

---

2019年版

---

# 防卫白皮书

日本的防卫  
摘要



D E F E N S E O F J A P A N 2 0 1 9

# 新防卫计划 大纲

政府最为重要的职责是在维护我国的和平与安全，保全国家存立的同时，捍卫国民的生命、身体、财产，以及领土、领海和领空。作为独立国家，这是应尽的首要责任。通过我国主体主动努力，尽到所赋予的责任，是安全保障的根本。我国的防卫力量是最终担保这个责任的保障，明确表明了和平国家的我国毫不动摇的意志和能力。并且，维持我国的和平与安全，是我国繁荣不可或缺的前提。

## 围绕我国的安全保障环境

现在，围绕我国的安全保障环境正以极快的速度变化。国际社会力量平衡的变化正在加速和复杂化，围绕现有秩序的不确定性在增大。

太空、网络和电磁波等新领域的使用急速扩大，将从根本上改变以往重视陆海空这个物理领域来应对安全保障的应有的方式。

## 关于太空、网络和电磁波的各国的动向



太空作战控制站  
(中国)



在全世界造成很大损失的恶意软件(破坏程序)  
“WannaCry(想哭)”的恐吓文章的画面



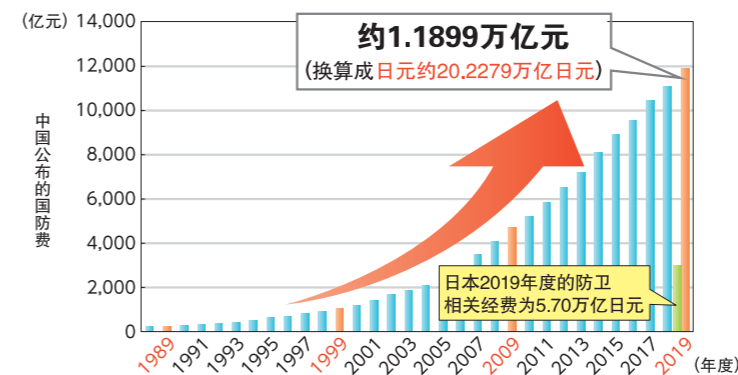
[Jane's by IHS Markit]

被认为在叙利亚用于干扰北约军队指挥系统和雷达的电子战系统“克拉苏哈-4”(俄罗斯)

我国周边集中了军事力量在质和量都很先进的国家，继续加强军事力量和活跃军事活动等的趋势日益显著。

## 中国的军事活动扩大和活跃

■高水平地增加国防经费(参照I部2章2节)



■扩大和活跃活动的中国海上和空中力量



## 北朝鲜强化弹道导弹



(注1) 为便于显示,上述是以平壤为中心,各导弹射程距离的概略示意图  
(注2) “”括号内是北朝鲜使用名称

在急剧变化的安全保障环境中,要通过积极主动的努力,从根本上加强保护我国国民的生命、身体、财产、领土、领海及领空,以及主权和独立的体制,谋求扩大自身能发挥的作用。加强日美同盟和与各国的安全保障合作,对我国的安全保障是不可或缺的,如果我国自身不努力,是不可能达到的。国际社会也期待我国发挥符合我国国力的作用。

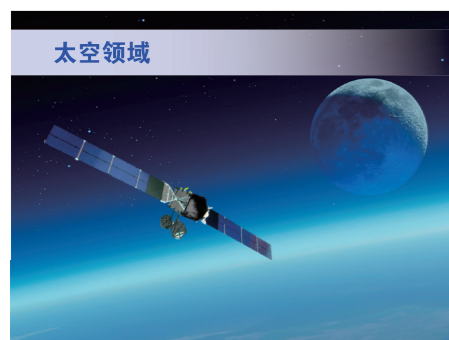
## 今后防卫力量的强化

今后，我国要正面对安全保障的现实，为了依靠与以往不同的真实有效的防卫力量构建新的防卫力量，必须依据需要充分地确保护卫力量的质和量。

特别是关于太空、网络和电磁波等新领域，获得我国的优势是及其重要的，要完全抛开依据陆、海、空这个以往分类的思路，为了构建跨所有领域的新防卫力量（多维联合防卫力量），必须以与以往从根本上不同的速度，谋求变革。

### 加强太空、网络和电磁波等新领域的的能力

为了实现跨领域作战，获得和加强太空、网络和电磁波等新领域的的能力。



X波段防卫通信卫星(示意图)



举办网络竞赛



提高战斗机(F-15)的电子战能力(示意图)

### 加强原有领域的的能力

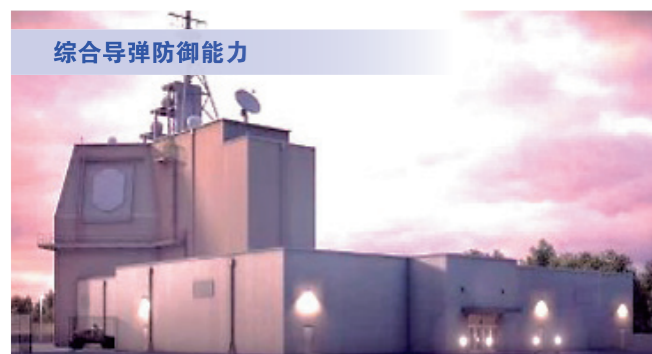
在跨领域作战中，与新领域的的能力融为一体，加强有效应对来自飞机、舰艇和导弹攻击等的的能力。



护卫舰“出云”号



JASSM(示意图)



陆基宙斯盾(示意图)



运输机(C-2)

### 加强持续性和韧性

为了在平时到有事的所有阶段，能持续实施必要的各种活动，推进加强包括后方领域在内的防卫力量的持续性和韧性所必要的措施。



装备品的维持整備



机场跑道损坏修复机械材料

另一方面，根据急剧的少子老龄化和严峻的财政状况，如果不抛开以往思路，不进行彻底的合理化，就不能实现防卫力量的强化。

### 加强人力基础

努力确保护卫力量核心的自卫队员人才，提高队员的能力和士气。



首位战斗机女飞行员

### 修订装备体系

还根据联合运用的观点，验证现有的装备体系，构建合理的装备体系。



12式地对舰导弹

加强防卫力量时，对必须特别优先的事项，要尽可能早期加强，不必受限于现有预算和人员配备，要灵活且重点分配资源。

## 日美同盟，安全保障合作

日美同盟与我国自身的防卫体制，将继续是我国安全保障的基轴。我国切实完成作为独立国家的首要责任，才是在日美同盟下，圆满发挥我国的作用，进一步加强其威慑力量和应对能力的道路。另外，根据自由开放的印太这一愿景，这也是战略性地推进安全保障合作的基础。



日美首脑访问  
护卫舰“加贺”号  
(2019年5月)

【内阁广报室提供】



第18届IASS亚洲安全峰会  
(香格里拉对话会)  
(2019年6月)

## 概况

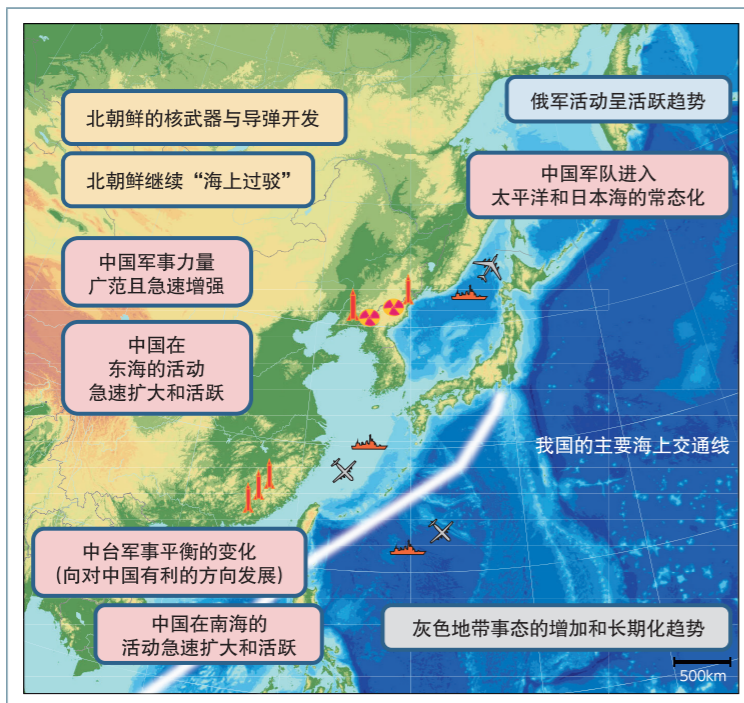
## 目前我国安全保障环境的特征

- 1 围绕现有秩序的不确定性在增大，显现出跨政治、经济和军事的国家间的竞争。灰色地带事态长期化，还出现了有意模糊军事和非军事界限的“混合战”手法。
- 2 技术的进化将从根本上改变安全保障应有的方式。太空、网络和电磁波领域的重要性和使战斗方式为之改变的改变游戏规则的技术。
- 3 仅凭一个国家难以应对的安全保障上的课题显现化。确保海上交通的安全，确保太空及网络等新领域的稳定利用，应对大规模杀伤性武器的扩散，应对地区冲突和国际恐怖主义。

## 我国周边国家等的军事动向

- 1 美国拥有世界最强的综合国力。重建军事力量，加强与盟国的伙伴关系，将印太地区定为优先地区。
- 2 中国除了加强核武器和导弹战力、海上和空中战力外，还加强太空、网络和电磁波领域的的能力。根据与现有国际秩序不符的自己的主张，在试图以实力为背景单方面改变现状的同时，在包括东海的海空域扩大和活跃军事活动。其军事动向是安全保障上的强烈忧虑。
- 3 北朝鲜对全部大规模杀伤性武器及所有弹道导弹，没有以完全、可验证、且不可逆的方式进行废弃，其核武器和导弹能力本质上没有变化，其军事动向对我国的安全构成严重且紧迫的威胁。
- 4 俄罗斯在远东地区的军事活动趋于活跃，需要关注其动向。

最近我国周边安全保障相关事宜(示意图)



## 美国

## 整体

- 1 认识到安全保障上的最优先课题是与修正主义势力的中国和俄罗斯的战略竞争。特别是加强对中国的威慑。
  - 作为对南海持续军事基地化的初期反应，取消邀请中国海军参加环太平洋军事演习
  - 反复实施舰艇在南海实施航行自由行动和通过台湾海峡，轰炸机飞越南海上空
  - 对中国军队相关部局及干部发动制裁
  - 对中国的高科技产品课以关税，加强对美投资的监视，指控间谍
- 2 彭斯副总统在关于中国的演讲中提到了中国海军舰艇异常接近实施“航行自由行动”的美国舰艇这一事例。明确指出，美国海军还将继续在国际法认可，国家利益要求的所有地区进行飞行、航行和作战行动。
- 3 特朗普政府的对中态度在国会得到了超党派的支持，预计今后也将得到维持。
- 4 在认识到北朝鲜的核武能力对美国构成威胁的情况下，在维持制裁的同时，既维持依靠驻韩美军等坚定的军事应急性，又追求北朝鲜的无核化。



关于中国进行演讲的彭斯副总统

## 围绕安全保障和国防政策的动向

- 1 以印太地区定为优先地区，2019年6月公布“印太战略报告”，表示将高战斗力的战力部署到该地区，并加强和扩大与同盟及伙伴的关系的同时，将这些关系网络化的方针。
- 2 为了遏制大国侵略，获得胜利，继续采取相关举措，以维持军事优势。(要求过去70年最高的研究开发预算，与前年比增加15%的太空相关的预算，与前年比增加10%的网络相关的预算等)。
- 3 关于核力量，2018年2月发布了“核态势评估”(NPR)。为了有效遏制各类敌对者、威胁和状况，除了维持和换装核武三支柱(SLBM、ICBM和战略轰炸机)外，还提出实施将一部分潜射型弹道导弹(SLBM)的弹头低功率化的方针。还有，在以俄罗斯违反INF(中程导弹条约)为由，退出该条约的同时，提出军备管理要包括不受该条约约束，在加强中程导弹力量的中国的必要性。
- 4 关于导弹防御，2019年1月发布了“导弹防御评估报告”(MDR)。基于除了北朝鲜拥有威胁美国本土的核导弹能力外，中俄还在开发挑战现有导弹防御系统的先进巡航导弹和高超音速导弹的认识，为了应对这种威胁，提出推进现有系统的扩充和现代化，以及有效利用太空的新技术开发的方针。
- 5 特朗普总统指示国防部开始组建太空军的必要手续。向国会提出在空军部内组建太空军的法案。



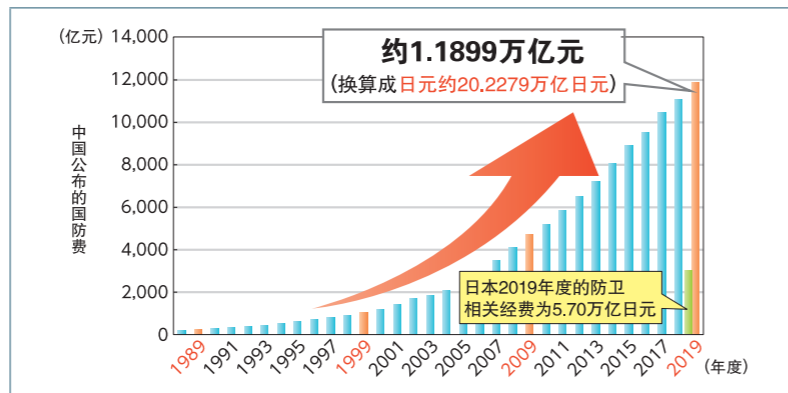
美国发布的“导弹防御评估报告”(MDR)

## 中国

### 急速军队现代化

- 1 以到21世纪中叶，将中国军队打造成“世界一流的军队”为目标，在缺乏透明性的情况下，持续以高水准增加国防预算。以核武器和导弹战力、海上和空中战力为主，大范围且急速强化军事力量的质和量。这时，还重视强化确保信息优势的作战执行能力，强化太空、网络和电磁波领域的的能力。
- 2 这种能力的加强将有助于构建“A2/AD”（反介入和区域拒止）能力和更远的作战执行能力。
- 3 在各个领域全面推进军民融合政策，使军队资源和民间资源双向结合，积极推进开发和获得可用于军事用途的尖端技术和提高作战执行能力。

中国公布的国防预算的推移



### 在我国周边海空域等地的活动

- 1 包括根据对尖阁诸岛的自主主张的活动，中国的海上和空中战力扩大和活跃在包括尖阁诸岛周边在内的我国周边海空域的活动，还出现单方面升级活动的状况，令人强烈担忧。
- 2 海上和空中战力进入太平洋和日本海的活动，最近增加频率，有企图使这类活动常态化的可能性。活动内容在质的方面持续提高，也出现面向构建紧贴实战的联合作战执行能力的动向。
- 3 在南海，在推动军事据点化的同时，还部署飞机等，扩大和活跃在该海空域的活动，继续以力量为背景，单方面改变现状，推动其既成事实。

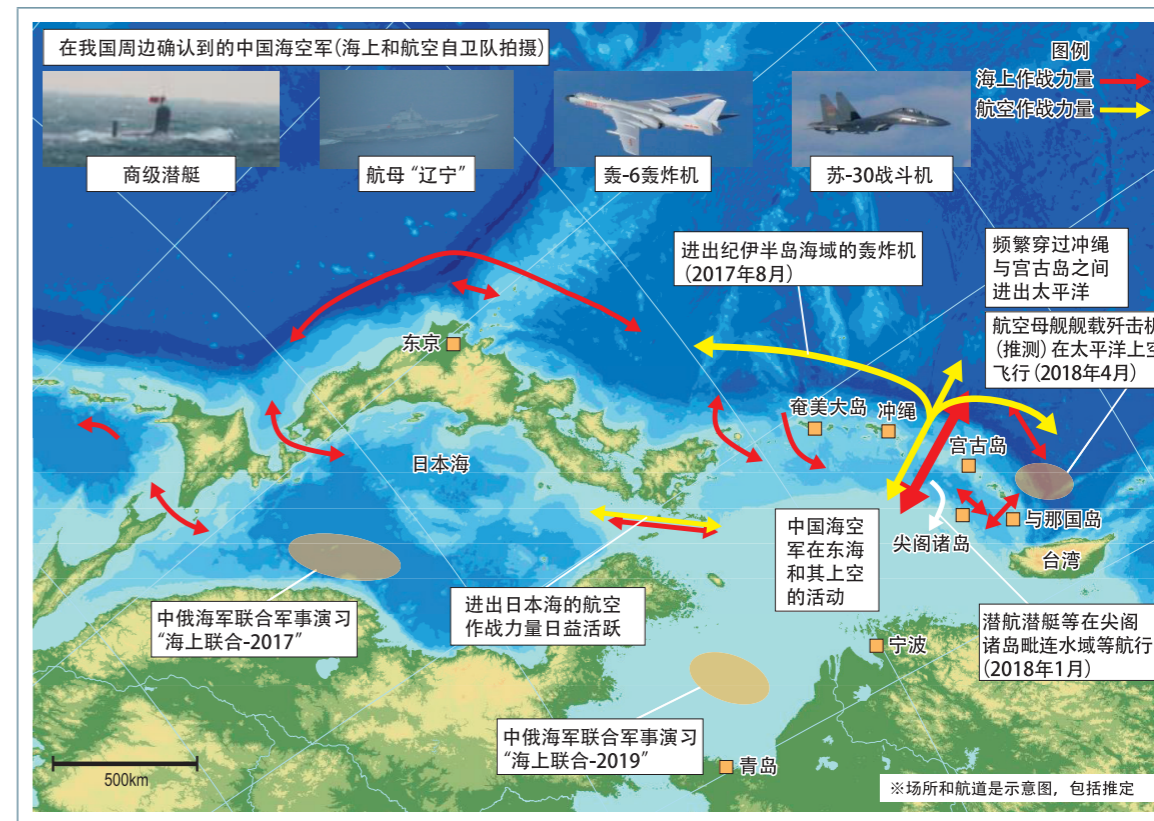


参加国际阅舰式(2019年4月)的“刃海”级驱逐舰



在东海我国防空识别区内首次确认的中国Y-9巡逻机(2019年3月)

### 中国军队最近在我国周边海空域开展的主要活动



### 在远海海域等的活动

- 1 近年来，稳步提高在印度洋等更远的海域进行作战的能力。
- 2 被认为“一带一路”倡议包含有中国扩大对地区的影响力这个战略意图，根据该倡议的基础设施建设有可能进一步促进中国军队在印度洋和太平洋等海域活动。另外，也有可能军队通过反海盗活动和联合训练等活动促使地区形势稳定化，起到作为该倡议后盾的作用。

### 与各外国的关系

- 1 面对美国以严峻态度对待中国，中国也对本国的“核心利益”等方面，维持不妥协的态度。美中两国在贸易和军事方面出现相互牵制的趋势。
  - 中国对抗美国提高进口关税，也提高美国产品的进口关税
  - 中国军舰异常接近在南海实施“航行自由行动”的美军舰艇，等等
- 2 关于近年来比较稳定推移的美中间的军事交流，也确认到了似乎是其变化的动向。
- 3 参加“一带一路”倡议的国家中，有的国家因为财政状况恶化，出现重新评估项目的动向。
- 4 关于台湾，蔡政权上台后，有5个国家与中国建交，并与台湾断交。美国继续并加强与台湾的关系，另一方面，中国反复表态坚决反对台独。
- 5 中台的军事平衡，从整体上来讲，朝着有利于中国的方向变化，这个差距出现年年扩大的趋势。



据说在南海发生的中国舰艇异常接近美国舰艇的事例

# 北朝鲜

## 整体

- 1 北朝鲜在2018年6月美朝首脑会谈等场合，反复表明朝鲜半岛完全无核化的意思。  
还有，在表示中止核试验以及ICBM级弹道导弹的发射试验的同时，公开爆破丰溪里(Punggye-ri)核试验场。还进一步表示，将来将废弃东仓里(Tongli)的导弹发射台和发动机试验场，如果美国解除部分制裁，将废弃宁边(Yongbyon)的核设施。
- 2 另一方面，
  - 估计已实现了核武器的小型化和弹头化
  - 拥有数百枚覆盖我国全域的弹道导弹，并已实战部署
  - 继续拥有使用带发射台的车辆(TEL)和潜艇，能对我国进行弹道导弹的突袭攻击能力
- 3 根据这些情况，在现阶段，北朝鲜的核武器和导弹能力并没有发生本质的变化。因此，北朝鲜的军事动向继续对我国的安全构成严重且迫在眉睫的威胁。
- 4 今后，有必要好好看清北朝鲜如何采取具体行动废弃核武器和导弹。



第2次美朝首脑会谈(2019年2月)

## 核武器与导弹开发的现状

- 1 2017年9月进行的第6次核试验，也不能否定是氢弹试验的可能性。
- 2 鉴于通过6次核试验达到的技术成熟度，北朝鲜可能实现了核武器的小型化、核弹头化，以便可将其搭载在弹道导弹上。
- 3 2019年5月、7月及8月，向日本海总计发射了9次推定为新型短程弹道导弹等。
- 4 北朝鲜开发弹道导弹有以下4个企图。
  - ① 射程远程化
  - ② 提升饱和攻击所需的准确性和运用能力
  - ③ 提高突袭攻击能力
  - ④ 发射形态的多样化

## 「海上过驳」

- 1 北朝鲜可能通过联合国安理会决议禁止的在海上船对船过驳(海上过驳)试图逃避联合国安理会的制裁。还被指出，北朝鲜违法进行的石油制品和煤炭的“海上过驳”急剧增加。



被强烈怀疑进行“海上过驳”的北朝鲜籍油轮(2019年3月)

# 俄罗斯

## 我国周边的动向

- 1 除了在北极圈、欧洲、美国周边、中东外，在远东也有活跃军事活动的趋势，有必要关注其动向。
- 2 在远东，对俄军机的紧急起飞次数在高水准线上推移之外，在2019年6月及7月，俄罗斯飞机侵犯了领空。
- 3 在北方领土方面，于2016年公布在择捉岛和国后岛上部署地对舰导弹，于2018年，被指出在择捉岛部署战斗机(Su-35, 3架)，加强军事力量。
- 4 大规模军事演习“东方-2018”，除了东部军管区外，中央军管区和北洋舰队等部队也参加，成为自原苏联时代以来最大规模的演习，并且中国及蒙古国首次参加，呈现其一大特点。



海上自卫队首次确认的“戈尔什科夫海军上将级”护卫舰(2019年4月)



俄军事演习“东方-2018”(9月)

## 核力量的现代化和新型武器的开发

- 1 从弥补常规力量的劣势，确立与美国的核力量均衡的考量，优先推进核力量的现代化。认为美国在国内外部署导弹防御系统，打破了与美国的核力量均衡，因此推进开发和部署能突破该系统的高超音速滑翔飞行器(HGV)等新型武器。
- 2 美国在宣布退出INF中导条约的同时，公布将开发带常规弹头的地面发射型中程导弹的意向。而俄罗斯则公布，有意向开发将现有海上发射型中程巡航导弹改进为地面发射型的导弹及高超音速的地面发射型中程巡航导弹。



俄罗斯首次公开的地面发射型巡航导弹“9M729”

## 军事科学技术

- 1 主要国家使用最尖端技术，大力开发使未来作战模式为之一变，即所谓有可能改变游戏规则武器。
- 2 各国在开发搭载人工智能的自主型无人机。
- 3 关于中国和俄罗斯正在开发的先进的高超音速导弹能力，美国指出这是挑战现有导弹防御系统的。
- 4 还有消息指出存在期待能有效发挥火力的电磁轨道炮和高能激光武器的实验和部署计划。



中国进行开发的隐形无人机“彩虹7”

## 太空领域

- 1 主要国家为强化C4ISR能力，提高各种卫星的能力，发射卫星。
- 2 各国在太空，急速研发确保本国的军事优势地位的能力。另外，还有消息指出，中国和俄罗斯在加强妨碍美国和其盟国利用太空的能力。
- 3 为了应对这类威胁，美国研究组建与陆海空军等军种平级的“太空军”。



2018年11月19日，中国发射了第42和第43颗“北斗”卫星

## 网络领域

- 1 军队对信息通信网络的依赖度攀高，许多外国军队将网络攻击看作是能以低成本妨碍敌人军事活动的非对称攻击手段，开发网络空间的攻击能力。
- 2 有消息指出，中国和俄罗斯为了破坏他国网络化部队，以及破坏他国基础设施，在不断加强其军队的网络攻击能力。
- 3 攻击各国政府机关和军队等信息通信网络的网络攻击事件频发。其中，还有消息指出，俄罗斯、中国、北朝鲜等政府机构参与了这些相关事件。



在全世界造成很大损失的恶意软件(破坏程序)“WannaCry(想哭)”的恐吓文章的画面

## 电磁波领域

- 1 确保电磁波的利用，是运用通信和雷达等装备必不可缺的。主要国家将妨碍电磁波的利用(电子攻击)看作是有效阻止敌人战力发挥的手段，并提高其能力。
- 2 有消息指出，中国在演练对通信系统、激光系统、GPS卫星系统的电子妨碍行动。
- 3 有消息指出，俄罗斯在乌克兰东部和叙利亚使用多种电子战装备，妨碍对方的指挥系统和雷达，提高电子战能力。



被认为俄罗斯在叙利亚使用的电子战装备“克拉苏哈-4”

## 海洋

- 1 在以东海和南海为首的海空域等地，根据与现有的国际秩序不相符的独自的主张，频繁发生单方面主张本国的权利、或采取行动的事例。
- 2 各地发生的海盗行为，是对海上交通的威胁，国际社会共同应对。
- 3 北极海从来就是战略核力量展开或通过的海域，近年来因海冰的减少，舰艇能航行的时间和海域扩大。未来，有可能用于军事力量的机动展开等。

## 大规模杀伤性武器

- 1 核、生物及化学(【NBC】{ Nuclear, Biological and Chemical })武器等大规模杀伤性武器和其搬运手段的弹道导弹的转移和扩散，被认为是冷战后很大的威胁之一。
- 2 特别是除了以往的威慑难以奏效的恐怖主义者等非国家主体获得和使用大规模杀伤性武器的担忧依然强烈外，还存在弹道导弹的扩散带来地区不稳定的危险性。

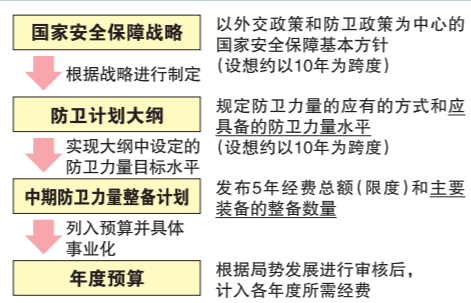
## 恐怖活动和地区冲突

- 1 在世界各地依然发生和继续存在围绕民族、宗教、领土和资源等问题的冲突和对立。
- 2 国际恐怖组织的活动对国际社会继续成为严重的课题。因恐怖活动形态的多样化，威胁持续扩散和深化。

## 国家安全保障战略

2013年12月制定的国家安全保障战略，从坚持走和平国家的道路以及基于国际协调主义的积极和平主义的立场出发，明确提出了把实现我国安全及亚太地区和平与稳定、同时比以往更加积极地为确保国际社会的和平与稳定及繁荣做贡献作为国家安全保障的基本理念。

战略、防卫大纲、中期防卫以及年度预算方面



## 新防卫计划大纲

- 2018年12月，在国家安全保障会议和内阁会议上决定
- 规定我国防卫力量的发展方式和应具备的防卫力量水平(约以10年为跨度)



“关于安全保障和防卫力量的恳谈会”

[内阁广报室提供]

### 围绕我国的安全保障环境

- 力量平衡的变化进一步加速和复杂化，围绕现存秩序的不确定性在增大。
- 太空、网络和电磁波等新领域的使用急速扩大，将从根本上改变以往重视陆海空应对安全保障的发展方式。另外，我国周边集中了军事力量在质和量都很先进的国家，活跃军事活动等的趋势日益显著。

### 我国防卫的基本方针

作为防卫的目标，规定如下

- 从平时综合我国拥有的力量，创造出适合我国的安全保障环境
- 让对方认识到侵犯我国是不那么容易的，以此遏制威胁
- 万一我国受到威胁，则要确实对应威胁，并将危害降低到最小

为了在专守防卫等基本方针下达到防卫的目标，强化其手段的我国自身的防卫体制、日美同盟和安全保障合作。

#### 1 强化我国自身的防卫体制

- 在以往从未面临过的安全保障环境下，根据防卫力量是我国作为独立国家保全立所需的最重要力量这一认知，主体和自主地强化防卫力量。
- 作为真实有效的防卫力量，构建“多维联合防卫力量”。→详情请参照“特集1”



“未来防卫力量研讨委员会”

#### 2 强化日美同盟

- 扎实实施强化日美同盟的威慑力和应对力，强化和扩大更广泛领域的合作，以及与驻日美军相关的措施。

#### 3 强化安全保障合作

- 根据自由开放的印太地区愿景，在考虑地区特点和对方国家实际情况的同时，战略性地推进多元和多层次的安全保障合作。

### 在强化防卫力量的优先事项

为了应对显著提高速度的安全保障环境变化，尽早强化特别要优先的事项。

#### 1 强化跨领域作战所需的能力

- 强化太空、网络和电磁波等新领域的的能力
- 强化在海空领域的的能力、防区外防卫能力、综合导弹防御能力和机动展开能力等以往领域的的能力
- 推进确保弹药和燃料等、确保海上运输通道、保护重要基础设施等所需的措施，强化持续性和韧性

#### 2 强化防卫力量核心的构成要素

- 通过强化人力基础、技术基础和产业基础，修改装备体系等，强化防卫力量的核心构成要素

### 自卫队的体制等

#### 1 为实现跨领域作战的联合运用

- 保持太空、网络和电磁波领域的部队及加强其他态势，构建综合导弹防御能力，作为共同的部队，保持海上运输部队

#### 2 陆上自卫队

- 保持具备高机动力和警戒监视能力，以机动运用为基本的作战基本部队，以及具备专业功能的部队，通过平时常态持续机动等活动，强化遏制力量和应对能力
- 为了能应对对岛屿等的进攻，保持地对舰导弹部队和岛屿防卫用高速滑翔弹部队

#### 3 海上自卫队

- 保持包括新型护卫舰(FFM)等加强的护卫舰部队、扫雷舰艇部队以及舰载旋翼巡逻机部队，并组建水面舰艇部队。为了在我国周边海域能强化平时警戒监视，保持巡逻舰部队
- 通过引进试验潜艇，加速提高潜艇部队的运用效率和能力，加强经常持续监视的态势
- 为了在我国周边海域大范围地实施海上情报收集和警戒监视，能有效巡逻和防卫周边海域，保持固定翼巡逻机部队

#### 4 航空自卫队

- 除了保持能经常持续警戒监视包括太平洋广大空域的我国周边空域的警戒控制部队外，还保持在灰色地带事态等形势紧迫时能进行有效警戒监视和控制，并由增强的警戒航空部队组成的航空警戒控制部队
- 保持用高性能的战斗机增强的战斗机部队和空中加油和运输部队
- 保持在我国领空之外空域收集情报，在事态紧迫时能经常持续进行监视的无人机部队



支撑防卫力量的要素

- 1 **训练和演习**：与相关机构、地区公共团体和民间部门协作，实施更实际和更有效，且更有计划的训练和演习
- 2 **卫生**：从第一线至最终后方运输目的地，强化无缝医疗和后方运输态势
- 3 **与地区社区的协作**：平时积极地向地方公共团体和当地居民进行宣传，并根据当地的要求和形势，实施细致的调整
- 4 **知识基础**：在教育机关等推进安全保障教育，促进与政策部门的协作，以使防卫研究所的研究和政策支援能够两立

# 新中期防卫力量整備计划

- 制定了2019年度至2023年度这5年的防卫力量整備计划的方针和主要装备品的整備数量、经费总额等。
- 为了可构建能实现跨领域作战的体制，重新评估骨干部队
- 实施强化新领域和以往领域能力的工作。
- 实施强化人力基础等强化防卫力量的核心构成要素的工作。

重新评估骨干部队的示意图



# 2019年度的防卫力量整備

- 2019年度是新防卫大纲和新中期防卫的第一年度，作为真正有效的防卫力量，为了构建多维联合防卫力量，扎实地实施防卫力量整備。

2019年度防卫力量整備的主要工作

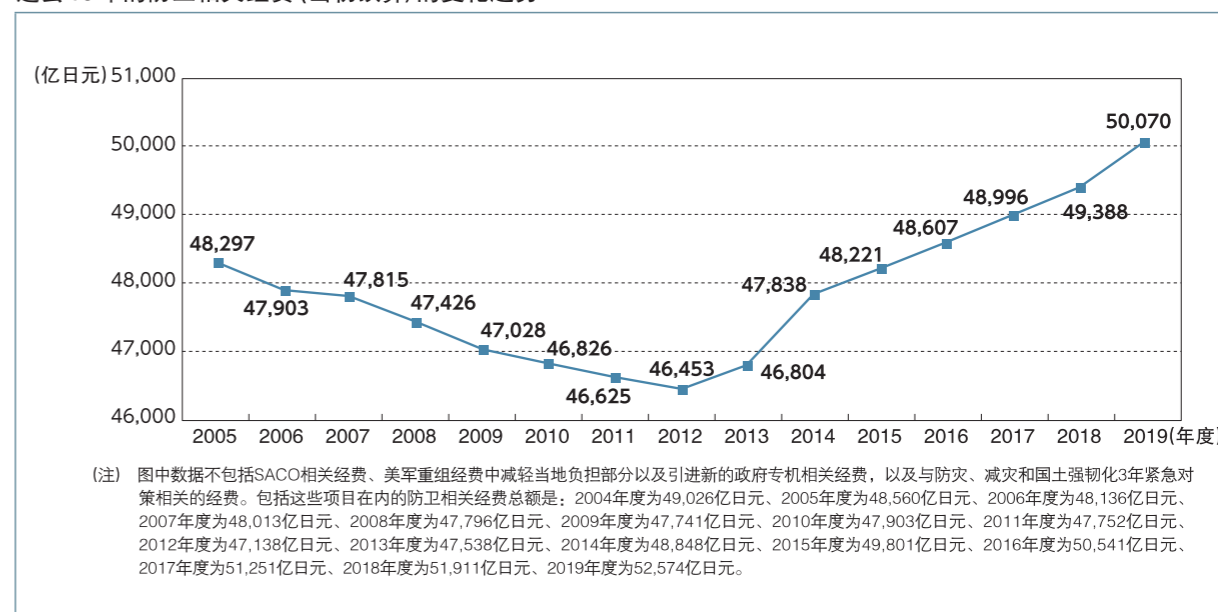
类别	主要工作
强化跨领域作战所需能力的优先事项	获得并强化太空、网络和电磁波领域的的能力
	强化传统领域的的能力
	强化持续性和韧性
强化防卫力量的核心构成要素的优先事项	强化人力基础
	强化技术基础等
	强化情报功能

# 防卫相关经费

## 防卫相关经费概要

根据新防卫大纲和新中期防卫力量整備计划，为了应对显著提高速度的安全保障环境的变化，与以往完全不同的速度强化防卫力量，2019年度的防卫相关经费比前年度增加682亿日元（比去年同期增长1.4%），为5.7万亿日元。

过去15年的防卫相关经费（当初预算）的变化趋势



# 完善以及实施和平安全法制等后的自卫队活动情况等

## 和平安全法制实施后自卫队的活动情况等

### 向多国部队和监视团(MFO)派遣司令部人员

2019年4月，决定向MFO派遣司令部人员。

### 有关和平安全法制训练的实施情况

和平安全法制施行后，防卫省和自卫队实施了与新任务相关的各种训练。过去约1年内实施的各种训练的主要实绩如下。

- 在多边联合训练“可汗探索”中联合国维和活动相关的训练（2018年6月、2019年6月）
- 海外日本人等保护措施相关的联合训练（2018年9月及12月）
- 在多边联合训练“2019金色眼镜蛇”中海外日本人等的保护措施等相关的训练（2019年1月）

## 我国本身的防卫体制

### 从平时应对灰色地带事态

#### 在我国周边的经常持续监视

- 1 自卫队为了迅速且无缝应对各种事态，从平时对领海和领空及其周边海空域，实施情报收集和警戒监视。
- 2 自卫队在我国周边海域，作为平时实施的警戒监视活动的一部分，也实施收集涉嫌违反联合国安理会决议的船舶的情报，确认并公布自2018年起至2019年6月，北朝鲜籍船舶在海上总计进行了20次疑似物资转运(海上过驳)的行为。
- 3 对包括“海上过驳”在内的海上违法活动，除了美国外，澳大利亚、加拿大、新西兰，以及法国以驻日美军的嘉手纳机场为基地，通过飞机进行警戒监视活动。



在东海公海上，被怀疑在进行“海上过驳”的北朝鲜籍油轮(左)和船籍不明的小型船舶(2019年1月)

还有，除了美国海军外，英国、加拿大、澳大利亚，以及法国的海军舰艇在我国周边海域进行警戒监视活动。

- 4 2018年12月，在能登半岛近海(我国专属经济区内)，发生了执行警戒监视任务的海自P-1巡逻机，遭到韩国海军“广开土大王”级驱逐舰舰载火控雷达照射的事件。防卫省公布了汇总客观事实的最后见解，强烈要求韩国防止再次发生。防卫省今后还将既充分注意安全，又采取万全之策进行警戒监视和情报收集。

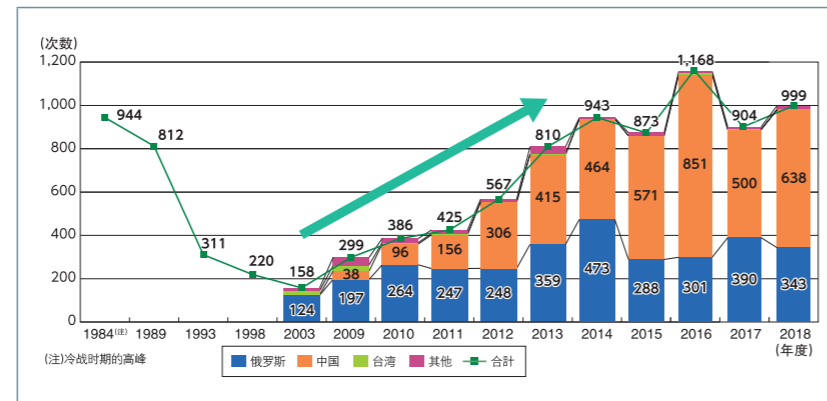


对“海上过驳”实施警戒监视活动的法国 Falcon200

### 防备侵犯领空的警戒和紧急起飞任务

- 1 航空自卫队通过警戒管制雷达及预警机等探知和识别在我国周边飞行的飞机，一旦发现可能侵犯领空的飞机，即令战斗机立即紧急起飞，确认该飞机的情况，并在必要时监视其行动。
- 2 2018年度，航空自卫队军机的紧急起飞(scramble)次数为999次，是出动次数第2多的年份。其中，与中国军机相关的次数为638次，比上年度增加138次，与俄罗斯军机相关的次数为343次，比上年度减少47次。

冷战之后紧急起飞的次数及分类



### 应对对我国包括岛屿的攻击

#### 应对岛屿攻击

- 1 应对对我国包括岛屿的攻击，迅速移动和展开所需部队，既确保海上和空中的优势，又阻止入侵部队的接近和登陆。即使在难以确保海上和空中优势的状况下，也要在入侵部队的威胁圈之外，阻止其接近和登陆。万一被占领，要采取一切措施夺回。
- 2 为了加强西南地区的防御态势，2019年3月，在奄美大岛部署了警备等部队，在宫古岛部署了警备部队。今后还将在石垣岛部署警备等部队。
- 3 为了使岛屿防卫万无一失，自2018年度起，开始着手研究用于岛屿防卫的新对舰导弹和高速滑翔弹的关键技术。
- 4 为了确保迅速且大规模运输及展开行动的能力，改装运输舰，采购V-22鱼鹰机及C-2运输机等装备，以期提高机动展开能力。



在“铁拳19”演习中进行登陆训练的水陆两用车(2019年1~2月)

#### 应对导弹等的攻击

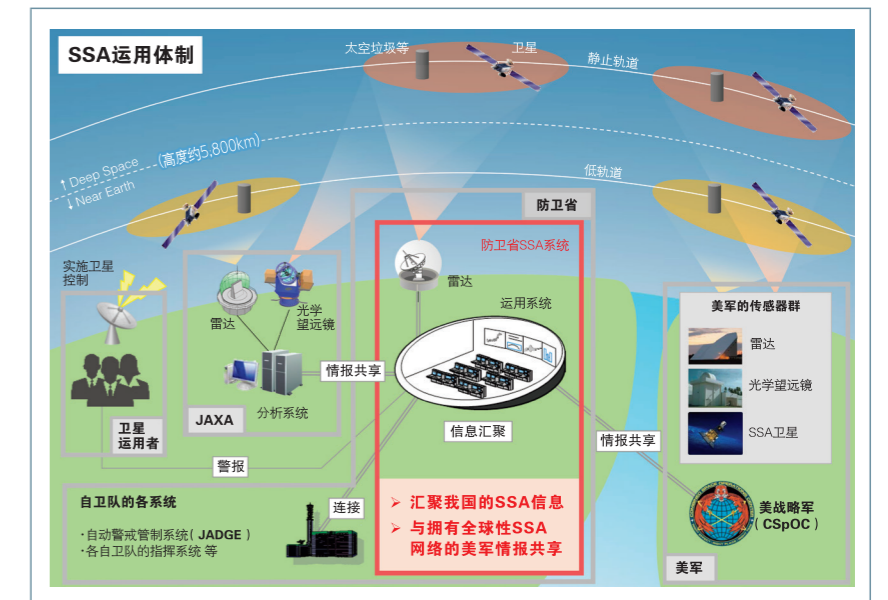
- 1 我国弹道导弹防御，是以通过自动警戒管制系统(Japan Aerospace Defense Ground Environment : JADGE)，使宙斯盾舰高空拦截与爱国者导弹PAC-3末端拦截联动，有效进行防御的多层防卫为基础。
- 2 引进陆基宙斯盾系统后，未来能够通过现有的宙斯盾舰和陆基宙斯盾实现高空拦截。
- 3 为了应对来自空中的复杂化和多样化的威胁，缩小损失，除了导弹防御外，在确立整体运用防空装备的体制，经常持续防护我国全国的同时，强化能同时应对来自空中的大量复合威胁的综合导弹防御能力。

### 在太空、网络和电磁波领域的应对

#### 在太空领域的应对

- 1 计划至2022年度构建太空状况监视(SSA)体制，推进构建监视对我国的人造卫星构成威胁的太空垃圾的雷达和运用系统。
- 2 防卫省和自卫队根据新中期防卫力量整備计划，
  - ① 构建太空状况监视(SSA)体制
  - ② 提高利用太空领域的情报收集、通信和定位等的各种能力
  - ③ 加强扰乱对方的指挥系统和信息通信的能力，加强确保利用太空优势的能力

构建太空状况监视(SSA)体制的措施



## 在网络领域的应对

- 1 防卫省和自卫队采取综合措施，确保信息系统的安全性，应对专业部队的网络攻击等。
- 2 今后，除了这些举措外，还根据新的防卫大纲，包括在有事时，当我国遭到攻击，扰乱该攻击中对方使用网络空间的能力在内，谋求从根本上加强网络防卫能力。
- 3 2019年度，增加约70名网络防卫队员，总人数扩充至约220名。

防卫省和自卫队应对网络攻击的综合措施



## 在电磁波领域的应对

- 1 随着技术的发展，电磁波的使用范围和用途不断扩大，已被认为是现在战斗方式的主要领域之一。
- 2 防卫省和自卫队采取以下措施
  - ① 强化切实管理和调整电磁波的使用的功能
  - ② 强化对电磁波的情报收集和分析的能力，以及构建情报共享的态势
  - ③ 强化使企图进攻我国的对方的雷达和通信等无效的能力



使对方的雷达和通信等无效的网络电子战装置

## 应对大规模灾害等

### 应对自然灾害等

- 1 自卫队与地方公共团体等协作和合作，开展对受灾者和遇难船舶及飞机的搜索、救助和防疫等活动，2018年度实施了443次灾害派遣。
- 2 自卫队用飞机紧急运送了离岛等的急诊患者(急诊患者运送)，在2018年度的总灾害派遣443次之中，有334次是运送急诊患者。



在2018年7月大暴雨期间进行抢救人命活动的陆自队员(2018年7月)



在2018年北海道胆振东部地震中，带领军犬进行搜索活动的空自队员(2018年9月)



在发生急诊患者的船舶附近水面降落，运送急诊患者的海自US-2(2018年10月)

## 日美同盟

### 日美安全保障体制的意义

- 1 基于日美安保条约的日美安保体制与我国本身的防卫体制相结合，是我国安全保障的基轴。
- 2 以日美安保体制为核心的日美同盟，不仅对我国，还对印太地区，进而对国际社会的和平与稳定及繁荣起到很大的作用。

### 指针的概要

日美防卫合作的指针(指针)是为了使同盟适应现代的文件，它加强平时至紧急事态的所有阶段的威慑力和应对能力，明确了更强大的同盟和共担更大责任的战略构想。

### 日美间的政策协商

#### 1 日美安全保障协议委员会(“2+2”会谈)

2019年4月19日，在华盛顿DC举行了日美“2+2”会谈，一致同意加强包括提高太空、网络及电磁波等新领域的能力的跨领域(跨域)作战的合作。

#### 2 日美防长会谈

2018年10月以来，在多次日美防长等会谈中，主要确认了如下几点内容。

- 关于太空、网络和电磁波等新领域，加速推进深化日美协作的必要性
- 为了维持和强化自由开放的印太，加强与美国的协作
- 为了使北朝鲜的所有大规模杀伤性武器及所有射程的弹道导弹，完全、可验证、且不可逆的废弃，继续确保完全履行联合国安理会决议
- 为了包括普天间机场搬迁至边野古的美军重组计划的扎实进展，日美要紧密合作



日美首脑访问护卫舰“加贺”号(2019年5月)



日美“2+2”联合记者会见(2019年4月)



日美防长会谈(2019年8月)

### 强化日美同盟的威慑力和应对能力

在平时至有事的所有阶段以及灾害等发生时，为了确保我国的和平与安全，在“关于太空及网络空间的合作”、“综合导弹防御”、“联合训练和军事演习”、“情报收集、警戒监视和侦察(ISR)活动”、“海域安全保障”、“后方支援”、“应对我国发生的大规模灾害的合作”等各领域，推进日美合作。

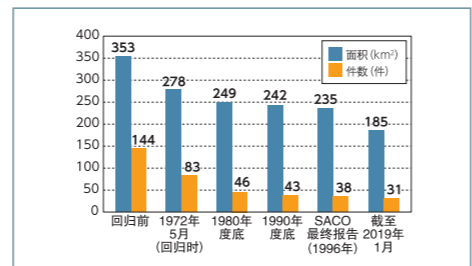
## 强化和扩大广泛领域的合作

为了维持和强化自由开放的海洋秩序，创造出最好的安全保障环境，在考虑提高日美两国在印太地区的存在的同时，日美联合实施“能力建设支援”、“人道支援和灾害救援”、“三边及多边的训练和军事演习”等活动，推动“防卫装备和技术合作”和“设施和地区的联合使用”等合作。

## 驻日美军的驻留意义

- 1 为了使日美同盟作为有助于保卫日本和维护地区和平稳定的威慑力充分发挥作用，需要确保驻日美军的存在，以及确保可以在紧急事态下迅速机动应对的态势。
- 2 为此，我国根据《日美安保条约》，允许美军驻留。驻日美军的驻留是日美安保体制的核心要素。

在冲绳驻日美军的军事设施/地区(专用设施)的数量和面积的变化趋势



## 在冲绳的驻日美军驻留

- 1 在我国的驻日美军设施和区域(专用设施)中，约有70%的面积集中在冲绳，约占冲绳本岛面积的14%，必须以最大的努力继续减轻负担。
- 2 关于分散普天间机场的功能，为了将紧急时接受飞机的基地功能搬迁至筑城基地及新田原基地，推进设施整備
- 3 关于普天间机场的替代设施，开始在施瓦布营南侧的海域进行填海工程
- 4 归还驻留军用地的主要进展情况如下所示。
  - 2015年3月：归还瑞庆览营地(西普天间住宅地区)(约51公顷)
  - 2016年12月：归还北部训练场过半的土地(约4,000公顷)，



作为向冲绳县外转移训练，降落到鹈庭野演习场(滋贺县)的美国海军陆战队鱼鹰运输机(2019年2月)

- 本次是在冲绳回归日本后，美军归还驻留军用地面积最大的一次
- 2017年7月：归还普天间机场的一部分土地(市道宜野湾11号线用地4公顷)
  - 2018年3月：归还牧港补给区的一部分土地(国道58号扩宽用地，约3公顷)
  - 2019年3月：归还牧港补给地区的一部分土地(第5通道附近的约2公顷土地)
- 5 将美军鱼鹰机等的训练搬迁至冲绳县外

## 驻日美军在冲绳以外地区的驻留

在冲绳以外的地区，我们也在维持美军威慑力的同时，不断采取措施减轻当地负担，以确保美军能稳定驻留日本。我们继续进行整理驻日美军的设施和地区，以及重组驻日美军等工作。

## 减少驻日美军设施和地区所造成影响的相关措施

在驻日美军的运作，以确保该地区居民的安全为大前提，不容发生事件和事故。日美两国以确保安全为最优先的课题进行合作。

# 安全保障合作

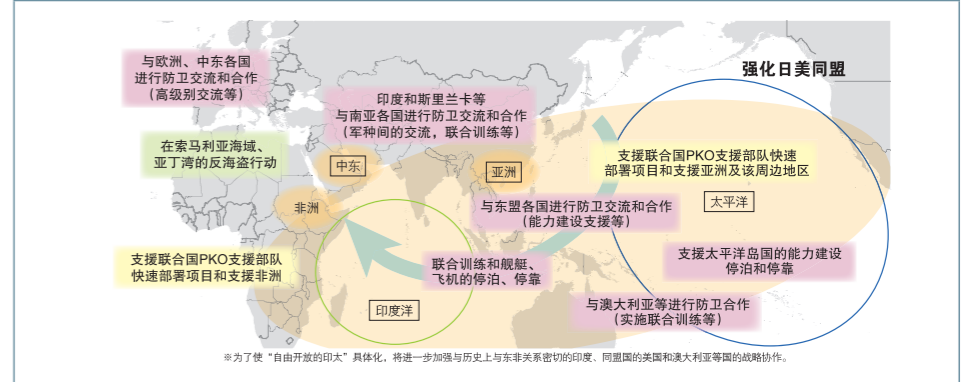
防卫省和自卫队推进多元和多层次的安全保障合作，创造出对我国最好的安全保障环境。

## 为了战略性推进多元和多层次的安全保障合作

### 在“自由开放的印太”这一愿景下的举措

印太地区涵盖世界人口的一半以上，是全球最有活力的核心地区。通过将该地区构建成为自由开放的“国际公共财产”，以确保整个地区的和平与繁荣，是非常重要的。防卫省和自卫队根据“自由开放的印太”这一愿景，推进与该地区各国的防卫合作和交流等措施。

防卫省和自卫队对“自由开放的印太”的举措(示意图)

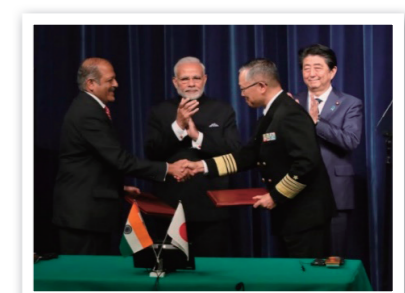


## 推进与各国的防卫合作和交流

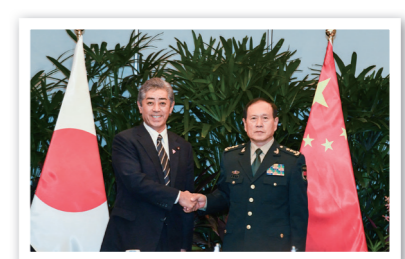
- 1 **澳大利亚**：2018年10月，举行了日澳2+2及日澳防长会谈。2019年1月及6月，举行了防长会谈。确认深化和扩大防卫合作
- 2 **印度和斯里兰卡**：2018年10月，在日印首脑会谈时，一致同意设立日印部长级“2+2”机制，并开始日印ACSA谈判。2018年11月，实施了陆军种间的，12月，实施了空军种间的首次日印联合训练。2018年8月，小野寺防卫大臣(当时)作为防卫大臣，首次访问了斯里兰卡
- 3 **东盟各国**：根据日本东盟防卫合作指针“万象愿景”，除了双边合作外，还加强在多边框架下的合作。2019年4月，举行了日菲防长会谈，并于同年5月举行了日越及日新防长会谈
- 4 **韩国**：围绕自卫舰旗，韩国作出了否定的应对，还发生了雷达照射事件。对这些悬案，将继续要求韩国妥善应对。另外，2019年8月，韩国政府通告结束日韩GSOMIA。防卫大臣发表了“极为遗憾”，“为了能使日韩和日美韩之间妥善协作，强烈要求韩国方面作出明智的应对”的谈话
- 5 **欧洲各国**：2019年1月，举行了日法2+2会谈。2018年10月，在国内首次实施了日英陆军间的联合训练
- 6 **中国**：2018年10月，时隔3年举行了日中防长会谈。2019年4月，时隔7年半，海自舰艇访问中国
- 7 **俄罗斯**：2018年7月，小野寺防卫大臣(当时)作为防卫大臣，首次访问了俄罗斯，举行了日俄2+2及防长会谈。2019年5月，在东京举行了日俄2+2及防长会谈
- 8 **太平洋岛国**：在2018年的太平洋岛国峰会、同年发布的防卫计划大纲中，涉及到了推进合作和交流的内容。



日澳2+2会谈的情景(2018年10月)



日印首脑会谈时，签署有关深化日印海军种间合作的“实施协定”并互换文本的情景(2018年10月)



日中防长会谈的情景(2018年10月)

## 推进多边的安全保障合作

- 1 扩大东盟防长会议 (ADMM+)、以及包括东盟地区论坛 (ARF) 的多边框架的举措展现进展, 成为就亚太地区安全保障领域进行讨论、合作及交流的重要基础。
- 2 我国每年都举办日本东盟防卫当局次长级会议及东京防务论坛等, 对强化地区多边合作做出贡献。另外, 作为日本东盟合作事业, 2018年5月, 实施了登舰合作项目, 同年11月, 举行了国际法研讨会, 2019年1月, 实施了HA/DR (人道支援和灾害救援) 相关的邀请项目。



日本东盟防卫担当大臣会议的情景 (2018年10月)

## 对能力建设支援的积极且战略举措

- 1 防卫省和自卫队的能力建设支援, 自2012年开始, 以亚太地区为主, 对15个国家和1个机构, 在人道支援和灾害救援、维和行动、海洋安全保障等领域进行。
- 2 作为具体工作, 实施了支援巴布亚新几内亚国防军新组建军乐队。在2018年11月的APEC会议上, 该军乐队在各国首脑面前整齐地进行了演奏表演。另外, 还实施了在越南的PKO、空难救援、潜水医学等领域的研讨会。为了组建缅甸空军气象部队, 进行了航空气象研讨会和技术教育。还在蒙古、东帝汶、斯里兰卡、泰国、老挝和吉布提等开展了工作



在印度举行的多边论坛“瑞辛纳对话”(2019年1月)



陆上自卫队员注视巴布亚新几内亚军乐队准备APEC18的演奏 (2018年11月)

## 确保海洋安全保障

- 1 对海洋国家的我国来说, 加强基于法治、航行自由等基本准则的秩序, 确保海上交通安全是和平与繁荣的基础, 是极其重要的。
- 2 自卫队自2009年起, 派遣水面部队、航空部队和支援部队, 在索马里海域和亚丁湾继续开展驱逐海盗的护航活动。
- 3 在通过联合训练和停靠港口, 强化与印太地区沿岸国家的协作的同时, 支援沿岸等国家的海洋安全保障相关的能力建设, 在扩大东盟防长会议 (ADMM+) 等地区的安全保障对话框架中, 开展海洋安全保障方面的合作。



在“印太方面派遣训练”中的与菲律宾海军联合训练的情景

## 有关利用太空及网络领域的合作

- 1 作为有关利用太空领域的合作, 参加美军主办的太空状况监视多边桌面演习 (全球哨兵) 和太空安全保障相关的多边桌面演习 (施里弗演习)。
- 2 作为有关利用网络领域的合作, 与美国、英国及澳大利亚等的防卫当局进行网络磋商。还有, 与NATO之间除了作为观察员参加国际会议和网络防卫演习外, 还自2019年3月起, 防卫省派遣人员参与NATO网络防卫合作中心的工作。

## 从事国际和平合作活动

防卫省和自卫队积极实施国际和平合作行动的相关举措, 还与为消弭争端与铲除恐怖活动根源的开发合作等外交活动进行协作。

### 向多国部队和监视团 (MFO) 派遣人员

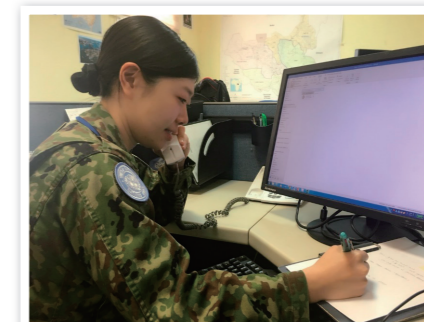
- 1 2019年4月, 内阁会议决定实施西奈半岛国际和平合作活动后, 作为首次国际协作和平安全活动, 向MFO开始派遣2名司令部人员。
- 2 司令部人员为2名, 在位于西奈半岛南部沙姆沙伊赫南营的MFO司令部, 担任从事埃及和以色列政府及其他相关机关与MFO之间进行联系协调的联系协调部副部长和成员。
- 3 通过这个活动, 除了表示我国进一步积极参与中东的和平和稳定的姿态外, 还期待促进与美国等其他人员派遣国家的协作, 成为人才培养的新机会。



MFO司令部人员的当地活动情况

### 联合国南苏丹共和国特派团 (UNMISS)

- 1 南苏丹的和平与稳定, 不仅有利于南苏丹国, 还有助于整个非洲的和平与稳定, 是国际社会应该应对的重要课题。
- 2 向UNMISS司令部派遣从事兵站、情报、设施和航空运用的4名幕僚, 在派遣的设施队撤回后, 继续为UNMISS的活动作出贡献。



与治安部门通过电话进行协调的UNMISS司令部人员 (情报幕僚)

### 支援联合国PKO支援部队快速部署项目

- 1 自2015年9月试行训练以来, 向位于肯尼亚的国际和平支援训练中心派遣陆上自卫官等担任教官, 迄今为止共计向非洲8国派遣约211名人员实施了7次工程器材操作训练。
- 2 基于PKO人员的30%以上是从亚洲派遣来的, 本项目首次在亚洲及亚洲周边地区实施。2018年, 在越南, 对亚洲及亚洲周边地区9个国家16名人员进行了试行训练。



在越南的联合国PKO支援部队快速部署项目中, 实施重型机械操作训练的陆自队员 (2018年11月)

### 修订联合国PKO工兵部队手册

- 1 自2013年以来, 担任联合国PKO工兵部队手册编写分会的主席国, 对手册的编写完成作出了贡献。
- 2 在该手册修订时, 再次接受联合国的委托担任主席国, 作为主席国, 于2018年12月在东京召开了专家会议。继续支援手册的修订工作和该手册的普及。



为了修订联合国PKO工兵部队手册, 在东京召开专家会议的情况 (2018年12月)

## 支撑防卫力量的人力基础及卫生功能

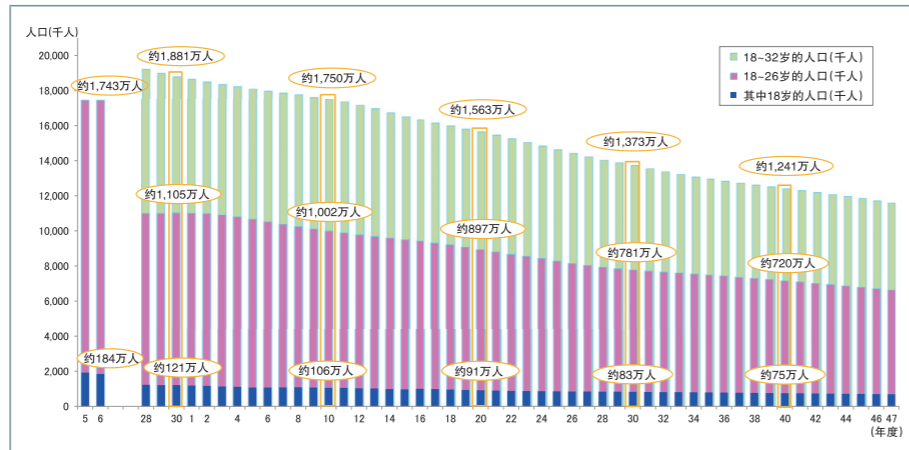
### 强化支撑防卫力量的人力基础

新防卫大纲指出，确保自卫队员的人才和提高能力和士气，对加强防卫力量来说是不可或缺的。并且在人口减少和少子老龄化急速进展的今天，这是迫在眉睫的课题。从防卫力量的持续性和韧性的角度，有必要比以往更大力推进加强支撑防卫力量的人力基础。

#### 提高自卫官录用年龄

- 为了从更大范围确保多样化人才，2018年10月，将一般军曹候补生及自卫官候补生的录用年龄上限从“不到27岁”提高到“不到33岁”。
- 另外，还扩大预备役自卫官及应急预备役自卫官的录用和任用标准，提高士官长以下的录用年龄上限。

录用对象人口的变化趋势



#### 人才的有效利用

为了进一步有效利用知识、技能和经验等丰富的高龄人才，决定将自卫官的年轻退休年龄自2020年起，在新中期防卫力量整备计划期间提高1岁，在下届中期防卫力量整备计划期间再提高1岁，每一官阶分阶段提高。

#### 改善生活和勤务环境及提高待遇

为了确保应急性，加速确保和改建所需的自卫队军营和宿舍，并确实更新老化的生活和执勤用品，确保日用品等的所需数量。

### 进一步推进工作生活平衡和女性活跃

#### 工作方式改革

在因育儿和护理等原因，对时间和行动有制约的队员增加的情况下，为了能让全体队员充分发挥能力，更加活跃，推进纠正长时间工作现象和促进消化休假。

#### 为了实现兼顾工作与育儿·护理等推进的改革

为了使职员兼顾工作与育儿和护理等，推进在防卫厅内设立托儿设施，让男性职员消化育儿休假。

队员们将孩子送到入间基地的托儿设施



### 加强卫生功能

#### 强化无缝的医疗和后方运送态势

新中期防卫力量整备计划指出，为了应对各种事态，提高联合运用的能力，谋求强化从第一线至最终后方运送地点的无缝医疗和后方运送态势。这时，既要根据地区的特点，也要重视强化西南地区的卫生功能。

#### 确保医官和护士等，充实和加强教育和研究

新防卫大纲等指出，通过改善防卫医科大学的运营和加强研究功能等工作，在努力确保优秀人才的同时，提高医官的满员率。另外，为了提高医疗战场伤员的能力，推进建设必要的各自卫队通用的卫生训练等基础。

## 有关防卫装备及技术的各项措施

### 加强技术基础

- 有关新领域的技术和有可能成为改变游戏规则的重要技术等，在具有重要战略意义的装备和技术领域，为了确保技术优势，修订了“中长期技术评估”。另外，关于今后提高我国防卫能力而必要的技术，在明确研究开发基本思路的基础上，发表了提出技术课题和路线图“研究开发愿景—多维联合防卫力量的实现及将来—”。

### 装备采购最佳化

- 1 选择17个品目的项目管理重点对象装备，在推进装备的有效和高效采购的同时，有效利用长期合同，统一采购装备，降低采购成本。
- 2 在推进与美军等协调采购装备的时期和规格，降低价格的同时，通过日美间的紧密磋商，提高价格的透明性，加强履行管理，推进FMS采购的合理化。

### 加强产业基础的韧性

- 为了加强我国产业基础的韧性，①修改制造企业间竞争环境的合同制度，②加强装备供应链的风险管理，③提高我国防卫产业对进口装备等的维护保养的参与度，④在防卫装备转移三原则下，推进装备适度地向外国转移。

### 防卫装备和技术合作

- 我国为了推进对本国的安全保障，和平贡献和国际合作，以及维持并加强防务生产及技术基础，根据防卫装备转移三原则，推进与外国的防卫装备和技术的合作。

- 关于向菲律宾无偿转让UH-1H等的部件，在防卫当局间签署协议后，于2019年3月开始交付。
- 为了推进防卫装备和技术的合作，在国际防卫装备展览会上展出的同时，与意大利等国之间，举办官民防卫产业论坛。

无偿转让UH-1H等部件的交接仪式的情景(2019年3月)



## 与地区社区和国民的关系

### 与地区社区的协作

作为民生支援，防卫省和自卫队进行未爆炸弹及水雷处理等各种合作活动。还有，在严峻的录用和就业环境下，要想确保高质量的人才，支援在比较年轻的年龄下退役的自卫官的再就业，与地方公共团体等的合作是不可或缺的。

### 谋求防卫设施与周边地区和谐相处的措施

为了防卫设施与周边地区的和谐，采取措施防止，减轻和缓和包括机场在内的防卫设施设立和运用给在周边地区产生的飞机噪音等影响。

### 有关官方文件管理和信息公开的举措

切实管理支撑健全的民主主义，全体国民共同的知识资源的官方文件，切实应对国民的信息公开要求是重要的职责。防卫省和自卫队根据政府全体采取的措施，推进与公文管理和信息公开等相关的各项举措。



防衛省・自衛隊  
MINISTRY OF DEFENSE