высокой маневренностью и способностью патрулирования и наблюдения, решающим фактором для которых является мобильное управление, а также подразделения со специальными возможностями, усиливать потенциал сдерживания и принятия мер за счет повседневной, постоянной и непрерывной мобильности
- Поддержание на должном уровне подразделения противокорабельных управляемых ракет "земля - воздух" и подразделения гиперзвуковых маневрирующих боевых блоков для принятия мер в случае атаки на удаленные острова

#### 3 Морские силы самообороны

- Поддержание на надлежащем уровне усиленных отрядов эсминцев, включая эсминцы нового класса (FFM), тральщики и патрульные вертолеты, базирующиеся на кораблях, формирование новых отрядов надводных кораблей. Морские силы самообороны располагают отрядами сторожевых кораблей, которые позволяют в любой момент усилить патрулирование и наблюдение в прилегающих морских акваториях.
- Ускорение работ по повышению управляемости и боевых качеств отряда подводных лодок за счет внедрения подлодок опытного образца, усиление системы постоянного и непрерывного наблюдения.
- Поддержание на надлежащем уровне отрядов летательных аппаратов с неподвижным крылом для сбора информации, патрулирования и наблюдения в обширном морском пространстве вокруг Японии в целях его эффективной охраны и обороны

#### 4 Воздушные силы самообороны

- Помимо отрядов оповещения и управления, способных проводить постоянное и непрерывное наблюдение районов вокруг Японии, включая обширные пространства со стороны Тихого океана, поддерживать на должном уровне сформированную усиленными эскадрильями самолетов ДРЛО и управления авиацию наблюдения и предупреждения, способную к эффективному наблюдению и контролю во время обострения ситуаций, в частности, в "серых зонах"
- Поддерживать на надлежащем уровне усиленную высокоэффективными боевыми машинами истребительную авиацию и транспортно-дозаправочную авиацию
- Поддерживать на надлежащем уровне беспилотную авиацию, способную на постоянной основе осуществлять сбор информации и вести наблюдение в удаленном от Японии пространстве в случае нависшей угрозы.







## Оборонная система Японии

### Реагирование на ситуации в мирное время и на ситуацию "серой зоны"

#### Постоянное наблюдение за пространством вблизи Японии

- Силы самообороны в целях оперативного и неразрывного реагирования на различные ситуации на постоянной основе осуществляют сбор информации, патрулирование и наблюдения в морской акватории и воздушном пространствах Японии, а также в прилегающих к ним морских акваториях и воздушных пространствах.
- В рамках проводимой на постоянной основе деятельности по наблюдению и предупреждению Силы самообороны осуществляют сбор информации в отношении судов, подозреваемых в нарушении резолюций Совета Безопасности ООН. Начиная с января 2018 г. и до конца июня 2019 г. были установлены и преданы гласности 20 серьезных случаев подозрения в незаконной перегрузке грузов с борта на борт в открытом море судами северокорейской приписки.
- В отношении незаконной активности на море, включая перегрузку грузов с борта на борт, в деятельности по патрулированию и наблюдению в районе вблизи Японии принимала участие помимо США авиация Австралии, Канады, Новой Зеландии и Франции, которые использовали в качестве базы аэродром Кадэна американских вооруженных сил, дислоцированных в Японии.  
Помимо американских военных кораблей в водном пространстве вблизи Японии патрулирование и наблюдение осуществляют корабли Великобритании, Канады, Австралии и Франции.
- В декабре 2018 г. в водах вблизи полуострова Ното (в исключительной экономической зоне Японии) произошел инцидент, во время которого на патрульный корабль морских сил самообороны P-1 был наведен прицел радара управления огнем с эсминца "Квангэт тэван" южнокорейских ВМС. Министерство обороны Японии предало гласности окончательную версию произошедшего на основе объективных фактов и решительно призывает южнокорейскую сторону к недопущению подобного в будущем. Министерство обороны будет и впредь делать все возможное для выполнения функций патрулированию и наблюдения, сбору информации, уделяя при этом должное внимание безопасности.



Танкер (слева) северокорейской приписки, подозреваемый в перегрузке с борта на борт в нейтральных водах Восточно-китайского моря, и маломерное судно неизвестной приписки (январь 2019 г.)

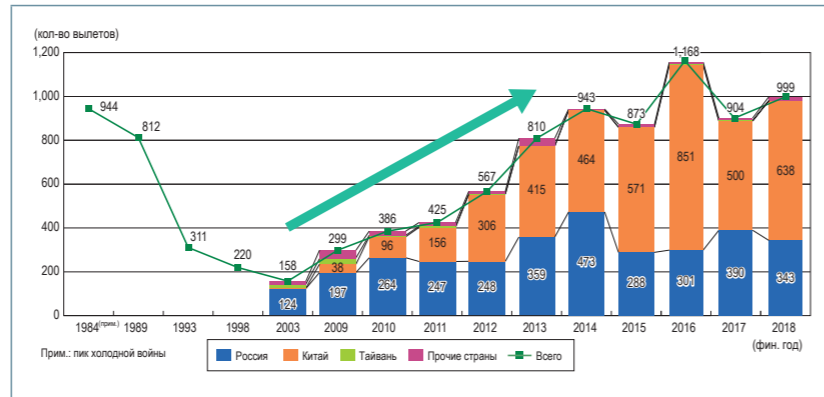


Французский Falcon200, проводивший работу по патрулированию и наблюдению за перегрузкой грузов с борта на борт в открытом море

### Меры по предупреждению и взлеты по тревоге при нарушении воздушного пространства

- ВССО выполняют обнаружение и идентификацию летательных аппаратов в воздушном пространстве вблизи Японии с помощью радаров оповещения и контроля, а также средств авиационного комплекса радиообнаружения и наведения. В случае обнаружения самолета, подозреваемого в нарушении воздушного пространства Японии, истребители и другие самолеты совершают взлет по тревоге, чтобы сблизиться с ним и оценить ситуацию, и при необходимости следить за его действиями.
- В 2018 фин. г. самолеты Воздушных сил самообороны совершили взлеты по тревоге 999 раз, что является вторым показателем за прошлые годы. При этом в отношении самолетов Китая - 638 раз, при увеличении за год на 138 случаев по сравнению с предыдущим годом, и в отношении российских самолетов 343 раза, при сокращении за год на 47 случаев по сравнению с предыдущим годом.

Количество и расклад вылетов по тревоге со времен холодной войны



Прим.: пик холодной войны

### Отражение нападения на Японию, включая отдаленные острова

#### Отражение нападения на отдаленные острова Японии

- При нападении на Японию, включая ее отдаленные острова, оперативно мобилизуются и развертываются все необходимые для отражения силы с целью обеспечения превосходства в воздухе и на море, происходит сближение с вторгшимся противником, чтобы прелатствовать его высадке на сушу. В случае если ситуация не позволяет обеспечить превосходство в воздухе и на море, происходит сближение с противником с целью прелатствования его высадке на сушу подразделениями, находящимися за пределами зоны угрозы, а в случае занятия им территории, противник выдворяется с нее, для чего используются все имеющиеся средства.
- Для усиления системы обороны в юго-западном районе в марте 2019 г. были размещены подразделения сил береговой охраны на островах Амамосима и Мияко. Предстоит размещение сил береговой охраны на острове Исагаки.
- В целях надежного обеспечения обороны отдаленных островов с 2018 г. начались работы по разработке предназначенных для этого новых противокорабельных ракет и высокоскоростных маневрирующих боевых блоков.
- С целью обеспечения возможностей оперативной и крупномасштабной транспортировки и развертывания, ведется модернизация транспортных кораблей и внедрение конвертопланов Osprey V-22 и транспортного самолета C-2 с целью наращивания потенциала маневренности и развертывания.



Машина-амфибия во время учений по высадке на сушу в январе и феврале 2019 г. ("Iron Fist")

#### Отражение ракетной атаки

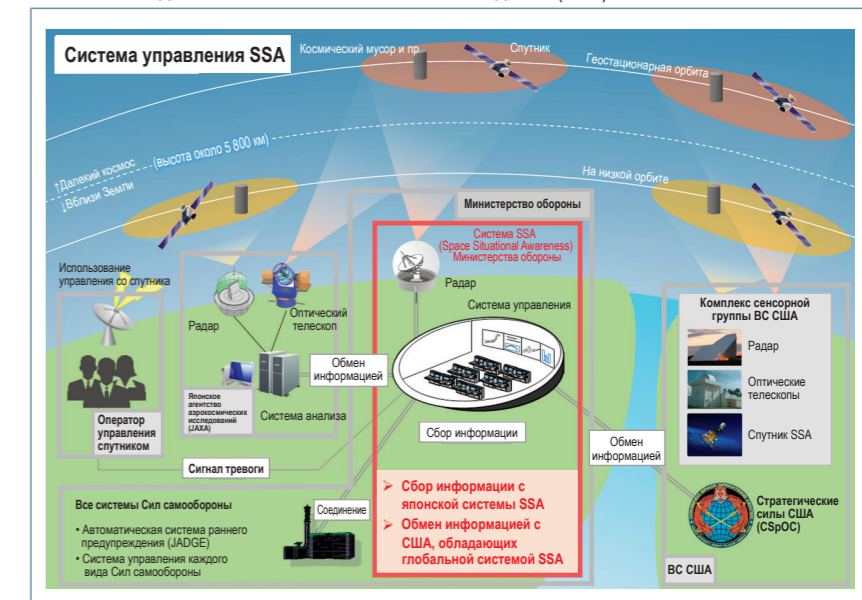
- Противоракетная оборона Японии в настоящее время основана на эффективной многоуровневой системе, при которой отражение атак в высоких слоях атмосферы осуществляется с помощью эсминцев, оснащенных системой «Иджис», а в низких слоях с помощью зенитно-ракетных комплексов «Пэтриот» (PAC-3), связанных друг с другом системой автоматического оповещения и контроля (JADGE: Japan Aerospace Defense Ground Environment).
- Внедрение наземных систем «Иджис» наряду с эсминцами, оснащенными системой "Иджис", позволит отражать атаки в верхних слоях атмосферы не только с моря, но и с суши.
- Для отражения нападений в воздухе, которые становятся все более сложными и разнообразными, в дополнение к системам противоракетной обороны, необходимо сформировать систему централизованного управления ПВО, чтобы обеспечивать защиту территории Японии на постоянной и непрерывной основе и усилить комплексный потенциал ПРО и ПВО, способной противостоять многочисленным и комбинированным угрозам с воздуха.

### Отражение атак в космосе, киберпространстве и в электромагнитном спектре

#### Отражение атак в космосе

- Поставить целью создание системы наблюдения в космосе (SSA) до 2022 г. Добиться оснащения радарными и системами управления для наблюдения за космическим мусором, представляющим угрозу для отечественных спутников.
- Министерство обороны и Силы самообороны на основе нового Среднесрочного плана оборонного строительства намерены добиваться:
  - создания систем космического наблюдения (SSA),
  - усиления разнообразных возможностей по сбору информации, связи и навигации, используя для этого космическое пространство,
  - усиления существующих возможностей, чтобы обеспечить превосходство в использовании космоса, включая возможности вывода из строя систем управления и передачи информации противника.

Работа по созданию системы космического наблюдения (SSA)





## Отражение атаки в киберпространстве

- 1 В Министерстве обороны и в Силах самообороны принимаются комплексные меры для обеспечения безопасности информационных систем и отражению кибератак специальными подразделениями.
- 2 В дальнейшем, в дополнение к прежним усилиям, согласно новому Основному плану национальной обороны при атаке на Японию предусматривается качественное усиление потенциала киберзащиты, включая возможность помех использованию противником киберпространства для проведения такой атаки.
- 3 В 2019 фин. г. подразделение киберзащиты увеличится в количестве около 70 чел. и вырастет приблизительно до 220 чел.

Комплексные меры Министерства обороны и Сил самообороны по отражению кибератак



## Отражение атак в электромагнитном спектре

- 1 По мере развития технологии расширяются области использования и применения электромагнитного излучения и сегодня оно воспринимается одна из главных сфер современного боя.
- 2 Министерство обороны и Силы самообороны намерены приложить усилия для:
  - 1) усиления возможностей по надлежащему контролю и упорядочению использования электромагнитного спектра,
  - 2) усилению возможностей сбора информации и анализу электромагнитного спектра и создания системы обмена информацией,
  - 3) усиления возможностей выведения из строя радаров и систем связи противника, намеревающегося атаковать Японию.



Электронные сетевые устройства, выводящие из строя радары и системы связи противника

## Реагирование на крупномасштабные стихийные бедствия и катастрофы

### Реагирование на стихийные бедствия и катастрофы

- 1 Силы самообороны в тесной связи и сотрудничестве с местными общественными организациями ведут работу по поиску и помощи пострадавшим людям, потерпевшим судам и авиации, по предупреждению эпидемий. В 2018 г. отряды сил самообороны направлялись на помощь в 443 случаях.
- 2 Авиацией Сил самообороны осуществляется срочная эвакуация с отдаленных островов больных, нуждающихся в срочной помощи. В 2018 фин. г. общее число случаев направления Сил самообороны в места стихийных бедствий составило 443, из них 334 случаев срочной эвакуации тяжелых больных.



Служащий сухопутных сил самообороны, спасающий жизнь людей во время проливных дождей в июле 2018 г.



Служащие воздушных сил самообороны (сентябрь 2018 г.), ведущие поисковые работы с помощью патрульных собак во время землетрясения в восточном Ибури на Хоккайдо в 2018 г.



Самолет US-2 морских сил самообороны, совершивший посадку на воду неподалеку от судна с тяжело больным на борту, и эвакуирующий его (октябрь 2018 г.)

# Японо-американский альянс

## Значение системы японо-американского обеспечения безопасности

- 1 Система японо-американского обеспечения безопасности, основанная на японо-американском договоре безопасности наряду с оборонной системой самой Японии, составляет стержень ее безопасности.
- 2 Японо-американский альянс, составляющий ядро системы японо-американского обеспечения безопасности, играет важную роль в деле обеспечения мира, безопасности и процветания не только Японии, но и Индо-Тихоокеанского региона и всего мирового сообщества в целом.

## Краткое содержание Руководящих принципов японо-американского сотрудничества в области обороны

Руководящие принципы японо-американского сотрудничества в области обороны, увязывая японо-американский альянс с современностью и усиливая его потенциал сдерживания и нанесения ответного удара на разных этапах с мирного времени до чрезвычайной ситуации дают стратегическую концепцию более прочного союза с большим разделением ответственности.

## Политические консультации между Японией и США

### 1 Заседание японо-американского консультативного комитета по обеспечению безопасности (в формате «2 + 2»)

19 апреля 2019 г. в Вашингтоне, на встрече в формате «2 + 2» стороны выразили свое обоюдное согласие укреплять сотрудничество в отношении стратегии ведения междоменных боевых операций, включая наращивание потенциала в таких новых пространствах как космическое, кибернетическое и электромагнитное.

### 2 Встреча министров обороны Японии и США

На очередных встречах министров обороны Японии и США, которые проходили после октября 2018 г., обсуждались, главным образом, следующие вопросы.

- Необходимость углублять и укорять темпы японо-американского сотрудничества в таких новых пространствах как космическое, кибернетическое и электромагнитное.
- Усиление инициатив США, а также укрепление сотрудничества обеих стран в целях поддержания и укрепления благоприятной обстановки в свободном и открытом Индо-Тихоокеанском регионе.
- Обеспечение гарантий дальнейшего полноценного исполнения резолюций Совета безопасности ООН, направленных на всеобъемлющий, доказуемый и необратимый отказ Северной Кореи от всего арсенала ОМП и баллистических ракет любой дальности.
- Тесное сотрудничество Японии и США в целях гарантированного продвижения реализации плана реформирования ВС США, включая передислокацию военной базы Футэмма в Хэноко.



Президент США Дональд Трамп и премьер-министр Японии Синдзо Абэ на борту вертолетоносца «Кага» (май 2019 г.)



Совместная японо-американская пресс-конференция во время встречи «2 + 2» (апрель 2019 г.)



Встреча министров обороны Японии и США (август 2019 г.)

## Усиление японо-американского альянса с точки зрения потенциала сдерживания и принятия мер

Японо-американское сотрудничество развивается в самых разных областях, таких как "Сотрудничество в космосе и киберпространстве", "Комплексная ПРО и ПВО", "Совместные тренировки и учения", "Деятельность по сбору информации, оповещению и контролю, разведке (ISR)", "Обеспечение морской безопасности", "Тыловая поддержка", "Сотрудничество в принятии мер во время крупномасштабных стихийных бедствий в Японии" и пр. в целях обеспечения гарантий мира и безопасности Японии на различных этапах развития обстановки от мирной до чрезвычайной, при возникновении стихийных бедствий и пр.



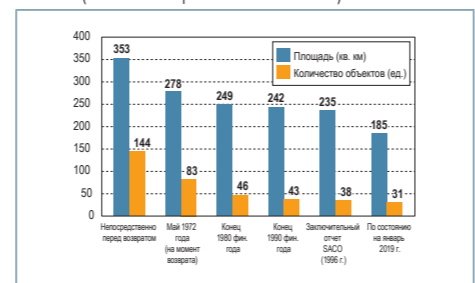
## Укрепление и расширение сотрудничества в различных областях

Для формирования благоприятной обстановки в области безопасности, включая поддержание и укрепление свободного и открытого морского порядка, принимая во внимание рост присутствия Японии и США в Индо-Тихоокеанском регионе, наряду с совместной японо-американской деятельностью в таких программах, как "Помощь в наращивании потенциала", "Гуманитарная помощь и помощь при стихийных бедствиях", "Трехсторонние и многосторонние тренировки и учения", проводятся программы "Оборонно-технического и технологического сотрудничества", "Совместного использования объектов и территорий".

## Важность размещения ВС США в Японии

- 1 Необходимо обеспечивать присутствие ВС США на территории Японии и поддерживать готовность ВС на уровне, позволяющем быстрое и оперативное реагирование, чтобы японо-американский альянс мог адекватно функционировать в качестве сдерживающей силы, внося, тем самым, вклад в обеспечение обороны Японии, а также мира и стабильности в регионе.
- 2 Для этих целей, основываясь на Договоре о взаимном сотрудничестве и гарантиях безопасности между США и Японией, наша страна позволяет размещение ВС США на своей территории, так как это является ключевым элементом японо-американской системы безопасности.

Изменения в количестве и площади объектов и зон дислокации ВС США (объекты специального назначения) на Окинаве



## Размещение ВС США на Окинаве

- 1 Порядка 70% общей площади всех объектов и зон дислокации (специальных объектов) ВС США в нашей стране сосредоточено на Окинаве. Военные базы США занимают около 14% площади главного острова Окинава, поэтому необходимо будет и в дальнейшем прилагать максимальные усилия к тому, чтобы облегчить нагрузку на местное население.
- 2 Что касается распределения функций авиабазы Футэмма, функции базы для приема самолетов, совершающих вынужденную посадку, будут перенесены на авиабазы Цуики и Нютабару, для чего в настоящее время там ведется строительство соответствующей инфраструктуры.
- 3 Что касается инфраструктуры для передислокации авиабазы Футэмма, в морской акватории южнее авиабазы Кэмп-Шваб начались работы по созданию насыпной территории.
- 4 Был достигнут следующий прогресс по вопросам возврата земли ВС США в Японии:
  - Март 2015 г.: был возвращен лагерь Зукеран (жилой район Западной Футенмы) (около 51 га)
  - Декабрь 2016 г.: было возвращено примерно 4000 га, что больше половины основной части Северного учебного полигона. Это стало крупнейшей передачей земли, в своем роде, с момента возвращения Окинавы Японии
  - Июль 2017 г.: была возвращена часть авиабазы КМП Футэмма (около 4 га по муниципальной дороге города Гинован №11)
  - Март 2018 г.: была возвращена часть зоны снабжения Макиминато (около 3 га земли для расширения государственной автострады №58)
  - Март 2019 года: возвращение части земли в Зоне снабжения Макиминато (около 2 га вблизи Ворота №5)
- 5 Проведение тренировочной передислокации американских конвертопланов и т.д. за пределы префектуры Окинава.



Конвертолеты "Оспри" американской морской пехоты, прибывшие на базу Аибано (префектура Сига), в рамках плана передислокации тренировочных баз за пределы Окинавы (Февраль 2019 года)

## Размещение ВС США, базирующихся в Японии, в регионах помимо островов Окинава

В других осуществляет меры по консолидации объектов и зон дислокации ВС США для стабильного продолжения дислокации ВС США в Японии. Эти меры направлены на обеспечение стабильного присутствия ВС США для сохранения потенциала сдерживания и одновременное смягчение их воздействия на местное население.

## Меры по смягчению воздействия объектов и зон, используемых ВС США

Обеспечение безопасности местных жителей имеет первостепенное значение в операциях ВС США в Японии. Во время сотрудничества обе стороны уделяют особое внимание безопасности и предотвращению несчастных случаев.

# Сотрудничество по обеспечению безопасности

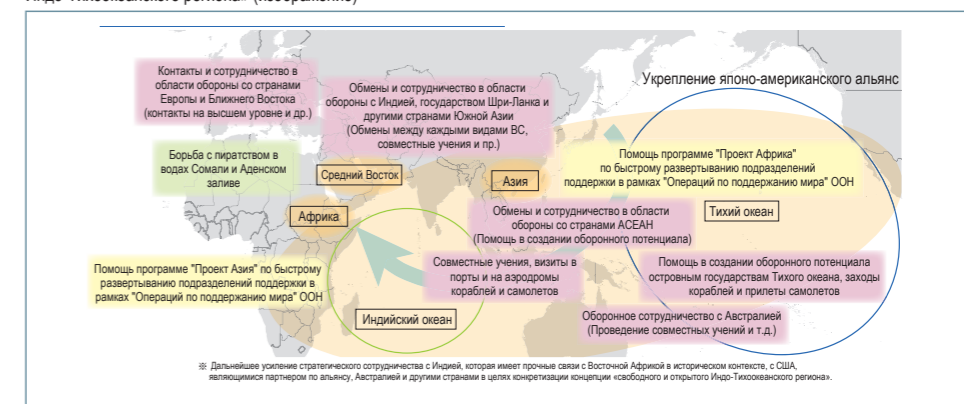
Министерство обороны и Силы самообороны, развивая многостороннее и многоуровневое сотрудничество по обеспечению безопасности, создают благоприятные для Японии условия обеспечения ее безопасности.

## В сторону стратегического развития многостороннего и многоуровневого сотрудничества по обеспечению безопасности

### Работа в рамках концепции "свободного и открытого Индо-Тихоокеанского региона"

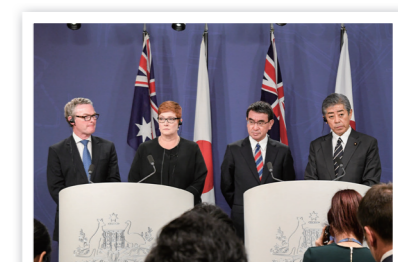
Индо-Тихоокеанский регион является центром всемирной активности, поддерживая жизнь более половины населения земного шара. Важно обеспечить мир и процветание всего региона путем превращения его в "международное достояние", свободное и открытое для всех. Министерство обороны и Силы самообороны на основе Концепции "свободного и открытого Индо-Тихоокеанского региона" развивают сотрудничество, проводят обмены и реализуют иные инициативы в области обороны со всеми странами этого региона.

Инициативы Министерства обороны и Сил самообороны, направленные на реализацию концепции «свободного и открытого Индо-Тихоокеанского региона» (изображение)

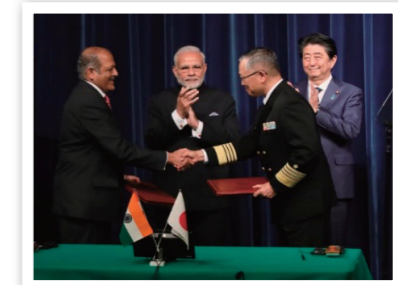


### Развитие сотрудничества и контактов по вопросам обороны с каждой из стран

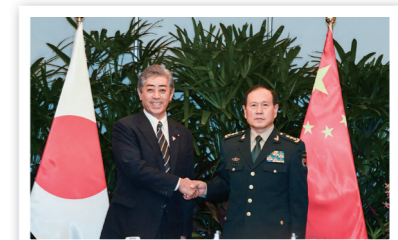
- 1 Австралия: в октябре 2018 г. состоялась японо-австралийская встреча "2 + 2" и переговоры министров обороны Японии и Австралии. В январе и в июне 2019 г. были проведены встречи министров обороны Японии и Австралии. Стороны подтвердили свои намерения и впредь продолжать углублять и развивать сотрудничество в области оборонного потенциала.
- 2 Индия и Шри-Ланка: В октябре 2018 г. на японо-индийской встрече на высшем уровне стороны выразили свое обоюдное согласие в отношении учреждения нового формата японо-индийских переговоров на уровне министров "2 + 2" и о начале переговоров по заключению соглашения (ACSA). В ноябре 2018 г. состоялись первые совместные боевые учения с участием сухопутных войск Японии и Индии, и в декабре того же года – с участием воздушных сил обеих стран. В августе 2018 года министр обороны Японии Онодэра (в то время) впервые посетил Шри-Ланку в качестве главы оборонного министерства.
- 3 Страны АСЕАН: наряду с двусторонним сотрудничеством, углубляется сотрудничество на многосторонней основе, которое строится на базе программы "Вьетнамская концепция", определяющей основные направления развития оборонного сотрудничества между Японией и странами АСЕАН. В апреле 2019 г. была проведена встреча министров обороны Японии и Филиппин, а в мае этого же года состоялась встреча министра обороны Японии с министрами обороны Вьетнама и Сингапура.
- 4 Южная Корея: Сеул протестует против того, что корабли морских сил самообороны Японии во время предстоящего международного парада в Южной Корее будут ходить под военным флагом; кроме того, произошел такой инцидент, что корабль ВМС Южной Кореи направил на патрульный самолет японских сил самообороны радар системы управления огнем. Япония продолжает требовать от Южной Кореи надлежащим образом подойти к урегулированию этих нерешенных проблем. Более того, в августе 2019 г. Правительство Южной Кореи объявило о прекращении действия соглашения GSOMIA с Японией. Министр обороны выразил свое чрезвычайное сожаление и прокомментировал, что «необходимо настойчиво требовать принятия разумных мер со стороны Южной Кореи с целью того, чтобы между Японией и Южной Кореей, а также между Японией, США и Южной Кореей осуществлялось надлежащее взаимодействие».
- 5 Страны Европы: в январе 2019 г. была проведена японо-французская встреча "2 + 2". В октябре 2018 г. состоялись первые совместные боевые учения с участием сухопутных войск Японии и Великобритании.
- 6 Китай: в октябре 2018 г. после трехлетнего перерыва состоялась встреча министров обороны Японии и Китая. В апреле 2019 г., спустя семь с половиной лет, корабли морских Сил самообороны посетили Китай.
- 7 Россия: в июле 2018 г. министр обороны Онодэра (на тот момент) впервые посетил Россию в качестве главы военного министерства для участия во встрече "2 + 2" и во встрече на уровне министров обороны. В мае 2019 г. в Токио состоялась японо-российская встреча в формате «2+2», а также прошла встреча на уровне министров обороны.
- 8 Островные государства Тихого океана: В 2018 г. на Саммите руководителей островных стран Тихого океана (PALM), а также в Основной программе национальной обороны, опубликованной в том же году, было упомянуто о развитии сотрудничества и обменов между Японией и странами этого региона.



Японо-австралийская встреча "2 + 2" (октябрь 2018 г.)



Обмен текстами "Соглашения о реализации" плана углубления сотрудничества между военно-морскими силами Японии и Индии после его подписания на японо-индийской встрече в верхах (октябрь 2018 г.)



Встреча министров обороны Японии и Китая (октябрь 2018 г.)



## Развитие оборонного сотрудничества на многосторонней основе

- 1 Развиваются связи на многосторонней основе, в первую очередь в рамках расширенного Совета министров обороны стран АСЕАН (ADMM plus) и Регионального форума АСЕАН, которые становятся важной площадкой для дискуссий, контактов и сотрудничества по вопросам обеспечения безопасности в Азиатско-Тихоокеанском регионе.
- 2 Япония содействует укреплению многостороннего сотрудничества в регионе, ежегодно организуя встречу Япония-АСЕАН на уровне заместителей министров обороны и Токийский форум по обороне. Кроме того, в мае 2018 г., в качестве проекта сотрудничества Японии и АСЕАН, была осуществлена программа организации ознакомительных экскурсий на кораблях, в ноябре того же года проведен симпозиум по международному праву, в январе 2019 г. - программа приглашений в Японию в рамках HA/DR (гуманитарная помощь и помощь при ликвидации последствий стихийных бедствий).



Встреча министров обороны Японии и стран АСЕАН (октябрь 2018 г.)



На международной конференции "Диалог Райсина", которая проходила в Индии (январь 2019 г.)



Служащие Сил самообороны, наблюдающие за подготовкой к выступлению Военного оркестра армии Папуа - Новой Гвинеи на АТЭС 18 (ноябрь 2018 г.)

## Активное и стратегическое участие в программе "Помощи развитию потенциала"

- 1 В рамках программы "Помощи развитию потенциала" Министерства обороны и Сил самообороны, начиная с 2012 г., была оказана помощь 15 странам и 1 организации, главным образом в Азиатско-Тихоокеанском регионе, в таких областях, как гуманитарная помощь и ликвидация последствий стихийных бедствий, операции по поддержанию мира, обеспечение безопасности на море и др.
- 2 В качестве конкретного проекта - организация военного оркестра Национальной армии Папуа - Новой Гвинеи, его выступление перед лидерами стран-участников заседания АТЭС в ноябре 2018 г. Кроме того, во Вьетнаме - проведение семинаров по теме Операций по поддержанию мира ООН, спасательной авиации, кессонной болезни, в Мьянме - семинар по авиационной метеорологии для организации в ВВС Мьянмы метеорологических подразделений. Кроме этого, осуществлялись проекты в Шри-Ланке, Таиланде, Лаосе, Джибути и др.

## Обеспечение безопасности на море

- 1 Для Японии, являющейся морской державой, укрепление порядка, основанного на верховенстве закона, свободе судоходства и других базовых правилах, а также обеспечение безопасности морских сообщений, составляют фундамент мира и процветания и являются чрезвычайно важной задачей.
- 2 Силы самообороны с 2009 г. направляют надводные силы, авиацию и отряды помощи, продолжают деятельность по защите судов от пиратских действий у берегов Сомали и в Аденском заливе.
- 3 Наряду с усилением партнерства с прибрежными государствами Индо-Тихоокеанского региона путем совместных тренировочных учений и захода кораблей в порты осуществляется и растет помощь прибрежным странам региона в увеличении их собственного потенциала обеспечения безопасности на море. Развивается сотрудничество в вопросах обеспечения безопасности на море в рамках диалога по региональной безопасности в таких структурах как Совет министров обороны стран АСЕАН (ADMM plus).



Совместные тренировочные учения с военно-морским флотом Филиппин в рамках "Учений по отправке войск в Индо-Тихоокеанском направлении"

## Сотрудничество в использовании космоса и киберпространства

- 1 В качестве сотрудничества в использовании космоса принятие участия в многонациональных Штабная тренировка по наблюдению за состоянием космического пространства под эгидой американской армии (Global Sentinel), и в многонациональных командно-штабных учениях по космической безопасности (Shriver exercise).
- 2 В качестве сотрудничества в использовании киберпространства проводятся консультации с соответствующими оборонными ведомствами США, Великобритании и Австралии, с НАТО, принимается участие в качестве наблюдателя в международных совещаниях и учениях по киберзащите, с марта 2019 г. Министерство обороны командировало сотрудника в Центр киберзащиты НАТО.

## Деятельность в рамках международного сотрудничества по поддержанию мира

Работая в контакте с дипломатической службой, включая официальную помощь развитию для устранения фундаментальных причин возникновения конфликтов, терроризма и др., Министерство обороны и Силы самообороны предпринимают большие усилия в рамках Деятельности по содействию международному миру.

### Направление сотрудников в Международные силы и наблюдатели (МФО)

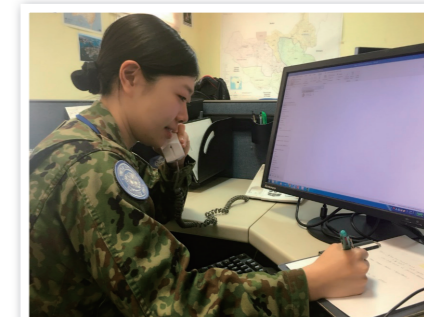
- 1 После того как в апреле 2019 г. было принято постановление Кабинета министров о проведении деятельности в рамках международного сотрудничества с целью установления мира на Синайском полуострове, впервые началось направление два штабных офицера в МФО (Multinational Forces and Observers) с целью осуществления деятельности в рамках международного сотрудничества по обеспечению мира и стабильности.
- 2 Два штабных офицера Группы МФО, дислоцированной в Южном лагере Шарм-эль-Шейха в южной части Синайского полуострова, один из которых выполняет обязанности заместителя начальника Отдела по связям и занимается вопросами налаживания контактов с правительствами и прочими заинтересованными организациями Египта и Израиля, а другой является сотрудником этого отдела.
- 3 Помимо того, что осуществление этой деятельности является демонстрацией готовности более активного содействия обеспечению мира и стабильности на Среднем Востоке, ожидается также, что это будет способствовать укреплению партнерству с другими странами-участницами, включая США, и предоставлению новых возможностей с точки зрения подготовки кадровых ресурсов.



Деятельность штабных офицеров МФО на местах

### Миссия ООН в Республике Южный Судан (МООНЮС)

- 1 Обеспечение мира и безопасности в Южном Судане - важнейшая задача мирового сообщества. Это имеет отношение не только к Южному Судану, но связано с миром и безопасностью всей Африки.
- 2 В штаб МООНЮС командированы четыре офицера - по логистике, информации, оборудованию и управлению с воздуха. После возвращения командированных подразделений материального обеспечения эти офицеры продолжают работу в МООНЮС.



Штабные офицеры (офицеры связи) МООНЮС, ведущие по телефону переговоры с подразделениями охраны порядка

### Помощь в реализации Программы по быстрому развертыванию подразделений поддержки в рамках Операций по оказанию помощи ООН

- 1 С сентября 2015 г., когда японские инструкторы начали тренировки местного персонала, в учебно-тренировочный Центр поддержки международного мира в Кении в качестве инструктора был командирован сотрудник сухопутных сил самообороны. На сегодняшний день тренировки по управлению оборудованием и аппаратурой проводились в общей сложности 7 раз и их прошли 211 человек из 8 африканских стран.
- 2 Учитывая, что свыше 30% персонала Операций по поддержанию мира командирован из азиатских стран, было принято решение реализовать эту программу вначале со странами Азии и соседних стран. В 2018 г. во Вьетнаме проводились учебные тренировки по управлению оборудованием и аппаратурой с участием 16 человек из 9 стран Азии и прилегающих районов.



Во Вьетнаме сотрудник сухопутных сил самообороны, обучающий управлению специальной техникой по Программе по быстрому развертыванию подразделений помощи в рамках Операций по поддержанию мира ООН (ноябрь 2018 г.)

### Новая редакция Руководства для инженерных войск

- 1 С 2013 г. Япония возглавляет группу по новой редакции Руководства для инженерных войск в рамках Операций по поддержанию мира ООН.
- 2 Из ООН неоднократно поступало предложение возглавить группу по новой редакции Руководства. В качестве страны, возглавившей эту работу, Япония в декабре 2018 г. созвала в Токио экспертное совещание. Продолжается работа над новой редакцией Руководства и его распространением.



Встреча экспертов в Токио для новой редакции Руководства для инженерных войск Операций по поддержанию мира ООН (декабрь 2018 г.)



## Кадры и функции санитарного контроля, на которых держится военный потенциал

### Укрепление кадровой базы оборонного потенциала

В новой Основной Программе Национальной Обороны указывается на то, что обеспечение Сил самообороны кадрами, повышение их мастерства и морального духа являются абсолютно необходимыми условиями для роста оборонного потенциала. Здесь также говорится, что при быстром сокращении численности и старении населения Японии эта задача становится особенно острой и возникает необходимость в еще больших чем прежде усилиях по укреплению кадровой базы - основы военного потенциала с точки зрения его устойчивости и прочности.

#### Повышение возраста найма служащих Сил самообороны

В целях укомплектования Сил самообороны разнообразными кадрами из широких слоев населения в октябре 2018 года был поднят возрастной потолок набора в кандидаты обычного сержантского состава и в кандидаты в служащие сил самообороны с 27 до 33 неполных лет.

В отношении резервистов и служащих срочного резерва расширены критерии приема и назначений, поднят верхний возрастной предел для служащих рядового состава.

#### Эффективное использование кадров

С целью более эффективного использования кадров, обладающих обширными знаниями, навыками и опытом, планируется повысить возраст досрочного выхода в отставку и понизить нижний возрастной предел на один год с 2020 года в течение срока действия нового Среднесрочного плана оборонного строительства и в течение следующего Среднесрочного плана еще на один год поэтапно по каждому рангу.

#### Улучшение условий жизни и службы и увеличение льгот

Содержание в надлежащем состоянии казарм и общежитий, ускорение их ремонта в целях обеспечения готовности, четкая замена пришедших в негодность предметов быта и службы.

### Дальнейшее продвижение мероприятий, направленных на обеспечение гармоничного сочетания службы с личной жизнью (сбалансированности труда и жизни) и более активного привлечения женского персонала.

#### Улучшение условий труда

В условиях увеличения численности служащих, ограниченных во времени или территориально в связи с воспитанием детей или уходом за престарелыми, рекомендуется сокращение продолжительного рабочего дня и поощрение предоставления отпуска. Это позволит всем служащим Сил самообороны в полной мере проявить свои способности.

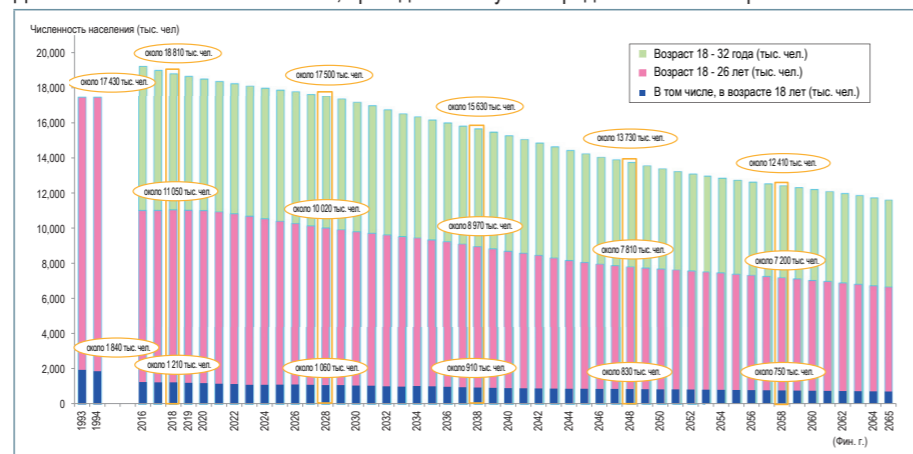
#### Преобразования, направленные на обеспечение совместимости службы с воспитанием детей или уходом за престарелыми

Для совмещения работы с воспитанием детей или уходом за престарелыми прилагаются усилия к организации детских садов в Управлениях, а служащим мужского пола поощряется предоставление отпусков по уходу за детьми.

Служащий, приводящий ребенка в дошкольное учреждение на базе Ирума



Динамика численности населения, пригодного к службе в рядах Сил самообороны



### Усиление функций санитарно-гигиенического контроля

#### Укрепление неразрывной и последовательной лечебно-эвакуационной системы

В новом Среднесрочном плане оборонного строительства указывается, что реагирование на разного рода ситуации, а также объединенное управление Силами самообороны предполагает усиление системы неразрывной и последовательной лечебно-эвакуационной работы от передовой линии до места медицинской эвакуации. В этом случае с учетом региональных особенностей большое внимание уделяется функциям санитарно-гигиенического контроля в юго-западных районах.

#### Совершенствование и усиление работы по обеспечению высшим и средним медицинским персоналом и учебно-исследовательской работы

В новой Основной Программе Национальной Обороны и пр. указывается, что посредством совершенствования управления Медицинским Институтом Национальной Обороны и активизацию его исследовательской работы, необходимо прилагать усилия к обеспечению первоклассными кадрами и стремиться к повышению обеспеченности Сил самообороны военными врачами. В документах также говорится, что в целях наращивания потенциала оказания медицинской помощи при ранениях на поле боя необходимо содействовать созданию учебно-тренировочной базы санитарно-гигиенической службы, общей для всех родов Сил самообороны.

## Меры, касающиеся оборонной техники и технологии

### Укрепление технологической базы

Пересматривается "Среднесрочный и долгосрочный технологический прогноз", который позволит обеспечить технологическое преимущество в таких стратегически важных сферах как оборонная техника и технологии, в частности, в отношении технологий для новых оборонных сфер, а также технологий, способных кардинальным образом изменить положение вещей. По поводу технологий, требуемых для обретения потенциала, необходимого для обороны Японии, была опубликована новая "Концепция НИОКР: достижение интегрированного оборонного потенциала в нескольких измерениях и дальнейший путь", в которой были сформулированы технологические задачи и намечена "дорожная карта", определив фундаментальные идеи научных разработок.

### Оптимизация поставок средств технического оснащения

1. Определить номенклатуру оборонной техники, как объекта контроля по Программе из 17 пунктов, содействовать эффективному и рациональному приобретению оборонной техники и вместе с тем стремиться к снижению цен на поставляемую продукцию за счет долгосрочных контрактов и массовых закупок.
2. Приобретать оборонную технику для Сил самообороны, согласовывая их по времени и по форме с поставками техники американской армии, проводить рационализацию поставок по линии FMS (Foreign Military Sales) в расчете на снижение цен, а также на усиление контроля над поставками, повышение прозрачности ценообразования и снижение цен путем тесных двусторонних консультаций.

### Упрочение промышленной базы

Для упрочения промышленной базы Японии необходимы: 1) пересмотр контрактной системы в целях создания конкурентной среды для предприятий, 2) усиление контроля за рисками в цепочке поставок оборонной техники, 3) большее участие отечественной промышленности в поддержке и обслуживании импортной оборонной техники, 4) содействие экспорту отечественной оборонной техники в надлежащей форме и при соблюдении трех принципов, ограничивающих этот экспорт.

### Оборонно-техническое и технологическое сотрудничество

Япония в целях обеспечения собственной безопасности, вклада в дело мира и международного сотрудничества, а также для сохранения и упрочения военно-промышленной и технологической базы, сотрудничает с зарубежными странами в области оборонной техники и технологии на основе трех принципов, ограничивающих экспорт подобной продукции.

- Что касается безвозмездной уступки Филиппинам комплектующих деталей к УН-1Н, то после подписания соглашения между соответствующими оборонными ведомствами в марте 2019 года началась их передача.
- В целях содействия международному сотрудничеству по оборонной технике и технологиям помимо участия в международных выставках оборонной техники с Италией и другими странами был проведен форум государственных и частных предприятий оборонной промышленности.

Церемония безвозмездной передачи комплектующих деталей к УН-1Н (март 2019 г.)



## Связи с региональными сообществами и гражданами

### Взаимодействие с региональными сообществами

Министерство обороны и Силы самообороны осуществляют различную деятельность в рамках сотрудничества по оказанию помощи гражданскому населению, включая удаление неразорвавшихся боеприпасов и мин. С другой стороны, сотрудничество с местными общественными организациями необходимо для обеспечения высококачественными кадрами в трудных условиях набора в Силы самообороны и в нынешней ситуации с занятостью, а также для помощи в трудоустройстве сотрудников при увольнении в сравнительно молодом возрасте.

### Меры по гармонизации отношений между оборонными объектами и прилегающими районами

Для гармоничных отношений между оборонными объектами и прилегающими районами, предпринимаются меры по предупреждению, снижению и смягчению вреда от шума авиационных двигателей и другого вредного влияния на окружающую территорию при установке и эксплуатации оборонных объектов и в первую очередь от аэродромов.

### Работа по контролю за официальными документами и раскрытию информации

Проводится соответствующий контроль за официальными документами, этим интеллектуальным источником, находящимся в общем с гражданами страны владении, что обеспечивает здоровую демократию. Соответствующая реакция на требование граждан о раскрытии информации является важной частью обязанностей. Министерство обороны и Силы самообороны, исходя из деятельности всего правительства в этом отношении, проводит разного рода работу по контролю над административными документами и раскрытию информации.





防衛省・自衛隊  
MINISTRY OF DEFENSE